



AREMARK
KOMMUNE

Møteinnkalling

Utvalg: Kommunestyret
Møtested: Kommunestyresalen, Aremark rådhus
Dato: 12.12.2019
Tidspunkt: 19:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på til post@aremark.kommune.no

Utvalgssekretær innkaller vararepresentanter.
Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Håkon Tolsby
Ordfører

Anne Mørk-Tønnesen
Utvalgssekretær

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Unntatt offentlighet
PS 123/19	Godkjenning av innkalling	
PS 124/19	Godkjenning av saksliste	
PS 125/19	Godkjenning av protokoll fra forrige møte	
PS 126/19	Budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023	
PS 127/19	Budsjettjusteringer investeringsbudsjettet 2019	
PS 128/19	Budsjettjusteringer driftsregnskapet 2019	
PS 129/19	Forslag til budsjett for kontrollarbeidet 2020	
PS 130/19	Aremark kirkelige fellesråd - søknad om tilleggsbevilgning	
PS 131/19	Overføring av aksjer fra Østfold fylkeskommune til kommunene i Østfold	
PS 132/19	Etablering av Østre Viken revisjonsselskap	
PS 133/19	Revisjon - Godgjøringsreglementet	
PS 134/19	Rehabilitering av brygga på Tolsby	
PS 135/19	Møteplan 2020	
PS 136/19	Orienteringer	
PS 137/19	Grunngitte spørsmål etter §20 i reglement for utvalg	
PS 138/19	Forespørsler/interpellasjoner	

PS 123/19 Godkjenning av innkalling

PS 124/19 Godkjenning av saksliste

PS 125/19 Godkjenning av protokoll fra forrige møte



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	121/19	28.11.2019
Kommunestyret	126/19	12.12.2019

Budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023

Vedlegg

- 1 Budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023-Rådmannens forslag
- 2 Betalingsregulativ fom 01.01.2020
- 4 Fagforbundet - Kommentarer til budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023
- 4 Utdanningsforbundet-Kommentarer til budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023
- 5 Henvendelse fra Velforeningen på Aarbu Hyttefelt

Saksopplysninger

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne behandlet rådmannens forslag til budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023 i sitt møte 14.11.2019 og har gitt følgende uttalelse:

PS 15/19 Rådmannens forslag til budsjett og økonomiplan 2020-2023 Behandling i Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne - 14.11.2019

Rådmannens innstilling

Rådmannens forslag til budsjett for 2020 og økonomiplan for 2020-2023 tas til orientering.

Behandling

Det kom ingen endringsforslag.

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Rådmannens forslag til budsjett for 2020 og økonomiplan for 2020-2023 tas til orientering.

Eldrerådet behandlet rådmannens forslag til budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023 i sitt møte 14.11.19 og har gitt følgende uttalelse:

PS 8/19 Rådmannens forslag til budsjett og økonomiplan 2020-2023
Behandling i Eldrerådet - 14.11.2019

Rådmannens innstilling:

Rådmannens forslag til budsjett for 2020 og økonomiplan for 2020-2023 tas til orientering. Rådmannens forslag enstemmig vedtatt.

Vedtak

Rådmannens forslag til budsjett for 2020 og økonomiplan for 2020-2023 tas til orientering.

Drift- og utviklingsutvalget behandlet rådmannens forslag til budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023 i sitt møte 14.11.19 og har gitt følgende uttalelse:

PS 57/19 Rådmannens forslag til budsjett og økonomiplan 2020-2023
Behandling i Drift- og utviklingsutvalget - 14.11.2019

Rådmannens innstilling

Rådmannens forslag til budsjett for 2020 og økonomiplan for 2020-2023 tas til orientering.

Behandling

Inger Johanne Anker Rasch Gabrielsen (H) fremmet følgende forslag til tilleggspunkt: Rådmannen bes belyse mulighetene for å fordele den foreslåtte kostnadsøkningen innenfor vann og avløp over flere år slik at økningen blir jevnere fordelt utover i økonomiplanperioden.

Votering: Rådmannens innstilling med foreslått tilleggspunkt ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Rådmannens forslag til budsjett for 2020 og økonomiplan for 2020-2023 tas til orientering. Rådmannen bes belyse mulighetene for å fordele den foreslåtte kostnadsøkningen innenfor vann og avløp over flere år slik at økningen blir jevnere fordelt utover i økonomiplanperioden.

Levekårsutvalget behandlet rådmannens forslag til budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023 i sitt møte 14.11.19 og har gitt følgende uttalelse:

PS 45/19 Rådmannens forslag til budsjett og økonomiplan 2020-2023
Behandling i Levekårsutvalget - 14.11.2019

Rådmannens innstilling

Rådmannens forslag til budsjett for 2020 og økonomiplan for 2020-2023 tas til orientering.

Behandling

Levekårsutvalget uttrykker bekymring for at gebyrer på vann og avløp er foreslått økt med 100%.

Levekårsutvalget uttrykker bekymring for at kuttet i skolen gjøres på et halvt år. Det burde vært gjort over lengre tid slik at det ikke rammer så hardt.

Levekårsutvalget mener at SFO bør ha en reduksjon i pris for husholdninger som samlet har en lavere inntekt enn 548.500 kr per år. Dette for at SFO er en viktig arena for lek og utvikling for de yngste skolebarna. Levekårsutvalget mener at det er viktig å arbeide for å redusere sosiale forskjeller i Aremark, og en reduksjon i pris kan være et tiltak.

Levekårsutvalget ønsker at fokus på "Tryggere skolevei" gis rom i Aremark kommunes budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023.

Det ønskes spesielt tiltak for å trygge skoleelevenes kryssing av Fv 21 ved Listeberg og butikken/bensinstasjonen.

Det er utbygget gode, trygge gang- og sykkelstier, men det er ikke tilrettelagt for en sikker kryssing av veien på de angitte stedene.

Etter Levekårsutvalgets mening er dette trafikksikkerhetstiltak som må gis høyeste prioritet. Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Rådmannens forslag til budsjett for 2020 og økonomiplan for 2020-2023 tas til orientering.

Det har i tillegg kommet kommentarer fra tillitsvalgte - Fagforbundet og Utdanningsforbundet, samt leder av velforeningen på Aarbu hyttefelt. Disse uttalelsene ligger vedlagt.

Vurdering

Rådmannen viser til kommentarer og vurderinger i det fremlagte budsjett- og økonomiplandokument.

Rådmannens innstilling

1. Kommunestyret godkjenner det fremlagte forslag til budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023 for Aremark kommune. Sum bevilgninger drift, netto kr 97 074 020,- for 2020 fordelt på rammeområder i henhold til budsjettskjema og investeringsbudsjett for 2020 i henhold til bevilgningsoversikt investering med tilhørende skjema for investeringer i varige driftsmidler på totalt kr 41 334 999,-.
2. Kommunestyret godkjenner forslag til budsjett 2020 for skatter, rammetilskudd, renter, avdrag, utbytter og avsetninger mv. i henhold til bevilgningsoversikt drift.
3. Skatt på inntekt og formue fastsettes iht. det høyeste skatteøret som Stortinget vedtar.
4. Med hjemmel i Eiendomsskatteloven §§ 2 og 3, utskrives eiendomsskatt i 2020 på faste eiendommer i hele kommunen.
5. Med hjemmel i Eiendomsskatteloven § 13 fastsettes skattesatsen for 2020 til 4 promille.
6. Ved taksering og utskrivning av eiendomsskatt benytter kommunens tidligere vedtatte retningslinjer og takstnivå.
7. Grunnlaget for eiendomsskatt for boliger og fritidsboliger er for 2020 redusert med en obligatorisk reduksjonsfaktor 30 %.
8. Det skrives ut skatt på et særskilt skattegrunnlag som følge av at produksjonsutstyr og – installasjoner ikke skal medtas i takstgrunnlaget når de tidligere verk og bruk skal takseres og regnes som næringseiendom fra 2019.
9. Det særskilte skattegrunnlaget er differansen mellom ny takst for objektene fra 2019 og skattegrunnlaget i 2018.
10. Grunnlaget skal i 2020 være redusert med to syvendedeler (jf. overgangsregel til esktl. §§ 3 og 4 første punktum).
11. Skattesatsen på det særskilte skattegrunnlaget skal være 4 promille.
12. Eiendomsskatten skal betales i fire terminer.
13. Rådmannen får fullmakt til å fordele reservert bevilgning lønn på de enkelte ansvarsområder i driftsbudsjettet.
14. Kommunestyret godkjenner endringer i egenbetalinger og kommunale gebyrer mv. slik det fremgår av «Gebyrer, avgifter, leiepriser fra 01.01.2020» side 71 - 72 og vedlegg «Betalingsregulativ gjeldende fra 01.01.2020»

Behandling i Formannskap - 28.11.2019

Rådmannens innstilling

15. Kommunestyret godkjenner det fremlagte forslag til budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023 for Aremark kommune. Sum bevilgninger drift, netto kr 97 074 020,- for 2020 fordelt på rammeområder i henhold til budsjettskjema og investeringsbudsjett for 2020 i henhold til bevilgningsoversikt investering med tilhørende skjema for investeringer i varige driftsmidler på totalt kr 41 334 999,-.
16. Kommunestyret godkjenner forslag til budsjett 2020 for skatter, rammetilskudd, renter, avdrag, utbytter og avsetninger mv. i henhold til bevilgningsoversikt drift.
17. Skatt på inntekt og formue fastsettes iht. det høyeste skatteøret som Stortinget vedtar.
18. Med hjemmel i Eiendomsskatteloven §§ 2 og 3, utskrives eiendomsskatt i 2020 på faste eiendommer i hele kommunen.
19. Med hjemmel i Eiendomsskatteloven § 13 fastsettes skattesatsen for 2020 til 4 promille.
20. Ved taksering og utskriving av eiendomsskatt benyttes kommunens tidligere vedtatte retningslinjer og takstnivå.
21. Grunnlaget for eiendomsskatt for boliger og fritidsboliger er for 2020 redusert med en obligatorisk reduksjonsfaktor 30 %.
22. Det skrives ut skatt på et særskilt skattegrunnlag som følge av at produksjonsutstyr og – installasjoner ikke skal medtas i takstgrunnlaget når de tidligere verk og bruk skal takseres og regnes som næringseiendom fra 2019.
23. Det særskilte skattegrunnlaget er differansen mellom ny takst for objektene fra 2019 og skattegrunnlaget i 2018.
24. Grunnlaget skal i 2020 være redusert med to syvendedeler (jf. overgangsregel til esktl. §§ 3 og 4 første punktum).
25. Skattesatsen på det særskilte skattegrunnlaget skal være 4 promille.
26. Eiendomsskatten skal betales i fire terminer.
27. Rådmannen får fullmakt til å fordele reservert bevilgning lønn på de enkelte ansvarsområder i driftsbudsjettet.
28. Kommunestyret godkjenner endringer i egenbetalinger og kommunale gebyrer mv. slik det fremgår av «Gebyrer, avgifter, leiepriser fra 01.01.2020» side 71 - 72 og vedlegg «Betalingsregulativ gjeldende fra 01.01.2020»

Representanten Smaadahl (KrF) fremmet følgende forslag på vegne av Sp og KrF:

Tilleggsforslag til Budsjett 2020 og økonomiplan 2020 – 2023

Aremark kommune har et stramt budsjett. Posisjonen med KrF og SP, har likevel tro på at vi kan få til viktige ting, og at vi kan lage gode planer for en fremtidig utvikling av kommunen. Vi har som hovedmål at Aremark også i framtiden skal være en egen kommune, med gode tjenester. Derfor fremmer vi følgende tilleggsforslag til Budsjett 2020 og økonomiplan 2020 – 2023.

1. Aremark kommune skal ha som mål å etterleve FNs bærekraftsmål, og arbeide for å redusere kommunens klimaavtrykk. FNs bærekraftsmål er en felles plan for alle verdens land for hvordan vi kan utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. I Aremark kommune skal FNs bærekraftsmål være et rammeverk for alle beslutninger og planer som fattes i kommunen.



2. Sommerro industriområde skal videreutvikles: Eksisterende industritomter skal planeres ferdig, slik at ledig tomteareal er klargjort for oppføring av nye næringsbygg. Videre er det behov for en opprydding, slik at industriområdet fremstår attraktivt. Området skal skiltes og markedsføres som Aremark Næringspark.
3. Aremark kommune skal legge til rette for en økt satsing på reiselivsnæringer i hele kommunen. Strømsfoss er pekt på som et satsingsområde. Kommunen skal være en pådriver og en samarbeidspartner for utviklingen av Strømsfoss med utgangspunkt i reiseliv og turisme. Målsettingen er å skape flere helårs arbeidsplasser.
4. Aremark kommune skal utrede ulike former for finansiering og stimulering til næringsutvikling. Tiltak som bør utredes er for eksempel muligheten for kommunal deltagelse i private aksjeselskap for å styrke egenkapitalen til nyetableringer, og ordninger hvor etablerer kan inngå avtale om å «leie til eie» næringslokale. Når kommunen selger eiendom eller aksjer, skal det også settes av midler til næringsfond.
5. Aremark kommune skal legge til rette for gründere og støtte opp om de bedriftene vi allerede har. Kommunen skal ha nødvendig kompetanse på næringsutvikling og finansieringsmuligheter for å kunne veilede og støtte næringsdrivere som ønsker å etablere ny eller utvide eksisterende næringsvirksomhet.
6. Aremark kommune skal utarbeide en strategisk næringsplan for Aremark i samarbeid med nabokommunene.
7. Aremark kommune skal være en Ja-kommune som tar imot alle henvendelser med en positiv holdning slik at innbyggere, og andre som kontakter kommunen, føler seg velkommen og ivaretatt. Avslag på søknader skal så langt det er mulig, følges opp med forslag til alternative løsninger og muligheter.
8. I forbindelse med utvikling av Flatebyåsen-2 skal det legges vekt på bygging av varierte, attraktive boliger, tilpasset ulike behov og målgrupper. Det skal være et mål å tiltrekke nye innbyggere til kommunen. Det skal satses på variasjon og bokvalitet. Aremark trenger i den forbindelse en boligstrategisk plan som sier noe om hva slags boligtyper Aremark trenger fremover.

9. Aremark kommune skal være en pådriver og tilrettelegger for bruk av fornybar energi. Det er en målsetting at kommunale bygg i Aremark skal bruke solceller som energikilde, og at flere bygninger skal være pluss-hus.
10. Utvikling av et levende sentrum skal prioriteres, og kommunen skal utarbeide en strategi for hvordan sentrumsplanen kan utvikles videre i konkrete, gjennomførbare prosjekter. Målet skal være attraktive møteplasser og gode boområder for innbyggerne.
11. Aremark trenger flere innbyggere og vil legge til rette for at unge mennesker skal kunne etablere seg i kommunen. Aremark kommune skal derfor utrede ordninger for hvordan unge mennesker kan finansiere egen bolig, av typen «Leie før eie».
12. I Aremark er det mange tomme hus. Kommunen skal gjennomføre en kartlegging av tomme hus med målsetting om å påvirke til at disse husene enten selges eller leies ut til nye innbyggere.
13. Det er avsatt områder for lekeplass/aktivitet i de fleste byggefelt. Dette er viktige møteplasser for innbyggerne. Kommunen har ikke midler til å drifte disse, men man bør lage en plan for hvordan velforeningene kan stimuleres til å overta dette ansvaret.
14. Budsjettet beskriver at utbygging av ledningsnett til vann og avløp og bredbånd er en pågående prosess i kommunen. Fortsatt utbygging av infrastruktur skal prioriteres i 2020, og eksisterende planer skal oppgraderes for videre utbygging.
15. Det skal lages en vedlikeholdsplan for kommunale veger med oversikt over nødvendig vedlikehold, og når dette skal gjennomføres.
16. Biblioteket er en viktig møteplass, men mangler solskjerming. Det gjør biblioteket vanskelig å bruke i sommerhalvåret. Solskjerming skal inn som investering i 2020 med 100 000,-.
17. Arbeidsgruppen for Fremtidens pleie- og omsorgstjenester i Aremark foreslår at Servicefløyen på Fossbykollen-sykehjem bygges om til 5-8 universelt utformede heldøgns omsorgsboliger utstyrt med velferdsteknologiske løsninger. Regjeringen foreslår i statsbudsjettet for 2020 å gi tilsagn om tilskudd til 2000 flere og bedre heldøgns omsorgsplasser med en tilsagnsplassramme på om lag 3,6 mrd. Aremark må posisjonere seg slik at kommunen kan søke finansiering gjennom disse midlene. Det betyr at planlegging for bygging av nye heldøgns omsorgsboliger må framskyndes og prioriteres.
18. Aremark barnehage skal tilstrebe å ha åpnings- og ferietider som er tilpasset brukernes behov, og som er samkjørt med SFO.
19. I driftsbudsjettet kuttes det med to stillinger i Aremark skole med full virkning i 2021. Det er viktig at skolen vernes for ytterligere kutt i fremtidige budsjett.
20. Aremark skal satse på kulturskolen og utvikle et tilbud som sikrer barn og ungdom god og variert undervisning tilpasset brukernes ønsker og behov.
21. Aremark skal ha et godt og variert fritidstilbud til barn og unge i samarbeid mellom kommunen, frivilligheten, lag og foreninger og enkeltpersoner som foreldre og foresatte. Ungdomsklubben skal prioriteres, og den påbegynte rapporten om hvordan ungdomsklubben skal drives og hvilket innhold den skal ha, skal ferdigstilles senest mai 2020.
22. Aremark kommune ønsker å være med i en prøveordning med innføring av «fritidskortet». Fritidskortet er en ordning foreslått i statsbudsjettet av KrF, og som skal gjelde alle barn og

unge. Fritidskortet inneholder en pengesum som kan brukes til å kjøpe fritidsaktiviteter innen idrett, musikk eller kunst.

23. Kollektivtilbudet i Aremark er svært begrenset, og spesielt utkantstrøkene har ikke noe tilbud utover skoleruta. Videre er det et begrenset Flexx-tilbud som ikke er tilpasset innbyggere som bor avsides. Aremark kommune skal utrede muligheten for at Flexx-tilbudet utvides til også å omfatte utkantstrøk og med mulighet for transport til Halden. Det bør også arbeides for å gjeninnføre ordninger av typen "Trygt hjem for 50 kroner", slik at ungdom som deltar i aktiviteter i Halden kan komme seg hjem om kvelden. En slik ordning bør også dekke hele kommunen.
24. I en situasjon hvor kommunen må spare, skal kommunens lærlinger regnes som en ressurs i tjenestetilbudet.
25. Aremark kommune skal vurdere alle avtaler som er inngått med andre kommuner, om kjøp av tjenester. Avtalene skal vurderes på pris og kvalitet. Videre skal man vurdere hvorvidt tjenestene kan flyttes tilbake til kommunen for å skape nye arbeidsplasser i Aremark. Flere lokale tjenester skaper et større lokalt, faglig arbeidsmiljø og nærhet til innbyggerne.
26. Informasjon til innbyggere, hyttefolk og besøkende i kommunen må bli bedre. Nettsidene til kommunen må revideres slik at de bedre svarer på brukernes behov for informasjon. Videre skal det etableres forsøk med digitale informasjonstavler. Dessuten er det fremdeles behov for trykt informasjon til innbyggere som ikke bruker internett og sosiale medier. Det skal lages en konkret, gjennomførbar handlingsplan for hvordan kommunen skal bli bedre på å informere.
27. Det er viktig at innbyggernes deltagelse og engasjement i kommunen både blir sett og verdsatt. Kommunen deler i dag ut en kulturpris. Fra og med 2020 skal det i tillegg deles ut to nye priser. En pris for næringsutvikling og en pris for byggeskikk/kulturlandskap. Prisene skal være av samme beløp som kulturprisen, 5000,-. Ansvar for utdeling av de nye prisene, legges til Råd for drift og utvikling. Prisene dekkes over driftsbudsjettet.
28. Aremark kirke har en underdekning tilsvarende kr 98000 på drift. Bakgrunnen er at budsjettet til fellesrådet ikke var justert for faktiske lønnskostnader. Aremark kirke drives effektivt, og utgiftene er fra tidligere redusert til et minimum. Økningen finansieres over driftsbudsjettet.

Fordeling av foreslåtte merutgifter i budsjettet.

	Debet	Kreditt
Ekstra bevilgning til Aremark fellesråd (kirken)	98 000	
Pris for næringsutvikling og byggeskikk/kulturlandskap	10 000	
Dekkes med økt utbytte Østfold Energi		108 000

Solskjerming bibliotek	100 000	
Dekkes med økt låneopptak		100 000

Representanten Ulven (H) fremmet følgende forslag på vegne av H:

Politikerlønninger

- Reduksjon 500.000

Representanten Ulven (H) fremmet følgende forslag på vegne av H og Ap:

Pleie og omsorg

- Øke reduksjonene i pleie og omsorg med
 - 2020 NOK 500.000
 - 2021-2023 NOK 1.000.000 pr år

Skole

- Øke reduksjonene i skolen med
 - 2020 NOK 500.000
 - 2021-2023 NOK 650.000 pr år

Kjøpte tjenester

- Reduksjon 500.000

Tilleggsbevilgninger

- Sette opp Tufteparkapparatene 200.000
- Gjennomføre helårs trimløype 500.000
- Vedlikehold Brannstasjon 500.000
- Kom tek 50.000
- Investeringsbudsjettet

Ny tekst: I alle planlagte investeringer med totalbudsjett over 1.000.000 skal prosjektplan og budsjett fremlegges for Formannskap for godkjenning før igangsettelse

Nye Investeringer

- Furulund 5.000.000
- Prosjektering Rådhus til bolig 500.000
- Prosjektering leiligheter sykehjem 1.000.000
- Flatebyåsen II 2.500.000
- Utarbeide ny VA plan for hele Kommunen som danner grunnlag for Ny beslutning om fremtidig VA Løsning i Aremark Kommune 500.000

Finansieres ved bruk av egen likviditet

Ut av Investeringsbudsjettet

- Asfaltering Rådhuset NOK 150.000
- Kom Tek over til driftsbudsjettet NOK 50.000

- All VA investering foruten ledningen til Skodsberg og Buer hyttefelt

Votering

Forslaget fra Ulven (H) fremmet på vegne av H fikk 1 stemme.

Forslaget fra Ulven (H) fremmet på vegne av H og Ap fikk 2 stemmer.

Forslaget fra Smaadahl fremmet på vegne av Sp og KrF fikk 3 stemmer.

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunestyret godkjenner det fremlagte forslag til budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023 for Aremark kommune. Sum bevilgninger drift, netto kr 97 074 020,- for 2020 fordelt på rammeområder i henhold til budsjettskjema og investeringsbudsjett for 2020 i henhold til bevilgningsoversikt investering med tilhørende skjema for investeringer i varige driftsmidler på totalt kr 41 334 999,-.
2. Kommunestyret godkjenner forslag til budsjett 2020 for skatter, rammetilskudd, renter, avdrag, utbytter og avsetninger mv. i henhold til bevilgningsoversikt drift.
3. Skatt på inntekt og formue fastsettes iht. det høyeste skatteøret som Stortinget vedtar.
4. Med hjemmel i Eiendomsskatteloven §§ 2 og 3, utskrives eiendomsskatt i 2020 på faste eiendommer i hele kommunen.
5. Med hjemmel i Eiendomsskatteloven § 13 fastsettes skattesatsen for 2020 til 4 promille.
6. Ved taksering og utskrivning av eiendomsskatt benytter kommunens tidligere vedtatte retningslinjer og takstnivå.
7. Grunnlaget for eiendomsskatt for boliger og fritidsboliger er for 2020 redusert med en obligatorisk reduksjonsfaktor 30 %.
8. Det skrives ut skatt på et særskilt skattegrunnlag som følge av at produksjonsutstyr og – installasjoner ikke skal medtas i takstgrunnlaget når de tidligere verk og bruk skal takseres og regnes som næringsseiendom fra 2019.
9. Det særskilte skattegrunnlaget er differansen mellom ny takst for objektene fra 2019 og skattegrunnlaget i 2018.
10. Grunnlaget skal i 2020 være redusert med to syvendedeler (jf. overgangsregel til esktl. §§ 3 og 4 første punktum).
11. Skattesatsen på det særskilte skattegrunnlaget skal være 4 promille.
12. Eiendomsskatten skal betales i fire terminer.
13. Rådmannen får fullmakt til å fordele reservert bevilgning lønn på de enkelte ansvarsområder i driftsbudsjettet.
14. Kommunestyret godkjenner endringer i egenbetalinger og kommunale gebyrer mv. slik det fremgår av «Gebyrer, avgifter, leiepriser fra 01.01.2020» side 71 - 72 og vedlegg «Betalingsregulativ gjeldende fra 01.01.2020»

Aremark kommune har et stramt budsjett. Posisjonen med Krf og SP, har likevel tro på at vi kan få til viktige ting, og at vi kan lage gode planer for en fremtidig utvikling av kommunen. Vi har som hovedmål at Aremark også i framtiden skal være en egen kommune, med gode tjenester. Derfor fremmer vi følgende tilleggsforslag til Budsjett 2020 og økonomiplan 2020 – 2023.

1. Aremark kommune skal ha som mål å etterleve FNs bærekraftsmål, og arbeide for å redusere kommunens klimaavtrykk. FNs bærekraftsmål er en felles plan for alle verdens land for hvordan vi kan utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene

innen 2030. I Aremark kommune skal FNs bærekraftsmål være et rammeverk for alle beslutninger og planer som fattes i kommunen.



2. Sommerro industriområde skal videreutvikles: Eksisterende industritomter skal planeres ferdig, slik at ledig tomteareal er klargjort for oppføring av nye næringsbygg. Videre er det behov for en opprydding, slik at industriområdet fremstår attraktivt. Området skal skiltes og markedsføres som Aremark Næringspark.
3. Aremark kommune skal legge til rette for en økt satsing på reiselivsnæringer i hele kommunen. Strømsfoss er pekt på som et satsingsområde. Kommunen skal være en pådriver og en samarbeidspartner for utviklingen av Strømsfoss med utgangspunkt i reiseliv og turisme. Målsettingen er å skape flere helårs arbeidsplasser.
4. Aremark kommune skal utrede ulike former for finansiering og stimulering til næringsutvikling. Tiltak som bør utredes er for eksempel muligheten for kommunal deltagelse i private aksjeselskap for å styrke egenkapitalen til nyetableringer, og ordninger hvor etablerer kan inngå avtale om å «leie til eie» næringslokale. Når kommunen selger eiendom eller aksjer, skal det også settes av midler til næringsfond.
5. Aremark kommune skal legge til rette for gründere og støtte opp om de bedriftene vi allerede har. Kommunen skal ha nødvendig kompetanse på næringsutvikling og finansieringsmuligheter for å kunne veilede og støtte næringsdrivere som ønsker å etablere ny eller utvide eksisterende næringsvirksomhet.
6. Aremark kommune skal utarbeide en strategisk næringsplan for Aremark i samarbeid med nabokommunene.
7. Aremark kommune skal være en Ja-kommune som tar imot alle henvendelser med en positiv holdning slik at innbyggere, og andre som kontakter kommunen, føler seg velkommen og ivaretatt. Avslag på søknader skal så langt det er mulig, følges opp med forslag til alternative løsninger og muligheter.
8. I forbindelse med utvikling av Flatebyåsen-2 skal det legges vekt på bygging av varierte, attraktive boliger, tilpasset ulike behov og målgrupper. Det skal være et mål å tiltrekke nye innbyggere til kommunen. Det skal satses på variasjon og bokvalitet. Aremark

trenger i den forbindelse en boligstrategisk plan som sier noe om hva slags boligtyper Aremark trenger fremover.

9. Aremark kommune skal være en pådriver og tilrettelegger for bruk av fornybar energi. Det er en målsetting at kommunale bygg i Aremark skal bruke solceller som energikilde, og at flere bygninger skal være pluss-hus.
10. Utvikling av et levende sentrum skal prioriteres, og kommunen skal utarbeide en strategi for hvordan sentrumsplanen kan utvikles videre i konkrete, gjennomførbare prosjekter. Målet skal være attraktive møteplasser og gode boområder for innbyggerne.
11. Aremark trenger flere innbyggere og vil legge til rette for at unge mennesker skal kunne etablere seg i kommunen. Aremark kommune skal derfor utrede ordninger for hvordan unge mennesker kan finansiere egen bolig, av typen «Leie før eie».
12. I Aremark er det mange tomme hus. Kommunen skal gjennomføre en kartlegging av tomme hus med målsetting om å påvirke til at disse husene enten selges eller leies ut til nye innbyggere.
13. Det er avsatt områder for lekeplass/aktivitet i de fleste byggefelt. Dette er viktige møteplasser for innbyggerne. Kommunen har ikke midler til å drifte disse, men man bør lage en plan for hvordan velforeningene kan stimuleres til å overta dette ansvaret.
14. Budsjettet beskriver at utbygging av ledningsnett til vann og avløp og bredbånd er en pågående prosess i kommunen. Fortsatt utbygging av infrastruktur skal prioriteres i 2020, og eksisterende planer skal oppgraderes for videre utbygging.
15. Det skal lages en vedlikeholdsplan for kommunale veger med oversikt over nødvendig vedlikehold, og når dette skal gjennomføres.
16. Biblioteket er en viktig møteplass, men mangler solskjerming. Det gjør biblioteket vanskelig å bruke i sommerhalvåret. Solskjerming skal inn som investering i 2020 med 100 000,-.
17. Arbeidsgruppen for Fremtidens pleie- og omsorgstjenester i Aremark foreslår at Servicefløyen på Fossbykollen-sykehjem bygges om til 5-8 universelt utformede heldøgns omsorgsboliger utstyrt med velferdsteknologiske løsninger. Regjeringen foreslår i statsbudsjettet for 2020 å gi tilsagn om tilskudd til 2000 flere og bedre heldøgns omsorgsplasser med en tilsagnsplassramme på om lag 3,6 mrd. Aremark må posisjonere seg slik at kommunen kan søke finansiering gjennom disse midlene. Det betyr at planlegging for bygging av nye heldøgns omsorgsboliger må framskyndes og prioriteres.
18. Aremark barnehage skal tilstrebe å ha åpnings- og ferietider som er tilpasset brukernes behov, og som er samkjørt med SFO.
19. I driftsbudsjettet kuttes det med to stillinger i Aremark skole med full virkning i 2021. Det er viktig at skolen vernes for ytterligere kutt i fremtidige budsjett.
20. Aremark skal satse på kulturskolen og utvikle et tilbud som sikrer barn og ungdom god og variert undervisning tilpasset brukernes ønsker og behov.
21. Aremark skal ha et godt og variert fritidstilbud til barn og unge i samarbeid mellom kommunen, frivilligheten, lag og foreninger og enkeltpersoner som foreldre og foresatte. Ungdomsklubben skal prioriteres, og den påbegynte rapporten om hvordan

ungdomsklubben skal drives og hvilket innhold den skal ha, skal ferdigstilles senest mai 2020.

22. Aremark kommune ønsker å være med i en prøveordning med innføring av «fritidskortet». Fritidskortet er en ordning foreslått i statsbudsjettet av KrF, og som skal gjelde alle barn og unge. Fritidskortet inneholder en pengesum som kan brukes til å kjøpe fritidsaktiviteter innen idrett, musikk eller kunst.
23. Kollektivtilbudet i Aremark er svært begrenset, og spesielt utkantstrøkene har ikke noe tilbud utover skoleruta. Videre er det et begrenset Flexx-tilbud som ikke er tilpasset innbyggere som bor avsides. Aremark kommune skal utrede muligheten for at Flexx-tilbudet utvides til også å omfatte utkantstrøk og med mulighet for transport til Halden. Det bør også arbeides for å gjeninnføre ordninger av typen "Trygt hjem for 50 kroner", slik at ungdom som deltar i aktiviteter i Halden kan komme seg hjem om kvelden. En slik ordning bør også dekke hele kommunen.
24. I en situasjon hvor kommunen må spare, skal kommunens lærlinger regnes som en ressurs i tjenestetilbudet.
25. Aremark kommune skal vurdere alle avtaler som er inngått med andre kommuner, om kjøp av tjenester. Avtalene skal vurderes på pris og kvalitet. Videre skal man vurdere hvorvidt tjenestene kan flyttes tilbake til kommunen for å skape nye arbeidsplasser i Aremark. Flere lokale tjenester skaper et større lokalt, faglig arbeidsmiljø og nærhet til innbyggerne.
26. Informasjon til innbyggere, hyttefolk og besøkende i kommunen må bli bedre. Nettsidene til kommunen må revideres slik at de bedre svarer på brukernes behov for informasjon. Videre skal det etableres forsøk med digitale informasjonstavler. Dessuten er det fremdeles behov for trykt informasjon til innbyggere som ikke bruker internett og sosiale medier. Det skal lages en konkret, gjennomførbar handlingsplan for hvordan kommunen skal bli bedre på å informere.
27. Det er viktig at innbyggernes deltagelse og engasjement i kommunen både blir sett og verdsatt. Kommunen deler i dag ut en kulturpris. Fra og med 2020 skal det i tillegg deles ut to nye priser. En pris for næringsutvikling og en pris for byggeskikk/kulturlandskap. Prisene skal være av samme beløp som kulturprisen, 5000,-. Ansvaret for utdeling av de nye prisene, legges til Råd for drift og utvikling. Prisene dekkes over driftsbudsjettet.
28. Aremark kirke har en underdekning tilsvarende kr 98000 på drift. Bakgrunnen er at budsjettet til fellesrådet ikke var justert for faktiske lønnskostnader. Aremark kirke drives effektivt, og utgiftene er fra tidligere redusert til et minimum. Økningen finansieres over driftsbudsjettet.



AREMARK KOMMUNE

Budsjett 2020

og

Økonomiplan 2020 – 2023



FORSIDE

.....	1
Kapittel 1 Rådmannens forord.....	5
Økonomiplan- og budsjettprosessen	7
Dokumentets oppbygning.....	7
Kapittel 2 Status og rammebetingelser	9
Plangrunnlaget og dagens situasjon	9
Fokusområde 1: Befolkningsgrunnlag, kompetanse, næringsutvikling og attraktivitet.....	9
Fokusområde 2: Kulturliv, idrett, tjenestetilbud og tettstedsutvikling	11
Fokusområde 3: Samferdsel, transport og infrastruktur	12
Fokusområde 4: Oppvekst, levekår og folkehelse.....	13
Fokusområde 5: Bærekraftig utvikling.....	15
Fokusområde 6: Arealstrategi	16
Administrative Fokusområder for planperioden.....	17
Investeringer og finansiering.....	19
Økonomiske rammebetingelser	20
Kommunesektorens inntekter i 2020.....	20
Statsbudsjettets virkninger for Aremark kommune 2020.....	21
Anslag for de frie inntekter for Aremark 2020 - 2023	22
Skatteinntekter.....	22
Inntektsutjevningstilskudd – skatteutjevning	23
Sum rammetilskudd uten inntektsutjevning	23
Andre generelle statlige tilskudd.....	23
Eiendomsskatt	23
Utbytte fra selskaper.....	23
Pensjonspremier og Pensjonskostnader - Premieavvik	23
Utvikling i rentemarkedet – renteinntekter og renteutgifter.....	24
Utvikling i lånegjeld inkl. årlige låneavdrag	25
Kapittel 3. Kommunens tjenesteområder	27
Rammeområde 11 Politisk styring og sentraladministrasjon	27
Tjenester og oppgaver:	27
Organisering	28
Utviklingstrekk, endrede styringssignaler og rammebetingelser:	28
Tjenestemål i planperioden	28
Prioriterte områder og tiltak:	29

Økonomi.....	29
Rammeområde 22 Barnehage og kultur.....	30
Tjenester og oppgaver:	30
Organisering:.....	31
Utviklingstrekk, endrede styringssignaler og rammebetingelser:	31
Tjenestemål i planperioden:	32
Prioriterte områder og tiltak:	33
Økonomi:.....	34
Tjenestemål i planperioden:	34
Prioriterte områder og tiltak:	35
Tjenestemål i planperioden:	35
Prioriterte områder og tiltak:	35
Tjenestemål i planperioden:	35
Prioriterte områder og tiltak:	35
Rammeområde 23 Aremark skole og SFO.....	37
Tjenester og oppgaver	37
Organisering.....	37
Utviklingstrekk, endrede styringssignaler og rammebetingelser	38
Tjenestemål i planperioden	39
Prioriterte områder og tiltak	41
Økonomi.....	42
Rammeområde 31 Barnevern, helse og NAV	44
Tjenester og oppgaver:	44
Organisering	45
Utviklingstrekk, endrede styringssignaler og rammebetingelser.	45
Tjenestemål i planperioden:	46
Økonomi.....	46
Rammeområde 33 Pleie og omsorg.....	48
Tjenester og oppgaver:	48
Organisering.....	49
Utviklingstrekk, endrede styringssignaler og rammebetingelser:	50
Tjenestemål i budsjettperioden.....	51
Prioriterte områder og tiltak	51
Økonomi.....	51
Rammeområde 4 Plan, miljø og teknikk.	53

Organisering.....	55
Tjenestemål i planperioden	56
Prioriterte områder og tiltak	57
Økonomi.....	59
Rammeområde 8 skatter og rammeoverføringer med mer.....	61
Budsjettnoter	62

Kapittel 1 Rådmannens forord

Rådmannens forslag til budsjett 2020 og økonomiplan 2021-2023 er utarbeidet gjennom høsten 2019 og leveres til politisk behandling i november 2019.

Budsjett 2020 og økonomiplan 2021-2023 er Aremark kommunes økonomiske handlingsplan for neste fireårsperiode. Rådmannen har tatt utgangspunkt i kommunens planstrategi, kommuneplanens samfunnsdel, lagt til grunn tidligere års regnskap, kommuneproposisjonen og statsbudsjettet for 2020, samt politiske styringssignaler, når forslaget nå fremmes for politisk behandling.

Aremark kommune er i en økonomisk vanskelig posisjon Statsbudsjettet for 2020 ga Aremark en inntektsøkning på 2,3 prosent. Snittet for Viken var på 2,6 prosent. Forventet lønnsvekst er på 3,6 prosent, mens deflator for kommunen er på 3,1 prosent. Inntektene øker altså ikke i tråd med kostnadene og omlegging av blant annet eiendomsskatten slår negativt ut for kommunen. Dette fører til at rådmannen i år fremmer et budsjettforslag som er stramt. Budsjettet synliggjør behov for å redusere, samt å få kontroll på, kostnader i forbindelse med vikariater, overtid og generell bemanning. Hvert enkelt tjenesteområde må se på om oppgavene kan løses mer effektivt og det stilles krav til hvordan hver enkelt ansatt på hvordan man løser sine oppgaver. I perioden må det også reduseres i tjenestetilbudet. Alt for å kunne gi ett tilbud til innbyggerne som er i tråd med de krav som stilles til oss.

Som tidligere år er Aremark er i en situasjon hvor befolkningsframskrivingene viser at innbyggertallet er relativt stabilt, men med en svakt nedadgående trend. Det er en målsetting å få til en moderat og sunn befolkningsvekst i kommunen. Med dette følger også et behov for å øke kommunens attraktivitet og økt satsing på kultur og næringsliv i Aremark er forsøkt prioritert i planen. Kommunens ansvar som samfunnsutvikler er betydelig og samfunnsutvikling er også en viktig bærebjelke i planen.

Også i 2020-23 legges det opp til investeringer. Arbeidet innen vann og avløp videreføres. Ombygging av barnehagen, m.m. viser at det også i denne planperioden legges opp til et høyt aktivitetsnivå. Rådmannen vil samtidig understreke at lav bemanning og høy aktivitet kan føre til «stress» i organisasjonen. Rådmannen mener derfor at det er begrenset rom for å gjennomføre ytterligere investeringer i perioden, både bemanningsmessig og økonomisk.

Det vil i perioden settes fokus på kostnadseffektive tiltak. Dette vil være redusert bruk av vikarer, mindre bruk av overtid, tilbud som reduseres i omfang og økt effektivitet i alle ledd. Rådmannen ønsker mer digitalisering, men ser samtidig at kostnader i forbindelse med dette er store. Rådmannen mener også at vi sammen med andre kommuner i mange tilfeller kan få mer ut av hver krone. Rådmannen ønsker derfor å delta i flere samarbeidsprosjekter framover. Både innen digitalisering, innen planlegging og innen drifts- og utviklingsoppgaver.

For at Aremark skal være en trygg og god kommune, både for innbyggere og ansatte også i framtiden, så må vi begynne med å legge om nå. Vi må ha et aktivitetsnivå som speiler den organisasjonen vi har. Vi må se på hvordan vi løser oppgavene våre. Vi må gjøre endringer. Vi skal ikke gjøre endringer for endringens skyld. Vi skal endre når vi ser at endringen gir en effekt. Målet skal være at Aremark kommune fortsetter å være en trygg og god tjenesteleverandør til sine innbyggere.

Aremerk 6. november 2019

Andreas Lervik
Rådmann

ØKONOMIPLAN- OG BUDSJETTPROSESSEN

Årets budsjett og økonomiplandokument er utarbeidet i et samspill mellom ansatte, virksomhetsleder, økonomiavdeling og rådmannen Tillitsmannsapparatet har også vært med i diskusjoner rundt forslag til endringer blant annet innen turnusordning på sykehjemmet. Det har vært gjeldene budsjett og økonomiplan og politiske føringer igjennom året, som har vært utgangspunkt for arbeidet.

Dette dokumentet er et todelt dokument, hvor budsjett for 2020 har sitt fokus, og hvor økonomiplanperioden har sitt. Økonomiplanen er en rullerende fireårsplan som fungerer som styringsdokument for all aktivitet som innebærer økonomiske konsekvenser for Aremark kommune. Dokumentet gir en detaljert beskrivelse av kommunens tjenestebehov og hovedutfordringer i kommende økonomiplanperiode.

Budsjett og økonomiplanen redegjør videre for kommunens hovedmålsettinger og overordnede tiltak som må prioriteres for å sikre en god og bærekraftig utvikling i planperioden. Økonomiplanen er forankret i kommunens planstrategi, kommuneplanens samfunnsdel og virksomhetsplaner for det enkelte tjenesteområde.

Dette dokumentet vil når rådmannen nå har lagt det fram for politisk behandling, fremmes som egen sak i medvirkningsorgan som Eldreråd, Ungdomsråd og Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Nytt av året er at levekårsutvalget og drift- og utviklingsutvalget også får saken til uttalelse, før saken går til formannskapet. Formannskapet innstiller til kommunestyret, som fatter sitt vedtak den 12.12.19.

DOKUMENTETS OPPBYGNING

Budsjett- og økonomiplandokumentet er inndelt i følgende kapitler:

Kapittel 1. Rådmannens forord

I dette kapitlet presenterer rådmannen de vesentligste utfordringer og prioriteringer i kommende økonomiplanperiode. I tillegg redegjøres det for hovedtrekkene i økonomiplan- og budsjettprosessen og for innholdet i dokumentet.

Kapittel 2. Status og rammebetingelser

I kapittel 2 gjennomgås status på ulike områder med utgangspunkt i kommunens planstrategi og kommuneplanens samfunnsdel. I tillegg gjennomgås hovedtall og utfordringer de nærmeste årene. Kommunens sentrale inntekts- og utgiftsposter gjennomgås. Forslag til investeringstiltak er lagt frem under dette kapitlet.

Kapittel 3. Kommunens tjenesteområder

I kapittel 3 utdypes budsjett- og økonomiplanforslaget for de enkelte virksomhetene og inndelingen under hvert tjenesteområde er gjort etter følgende mal:

- Tjenester og oppgaver
- Organisering
- Utviklingstrekk, endrede styringssignaler og rammebetingelser
- Tjenestemål i planperioden
- Prioriterte områder og tiltak
- Økonomi

Virksomhetene rapporterer på ulike rammeområder. Rammeområdene fokuserer på hvilke typer behov virksomhetene skal dekke, og hvilke typer kommunale tjenester ansvarene primært er rettet inn mot.

Vedlegg

Her finner man:

- Økonomiske rammer
- Gebyrer, avgifter, leiepriser
- Betalingsregulativ

Kapittel 2 Status og rammebetingelser

PLANGRUNNLAGET OG DAGENS SITUASJON

Aremark kommune har en vedtatt planstrategi. Den er felles for kommunene Rømskog, Marker og Aremark og gjelder for perioden 2016-2020. Planstrategien ble vedtatt av Aremark kommunestyre 27. april 2017.

Planstrategiens overordnede målsetting er å:

«Øke regionens konkurransekraft i forhold til næringsutvikling, opplevelser og bosetting»

Planstrategien følges opp gjennom:

- Kommuneplanens samfunnsdel
- Kommuneplanens arealdel

De to kommuneplandelene gir føringer for organisasjonens prioriteringer og de må være føringen for økonomiplanen.

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt av Aremark kommunestyre 27. april 2017. Den har følgende overordnede mål for samfunnsutviklingen i Aremark kommune:

1. Vi vil ha fornøyde innbyggere, i alle grupper og lag av befolkningen. Vi vil at det skal være spesielt gode oppvekstvilkår for barn og unge i Aremark.
2. Vi vil opprettholde vårt lokalsamfunn uavhengig av hvordan kommunen er organisert i framtiden.
3. Vi vil utnytte potensialet for gode tjenester som ligger i at Aremark er en liten og oversiktlig kommune.

Planstrategien og kommuneplanens samfunnsdel forteller oss at Aremark skal være et attraktivt sted å leve, skape og å møte fremtiden. Samtidig skal vi ha en bærekraftig samfunnsutvikling, vi skal skape verdier og vi skal yte tjenester med god kvalitet. Målet må også være at vi skal jobbe for å redusere innbyggernes behov for tjenester – de aller fleste ønsker å klare så mye som mulig uten hjelp.

Kommunen er en viktig aktør i utviklingen av Aremark-samfunnet og har stor påvirkning på hvordan Aremark utvikler seg i årene som kommer. I arbeidet med samfunnsutvikling står kommunen ikke alene, også næringslivet og det sivile samfunnet er viktige aktører. Suksessfaktoren for økt verdiskaping og attraksjonskraft er samhandling mellom disse tre aktørene.

Kommuneplanens samfunnsdel har 6 fokusområder med tilhørende målsettinger. Disse skal være førende for Aremark kommune i et tolvårs perspektiv:

Fokusområde 1: Befolkningsgrunnlag, kompetanse, næringsutvikling og attraktivitet.

Mål 1 – Moderat, sunn befolkningsvekst

Dette målet skal nås ved å

- bygge en levende, attraktiv bygd med gode møteplasser
- gjøre det lett for nyinnflyttede å etablere nettverk
- ha et attraktivt skole- og barnehage tilbud med god kvalitet
- tilrettelegge for pendling og hjemmekontor

Mål 2 – Flere lokale arbeidsplasser i privat sektor

Dette målet skal nås ved å

- legge opp til økt interaksjon mellom lokale aktører
- etablere kontorfellesskap for pendlere og gründere
- legge til rette for foredling av lokale råvarer
- satse videre på Haldenkanalen
- utvide Sommerro Industriområde, og gjøre det mer attraktivt. Markedsføres som Aremark Næringspark

Mål 3 – Utvikle attraktive boligtyper og –tomter

Dette målet skal nås ved å

- bygge opp et tilbud av varierte boligtyper og tomter
- reservere område i arealdelen til økolandsby i tilknytning til sentrumsplanområdet på Fosby

Dagens situasjon

Aremark - befolkningsprognose aldersfordelt (PANDA)						
	2015	2020	2025	2030	2035	2040
0 -5 år	77	72	71	67	63	59
6 -15 år	180	153	145	139	135	127
16 -19 år	59	69	55	53	51	49
20 -30 år	145	142	137	124	114	107
31 -50 år	348	315	311	314	309	296
51 -66 år	325	342	320	300	269	254
67 -79 år	187	197	224	218	227	221
80 + år	82	92	101	127	143	157
Folketall	1402	1382	1364	1342	1310	1271

Tabell 1: befolkningsprognose hentet fra kommuneplanens samfunnsdel, vedtatt 27.04.17

Aremark kommune står overfor en befolkningsutvikling hvor det totale innbyggertallet i kommunen er synkende. Som landet for øvrig blir det færre voksne i arbeidfør alder og antallet barn og unge i Aremark går ned sammenlignet med i dag. Samtidig blir det flere eldre innbyggere i Aremark. Denne kombinasjonen medfører reduserte inntekter og økte utgifter for kommunen.

Aremark kommune må ta mye ansvar i arbeidet med å motvirke trenden i befolkningsframskrivningene for Aremark. Et viktig tiltak i denne sammenheng er å ferdigstille kommuneplanens arealdelen. Denne er under arbeid og planen forventes fremlagt for politisk behandling i løpet av 2019.

For å øke kommunens bostedsattraktivitet vil det i tillegg arbeides videre med økt fokus på samarbeid med næringslivet i Aremark og aktiv markedsføring av Aremark som en bostedskommune med gode muligheter for innbyggere i alle aldre.

Kommunen har en nyrenovert skole med gode digitale løsninger. Skolen øker også satsingen på å trygge elevene og vil også neste år delta i Utdanningsdirektoratets Læringsmiljøprosjekt sammen med Aremark barnehage. Aremark barnehage er en barnehage med stort og godt faglig fokus. Barnehagens lokaler er slitte og det er behov for renovering. Dette arbeidet startes opp i 2020.

Det skal stimuleres til økt næringsutvikling i Aremark og i samarbeid med Halden skal kommunen utarbeide en strategisk næringsplan. Kommunen inntar rollen som tilrettelegger og pådriver i næringsutviklingen og det arbeides for at Aremark næringsforum igjen skal være en aktiv organisasjon. Det er i tillegg ønskelig med økt satsning på Haldenvassdraget som en av flere motorer i kommunens næringsutviklingsarbeid.

Fokusområde 2: Kulturliv, idrett, tjenestetilbud og tettstedsutvikling

Mål 1 - Opprettholde et godt tjenestetilbud

Dette målet skal nås ved å

- tilby barne- og ungdomsaktiviteter i forlengelse av skoledagen
- effektivisere og forbedre gjennom samlokalisering
- dra nytte av vekselvirkninger mellom virksomheter i kommunen
- ha strategisk lokalisering av funksjoner
- utvikle nye boligtyper som alternativ til omsorgsplasser

Mål 2 - videreutvikle tettstedet med flere møteplasser og økende aktivitetstilbud

Dette målet skal nås ved å

- styrke kulturlivet som arena og møteplass
- stimulere til ildsjel-engasjement og løfte frem ildsjelene
- samlokalisere funksjoner med høy besøksfrekvens
- støtte selvgrodde miljøer

Mål 3 - Tilrettelegge for sport og fritidsaktiviteter

Dette målet skal nås ved å

- etablere helårs trimløype
- utvide og ferdigstille lysløypesløyfe rundt skoleområdet
- legge BMX-bane og motorsportbane inn i arealdelen
- tilrettelegge for sykkeltraséer, fokus på Ankerfjella og Østkroken
- etablere ny skytebane i Gravdalen
- anlegge kunstgressbane på Aremark Stadion

Mål 4 – Kommunikasjon og omdømme (ikke vedtatt i samfunnsdelen)

Dette målet skal nås ved å

- operasjonalisere vedtatt «Kommunikasjonsstrategi for Aremark kommune» gjennom aktiv informasjon og kommunikasjon med innbyggere, næringsliv, media og organisasjoner.
- sikre at kommunikasjonsstrategien bygger opp under Aremark kommunes omdømmebygging.

Dagens situasjon

Det er et uttalt fokus i kommuneplanens samfunnsdel å satse på kulturliv, idrett og næringsutvikling. I Aremark kommune i 2019 er det svært begrensede personalressurser til å følge opp området. Dersom man ser bort fra ansatte i direkte tjenesteyting, som for eksempel ungdomsklubb, er det i 2019 en 30 prosent stilling på kulturområdet og ingen dedikerte personalressurser på næringsområdet. De svært begrensede personalressursene gjør det utfordrende å gjøre kloke og strategiske grep som øker attraktiviteten til Aremark.

Utredning av fritidstilbud til barn og unge i Aremark har blitt igangsatt og det har vært en arbeidsgruppe som har jobbet med dette. Rapporten er ikke slutført, da arbeidet stoppet opp i forbindelse med rådmannskiftet.

Det lyses årlig ut økonomiske midler til utviklingsprosjekter fra diverse instanser. Disse ønsker Aremark kommune å kunne bidra aktivt til at Aremarksamfunnet får sin del av. Aremark kommune har tilgang til «Tilskuddsportalen» hvor både Aremark kommune og lokale lag og foreninger kan søke ulike tilskuddsordninger. Ordningen er videreført i budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023.

Vedtatt «Kommunikasjonsstrategi for Aremark kommune» følges opp i tråd med de føringer som er lagt i den hensikt å bygge omdømme og markedsføre Aremark på en positiv måte. Aremark kommune er medlem av Visit Indre Østfold. Dette videreføres også i budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023. Det legges også opp til en revisjon og oppdateringa kommunens internettsider i 2020.

Aremark kommune skal bygge opp under en bærekraftig samfunnsutvikling som sikrer livskvalitet og et godt livsgrunnlag for alle. For å lykkes med dette må vi fokusere på trivselstiltak, identitetsbygging, inkludering, medvirkning og helhetstenkning om hvordan Aremark skal være både som kommune og som samfunn.

Fokusområde 3: Samferdsel, transport og infrastruktur

Mål 1 - Unge og eldre uten førerkort skal kunne komme seg til aktiviteter og sosiale arenaer uten å bli kjørt

Dette målet skal nås ved å

- fortsette å bygge ut gang- og sykkelveier
- etablere nye forbindelser mellom Fladebyåsen og Fosbyåsen
- jobbe for et bedre kollektivtilbud
- legge opp til kompakt bebyggelsesstruktur i sentrum
- lokalisere kommunale tjenestetilbud i sentrum

Mål 2 - Mangel på infrastruktur skal ikke være et hinder for innflytting og næringsetablering

Dette målet skal nås ved å

- forbedre høykapasitets internett- og telefondekning
- tilrettelegge for småskala vindkraft og vurdere vindkraft i Kollerødfjella
- samlokalisere funksjoner med høy besøksfrekvens
- støtte selvgrodde miljøer

Dagens situasjon

Det er behov for å jobbe aktivt med et bedret kollektivtilbud til innbyggerne i Aremark kommune. Dette tar kommunens administrative og politiske ledelse på alvor og tilstreber seg å være til stede på de arenaer hvor dette drøftes samt å avgi høringsuttalelser i forbindelse med planer hvor dette er tema. På den måten kan kommunen påvirke de prioriteringer som gjøres på overordnede nivåer som for eksempel i fylkesplaner, hvor mye av grunnlaget for gode tilbud legges.

Infrastruktur omfatter muligheten for tilgang til vann, avløp, internett, mobildekning og et tilstrekkelig og stabilt strømnnett. Utbygging av ledningsnett til vann og avløp er en pågående prosess i kommunen. Det samme er utbygging av bredbåndstilbudet. Denne type infrastruktur er kommunen avhengig av, både med tanke på å øke attraktiviteten som bostedskommune og med tanke på kommunens stadig økende behov for å ta i bruk digitale hjelpemidler i tjenesteytingen. Utbyggingen er godt i gang og videreføres i planperioden. Det søkes støtte fra fylkeskommunen til utbygging av fiber. Det legges også til rette for utbygging/utskifting av strømnettet i kommunen ved at man tilstreber godt samarbeid og smidige prosesser for dette. I reguleringsplaner settes det rekkefølgebestemmelser som skal sikre at infrastruktur som gang- og sykkelveier, turstier, etc blir opparbeidet.

Fokusområde 4: Oppvekst, levekår og folkehelse

Mål 1 - senke terskelen for deltakelse i samfunnet

Dette målet skal nås ved å

- fortsette å bygge ut gang- og sykkelveier
- jobbe for et bedre kollektivtilbud
- legge opp til kompakt bebyggelsesstruktur i sentrum
- lokalisere kommunale tjenestetilbud i sentrum
- sysselsette arbeidsledige og uføre i aktivisering av eldre
- arbeide for å videreføre Aremark som MOT-kommune

Mål 2 - utjevne sosiale forskjeller i helse

Dette målet skal nås ved å

- tilby aktiviteter i forlengelse av skoledagen
- bruke nøytrale arenaer, som for eksempel bibliotek
- skreddersy tiltak for den enkelte

Mål 3 - lage boliger som bidrar til bedre helse og mulighet for å bo hjemme lengre for eldre

- Dette målet skal nås ved å
- oppmuntre til bokollektiv i arealplanlegging og reguleringsplaner
- sikre at kommunen foretar strategiske oppkjøp av tomter
- sikre at kommunen engasjerer seg i prosjekt- og eiendomsutvikling og undersøker samarbeid med Husbanken

Mål 4 - Tilrettelegge for sport og fritidsaktiviteter

Dette målet skal nås ved å

- etablere helårs trimløype
- utvide og ferdigstille lysløype-sløyfe rundt skoleområdet
- legge BMX-bane og motorsportbane inn i arealdelen
- tilrettelegge for sykkeltraséer, fokus på Ankerfjella og Østkroken
- etablere ny skytebane i Gravidalen

- anlegge ny kunstgressbane på Aremark Stadion

Dagens situasjon

Kommunen opprettholder sitt fokus på tidlig innsats på ulike områder og for ulike grupper av befolkningen:

Tidlig innsats - barn og unge:

Hovedhensikten med tidlig innsats er å identifisere og iverksette tiltak så tidlig som mulig i barnas oppvekst. Målet er å gi det enkelte barn bedre forutsetninger for å realisere sitt potensial og fullføre et opplæringsløp.

Det er vedtatt at vi skal ha «åpen barnehage». Dette er det søkt om midler til og svar forventes vinteren 2020. Det forventes at tilbudet om åpen barnehage kommer i gang 1.halvår 2020

Tidlig innsats – sosial inkludering:

Sosial tilhørighet og deltakelse er en forutsetning for å kunne ta ansvar for eget liv. For barn og unge er deltakelse i og tilhørighet til familie, skole- og fritidsmiljø forutsetninger for en god oppvekst og senere godt liv. Sett fra samfunnets side er sosial inkludering viktig for å forebygge fremmedgjøring, sosial uro, kriminalitet med videre.

Gjennom å delta i sosiale fellesskap og ulike nettverk utvikler den enkelte selvstendighet og knyttes til samfunnet gjennom sosiale og kulturelle bånd.

Tidlig innsats – forebygging og rehabilitering:

Aremark kommune skal legge til rette for at eldre og mennesker med nedsatt funksjonsevne kan bo hjemme og være mest mulig selvhjulpne. Dette skal oppnås ved å:

- Dreie faglig, administrativ og politisk tenkning til å omfatte innsats/aktiviteter som fremmer størst mulig grad av selvhjelpenhet.
- Ha økt innsats på forebygging og habilitering/rehabilitering.
- Ta i bruk velferdsteknologiske løsninger.

Folkehelse

Et område som må vektlegges for alle kommunens tjenesteområder er folkehelse.

Aremark har mange fordeler sett i et folkehelseperspektiv:

- En liten kommune med korte beslutningslinjer og muligheter for å drive godt tverrfaglig folkehelsearbeid.
- Mange friluftsmuligheter med båtliv, fiske og skogturer.
- Kommunen har fine idrettsfasiliteter med svømmehall og idrettshall med ulike tilbud.
- Det er mange aktive lag og foreninger.
- Mange innbyggere engasjerer seg frivillig, ikke minst i kommunens frivilligsentral, som har flere ulike lavterskel møteplasser og aktiviteter.
- Kommunen har et nyrestaurert og flott skoleanlegg, med et helt nytt bibliotek med scene som har mange muligheter.
- I tillegg har kommunen et nytt vannverk som leverer drikkevann av meget god kvalitet til den andelen som er koblet på offentlig vannforsyning.
- Både skole og barnehage er sertifisert som helsefremmende, og i tillegg drives godt holdningsskapende arbeid, blant annet gjennom kommunens tilslutning til MOT, med «Skolen

som samfunnsbygger» som tema. I tillegg har skolen fått Røre-midler fra Østfoldhelse, og har egen Røre-ambassadør som driver ulike helsefremmende prosjekter på skolen.

- Kommunen er også tilsluttet ordningen Aktiv på dagtid, som er et treningstilbud tilrettelagt for alle helsenivåer for personer med ytelser fra NAV, eller som jobber i en IA-bedrift, et viktig bidrag til rehabilitering og aktivisering.

Likevel har Aremark en del utfordringer sett i et folkehelseperspektiv:

- Aremark har en aldrende befolkning, og andelen eldre over 80 år øker raskere i Aremark enn i kommuner vi sammenligner oss med. Dette vil få stor betydning i forhold til å yte tjenester til denne gruppen i fremtiden, samt utfordringer i forhold til mangel på leiligheter/mindre boliger med livsløpsstandard.
- Aremark har en høyere forekomst av psykiske lidelser og muskel- og skjelettlidelser enn gjennomsnittet i landet for øvrig, i tillegg kan det se ut som om forekomsten av psykiske lidelser hos barn og ungdom øker i kommunen.
- Andelen uføretrygdede i alderen 18-44 år ligger høyere enn landsgjennomsnittet.

For å kunne møte utfordringene Aremark har i et folkehelseperspektiv, er det ulike forhold det er viktig å fokusere på i planperioden 2020-2023:

- Sørge for gode tilbud til den økende andelen eldre over 80 år, blant annet gjennom satsing på Hverdagsrehabilitering, hvor målet er at innbyggere med funksjonsbegrensninger opplever aktiv deltagelse, mestrer hverdagen og lever et mest mulig selvstendig liv og bor hjemme så lenge som mulig. I denne sammenhengen er det også viktig at en boligsosial handlingsplan kommer på plass.
- Det er viktig å arbeide for å forebygge utvikling av psykiske lidelser i befolkningen, blant annet gjennom satsing på våre barn og unge gjennom skole og barnehage, gode fritidstilbud til barn og unge, samt lavterskel helsetilbud som helsestasjon og psykiatrikoordinator. Generelt bør det være fokus på å utvikle våre sosiale møteplasser i forhold til å inkludere alle innbyggerne, spesielt også nyinnflyttede og de som sliter psykisk.
- Det er viktig å arbeide for øke andelen som er tilkoblet offentlig drikkevann, for å sikre at flest mulig har drikkevann av best mulig kvalitet.
- For å møte utfordringen med økningen i muskel- og skjelett-lidelser er det viktig å stimulere gode lavterskel aktivitetstilbud, slik som Aktiv på dagtid-ordningen og tilbud drevet av kommunens idrettslag.

Overordnet er det viktig å ha med et helsefremmende perspektiv i alle beslutningsprosesser – Folkehelseloven pålegger kommunen å tenke «helse i alt vi gjør», og arbeide systematisk for å utjevne sosiale helseforskjeller, slik at alle innbyggere får samme muligheter til å leve et liv med best mulig helse – både psykisk og fysisk.

Fokusområde 5: Bærekraftig utvikling

Mål 1 - Balanse i befolkningssammensetning

AREMARK KOMMUNE - Budsjett 2020 og Økonomiplan 2020 – 2023

Side 15

Dette målet skal nås ved å

- sikre bo-attraktivitet gjennom å være en levende bygd
- sikre næringsattraktivitet

Mål 2 - Utvikle alternativer til individuell transport

Dette målet skal nås ved å

- bygge større andel boliger i sentrale områder (Fosby og Strømsfoss) og tilby gode gang og sykkelveier
- tilby aktiviteter i forlengelsen av skoledagen
- etablere digitale løsninger for samkjøring og kollektivtransport

Mål 3 - Miljøvennlig boliger

Dette målet skal nås ved å

- tilrettelegge for slik bebyggelse gjennom arealplanleggingen. Slik bebyggelse bør ligge i Fosby-området for å støtte opp om sentrumsutviklingen
- ha eventuelle pilotprosjekter i kommunal regi
- tilrettelegge for småskala vindkraft gjennom bestemmelser

Dagens situasjon

I den nye arealplanen legges det fortsatt opp til at Fosby er sentrum i kommunen. Det er her vi får utbygging i form av boligfelt og det er her vi må legge opp til at folk kan møtes. Sentrumsutvikling forbli et satsningsområde gjennom planperioden.

Det er kort vei til Halden og Aremark har et godt samarbeid med nabokommunen. Til Marker er det noe lenger, men samarbeidet er like godt. Felles for disse to kommunene er at de er porten til Aremark. Dette vil si at en god utvikling der, vil kunne høstes frukter fra også i Aremark. Vi er derfor avhengig av at det er best mulig infrastruktur på vei, som på jernbane, til disse kommunen. Det vil derfor være viktig å fortsette å øve press på sentrale myndigheter for å ferdigstille hele E18 i indre Østfold og Intercity helt til riksgrensen så raskt som mulig.

Fokusområde 6: Arealstrategi

Følgende mål fra samfunnsdelen vil være styrende for arealstrategien:

- Å legge opp til en boligsammensetning og bebyggelsesstruktur som tilrettelegger for et godt liv for en aldrende befolkning
- Å legge til rette for et levende lokalsamfunn med nyskapingsevne, verdiskaping, kulturelt mangfold, frivillig innsats og like muligheter for alle.
- Å legge til rette for utvikling av et godt lokalsenter, attraktive sentralt beliggende boliger med tilgjengelige fellesarealer og møteplasser, og god dialog med næringsvirksomheter, utbyggere og innbyggere.
- Å stimulere til sosial interaksjon mellom innbyggere, næringsliv, offentligheten og besøkende ved å tilrettelegge for nærhet mellom funksjoner og tilbud.
- Kommunen vil ta en aktiv rolle for å utvikle mer varierte boligtyper enn man kan tilby i dag.
- Hovedstrategi er tettstedsutvikling, men fortsatt åpent for områder definert for spredt boligbygging.

- Bebyggelse med henvendelse mot vassdrag; liberalt i avgrensede områder, under klare forutsetninger, og mindre liberalt for øvrig.
- Områder med god kapasitet på vann og avløpsnett og tilgang til gang- og sykkelveinett prioriteres som byggeområder.

Dagens situasjon

Det viktigste verktøyet for å oppnå målene innenfor dette fokusområdet er å ha en arealdel av kommuneplanen som gir rom for en ønsket utvikling og som er et godt styringsverktøy. Arbeidet med dette planforslaget har pågått over mange år, men det jobbes nå intenst med å avklare innsigelser som er kommet ved første gangs høring av planforslaget slik at planen kan legges ut på høring igjen og deretter kan egen godkjennes av kommunen. Dernest må kommunen ha fokus på å være en god samarbeidspartner for de som skal realisere områder/enkelttomter innenfor planen samtidig som man forholder seg til de prosesser og det lovverket som skal styre utvikling.

Det er jobbet målrettet for å komme ajour med bygge- og delesaker samt oppmåling av tomter. Etterslepet på disse områdene er i det alt vesentlige ivaretatt.

ADMINISTRATIVE FOKUSOMRÅDER FOR PLANPERIODEN

I gjennom tidligere vedtak i kommunestyret er det vedtatt at Aremark skal bestå som en egen kommune. Dette ble bekreftet også i valget 2019 hvor alle partiene gikk til valg på å fortsette som egen kommune. Dette vil rådmannen følge opp i sitt arbeide. Dette stiller krav til egen organisasjon. Aremark kommune skal levere tjenester og oppgaver på samme nivå, eller bedre, enn våre nabo-kommuner. I en tid hvor det oppfordres til kommunesammenslåinger, hvor økningene i rammeoverføringene er små og hvor effektivisering og rasjonalisering er forventningene som stilles til oss, får mindre kommuner tøffere kår. Med mindre ressurser enn tidligere, samtidig som at vi skal levere på et forventet nivå på tjenestesisden, så vil administrasjonen ikke kunne levere i den grad man har gjort fram til nå, på nye politiske initiativ. Det vil derfor i begynnelsen av denne planperioden være rådmannens overordnende mål i størst mulig grad å forholde seg til det som allerede er politisk bestilt – og å levere på dette.

Videre vil det måtte settes i gang flere tiltak i organisasjonen for å få en økt trivsel, mer samarbeid på tvers og økt fokus på endring, slik at kommunens ansatte kan løse flere oppgaver bedre i framtiden enn vi gjør i dag. Rådmannen vil derfor jobbe aktivt innen mange områder for å kunne levere på overstående, men et stort fokus vil være å videreføre det arbeidet som har blitt igangsatt. Rådmannen vil her løfte fram følgende områder:

Ledelse: I budsjett for 2019 ble ledelse satt fokus på. Man hadde til hensikt å gjøre organisasjonsmessige endringer hvor utvikling og ivaretagelse av driftsoppgaver hadde prioritet. Dette arbeidet vil fortsette i 2020-2023. Rådmannen varsler med dette at det vil bli vurdert organisasjonsmessige endringer i 2020. Det må være et mål at man jobber selvstendig innenfor egne virksomheter, lederne vil få mulighet til å være ledere, samtidig så må vi løse oppgaver sammen som en stor enhet. Rådmannen ser allerede nå for seg at det vil måtte vurderes omdisponering av ressurser. Det er blant annet ønskelig med ytterligere saksbehandlingskapasitet innenfor virksomhet stab og støttefunksjoner.

Det er videre påbegynt et arbeid med revisjon av personalpolitiske retningslinjer og arbeidsgiverstrategi. Rutiner for varsling er påbegynt og kan snart ferdigstilles. Lønnspolitiske retningslinjer og etiske retningslinjer er utarbeidet og vedtatt.

Personalfokus: Aremark kommune er en stor arbeidsgiver med sine 111 årsverk, fordelt på opp mot 170 medarbeidere. I en slik organisasjon oppstår det med jevne mellomrom behov for lederstøtte på personal/HR-området. Det er da av vesentlig betydning å ha HR-ressurser som kan bistå og som vet hvordan saker skal håndteres. Kommunens personalrådgiver skal få anledning til å holde seg oppdatert på utviklingen på HR-området. Personalrådgiver deltar i dag i et fagnettverk i SmartKom samarbeidet. Dette skal videreføres.

Organisasjonsutvikling: Etter rådmannens oppfatning har vi i dag en organisasjon som jobber bra sammen for å løse de oppgaver og utfordringer som kommer vår vei. Dette er det viktig å videreføre. Vi er avhengig av å ha en god trivsel i organisasjonen. Dette er en nøkkelfaktor for at vi skal kunne levere tjenester som i dag og samtidig som vi skal få til mer samarbeid på tvers og økt fokus på endring. Rådmannen vil sikre dette igjennom «lagbygging». Det er derfor i dette budsjettet igjen satt av en mindre sum til velferdstiltak for de ansatte. Rådmannen mener at dette er et riktig grep i arbeidet med å bygge en felles medarbeideridentitet i blant de ansatte.

Det vil i 2020 også igangsettes et arbeid med å utarbeide en egen visjon, egne mål og egne verdier for Aremark kommune. Dette arbeidet skal gjøre i samvirke med kommunestyret og innbyggere. Målet er todelt – Igjennom selve arbeidet skal vi bygge fellesskaps. Igjennom vedtak av visjon, mål og verdier skal vi ha felles forståelse og en felles retning for arbeidet vi utfører for innbyggerne.

I 2018 ble flere interne utviklingsprosjekter iverksatt. Rådmannen vil her særskilt nevne heltidsprosjektet som er iverksatt på skolen, i barnehagen og i pleie og omsorg. Det å ha medarbeidere som jobber heltid fremfor deltid gir økt kvalitet på tjenestene kommunen gir til innbyggerne i Aremark.

Sykefravær: Aremark kommune har et høyt sykefravær innenfor flere tjenesteområder. Det er kostbart både økonomisk og kvalitetsmessig og rådmannen ser fraværet som en utfordring organisasjonen må ha stort fokus på i planperioden. Mye av arbeidet som skal gjøres for å redusere sykefravær og øke nærvær må gjøres på avdelings- og virksomhetsnivå i organisasjonen. Som ett tiltak for å bistå avdelings- og virksomhetsledere i arbeidet er kommunen i dialog med NAV arbeidslivssenter for, i samarbeid med dem, å jobbe målrettet for å redusere sykefraværet i hele organisasjonen. Arbeidet settes ytterligere i system i planperioden og samarbeidet formaliseres gjennom IA-plan 2019 med NAV Arbeidslivssenter og NAV Halden som sentrale samarbeidspartnere for kommunen.

Digitalisering og økt verdiskaping: Vi skal som beskrevet over, drive Aremark kommune på den mest hensiktsmessige og effektive måten, og tilby gode tjenester til innbyggerne, også i årene som kommer. For å løse dette innenfor trange økonomiske rammer må vi ta i bruk nye gode digitale løsninger. Rådmannen mener at vi ikke skal ligge først i løypa for ta i bruk nye digitale løsninger, men vi skal være med i feltet. Vi skal ta i bruk de løsninger som fungerer og de som gir oss en effekt. Vi skal ikke innføre, eller gjøre endringer på noe, bare for å ha gjort det. Dette fører til urolighet i organisasjonen, noe vi ikke trenger nå. Vi skal altså endre for resultatets del.

I Aremark så kjøper vi flere tjenester av nabokommuner, samtidig som vi også selger tjenester. Rådmannen ser at flere av de tjenestene vi kjøper, fortsatt skal kjøpes. Igjennom dette blir vi også en

del av andre kommuners utviklingsprosjekter. Dette er bra og det sikrer våre innbyggere samme tilbud som innbyggere i andre kommuner. Vi må også ta lærdom av dette, slik at vi kan implementere nye løsninger også i egen organisasjon. Et slikt eksempel er nytt arkivsystem som nå vil bli rullet ut i Halden. Rådmannen ønsker å være med på dette og å innføre dette systemet også i Aremark. Et annet eksempel er nye nettsider som også implementeres i 2020. Her er vi i samarbeid med Marker. Rådmannen mener altså ikke at vi nødvendigvis trenger hjelp fra andre, men vi trenger å samarbeide samt å trekke vekslers, på de positive erfaringene andre gjør på dette området.

Rådmannen vil her trekke fra SmartKom samarbeidet, hvor Råde, Våler, Hvaler, Marker og Skiptvet, sammen med Aremark, har et interkommunalt samarbeid innenfor blant annet digitalisering og en rekke andre tjenesteområder. Som liten kommune med begrensede ressurser er det riktig å være en del av et nettverk som kan jobbe sammen om utviklingstiltak. Dette samarbeidet har også gitt rom for at flere av våre felles fagmiljøer, som er små, nå kan jobbe mer sammen. Samarbeidet fungerer også som ledernetverk for rådmannen og for ledere på andre nivåer i kommunen. Det er stadig behov for å konferere med andre i tilsvarende rolle som en selv, da er det godt å ha et nettverk av sammenlignbare kommuner man kan henvende seg til.

Øke satsingen på samfunnsutvikling: Det er ønskelig å ha et økt fokus på kultur- og næringsområdet. Rådmannen vil komme tilbake til dette i det organisasjonsmessige arbeidet som startet opp. Dette er to områder som fram til nå har hatt lite fokus, men med nye boligområder som nå legges ut for salg og dermed en forhåpning om en økt tilflytning til kommunen må disse områdene løftes fram.

Videre er det et mål at kommunens forslag til arealplan blir ferdig og at den kan godkjennes. Arealplanen vil legge viktige føringer for arealbruken i kommunen, den er dermed også førende for mange andre områder i kommunen som for eksempel hvilke næringer vi kan ha hvor, og hvor vi kan ha områder for turister som hyttetomter, overnattingsmuligheter med mer.

INVESTERINGER OG FINANSIERING

Rådmannens forslag til investeringer med finansiering for budsjettåret 2020 og for perioden 2020 – 2023 fremgår av bevilgningsoversikter drift og investering. I økonomiplanen framstilles de investeringstiltak som administrasjonen planlegger etter. Vedtak om gjennomføring av investeringstiltak skjer gjennom bevilgning av midler til tiltak, som del av budsjett- og tertialsak eller som vedtak i særskilte saker. Budsjettet for 2020 er bindende for gjennomføring av tiltak, mens økonomiplan 2021-23 er bindende for videre planlegging.

For nærmere beskrivelse og omtale av investeringene vises det til dokumentets tekstdel for de forskjellige rammeområdene. Rådmannen foreslår å gjennomføre investeringer nesten 36 millioner kroner i 2020 og 61 millioner kroner i planperioden 2020-2023.

Investeringene medfører et behov for opplåning på 11 millioner kroner i 2020 og 36 millioner i planperioden 2020-2023, noe som innebærer at netto lånegjeld øker med rundt 13 millioner kroner fra 2020 til 2023.

Med dagens inntektsnivå ser rådmannen at investeringsnivået og opplåningen isolert sett er på et høyt nivå. Årsaken til at rådmannen likevel tilrår disse investeringene er at hovedtyngden av investeringene

er på vann og avløp som er et selvkostområde. I tillegg er det lagt inn investeringer for å ivareta dagens lovkrav.

Investeringsbudsjett 2020-2023 (i hele tusen kroner)

	2020	2021	2022	2023
Vann	1 600	1 600	2 000	2 000
Vanntårn	-	6 000	2 000	-
Avløp og rensing	10 000	3 000	3 000	3 000
Ferdigstilling Skodsberg renseanlegg	450	-	-	-
Komtek	50	-	-	-
Prosjektledelse	922	922	922	922
Utvikling boligtomter Fladebyåsen II	500	-	-	-
Brann	2 500	200	-	-
Rehabilitering/utbygging Aremark barnehage	13 000	-	-	-
Aremark skole asfaltering og lyssetting	800	-	-	-
Rehabilitering skole	500			
Uteområde og el-ladepunkter rådhuset	150	-	-	-
Adressering og skilting	800	-	-	-
Utskiftning veglys	1 000	-	-	-
Brannkrav Fosbykollen sykehjem	1 500	-	-	-
Aremark ungdomsklubb	1 500			
Nytt arkivsystem «Elements»	500			
Totalt	35 772	11 722	7 922	5 922

Alle beløp er uten mva.

I tillegg vil egenkapitalinnskuddet til KLP og Startlån-ordningen bli videreført.

ØKONOMISKE RAMMEBETINGELSER

Kommunesektorens inntekter i 2020

I statsbudsjettet for 2020 legges det opp til en realvekst i kommunesektorens frie inntekter på 1,3 mrd. kroner sammenlignet med nivået i revidert nasjonalbudsjett (RNB) 2019. Det tilsvarer en realvekst på 0,3 pst. For inneværende år er imidlertid skatteinntektene oppjustert med 4,9 mrd. kroner.

Oppjusteringen har sammenheng med økt sysselsetting og store uttak av utbytter som trolig skyldes tilpasninger til økt utbyttebeskatning. Det bidrar til økte skatteinntekter for kommunene i 2019, men vil ikke påvirke nivået på sektorens inntekter i 2020.

Det foreslås at veksten i frie inntekter på 1,3 mrd. kroner i sin helhet tildeles kommunene. Av veksten begrunnes 400 mill. kroner med satsing på tidlig innsats i skolen og 150 mill. kroner med satsingen på rusfeltet.

Veksten i frie inntekter i 2020 må sees i sammenheng med kommunesektorens anslåtte merutgifter som følge av befolkningsutviklingen. I kommuneproposisjonen for 2020 ble det vist til beregninger utført av Det tekniske beregningsutvalg for kommunal og fylkeskommunal økonomi (TBU) som viste merutgifter for kommunesektoren i 2020 på 1,3 mrd. kroner som følge av den demografiske

utviklingen. Av dette ble det anslått at om lag 0,9 mrd. kroner må finansieres innenfor veksten i frie inntekter. De anslåtte merutgiftene er et uttrykk for hva det vil koste å opprettholde tjenestetilbudet i blant annet skole, barnehage og omsorgstjenesten med uendret standard og produktivitet i tjenestene. I kommuneproposisjonen for 2020 ble det anslått en nedgang i kommunesektorens samlede pensjonskostnader på 450 mill. kroner i 2020, utover det som dekkes av den kommunale deflatoren. Anslaget er beheftet med usikkerhet.

Etter dette anslås kommunesektorens handlingsrom å øke med 300 mill. kroner i 2020. Da er det tatt hensyn til merutgifter som følge av den demografiske utviklingen på 0,9 mrd. kroner, forventet reduksjon i pensjonskostnadene på 450 mill. kroner og satsinger finansiert innenfor veksten i frie inntekter på 550 mill. kroner.

Regjeringens budsjettoplegg innebærer at kommunesektoren får noe økt handlingsrom, men det er fortsatt nødvendig å prioritere og sikre god ressursbruk. Det gjennomføres i dag et betydelig omstillings- og effektiviseringsarbeid i kommunesektoren, og bedre organisering av tjenestene kan frigjøre midler som vil styrke handlingsrommet ut over veksten i frie inntekter.

Regjeringens beregning av økt handlingsrom tar ikke hensyn til økningen av innslagspunktet i toppfinansieringsordningen for ressurskrevende tjenester med kroner 50 000 utover lønnsveksten. Dette vil gi økte kostnader for kommunene med 350 mill. kroner allerede i 2019. Satsingen på tidlig innsats i skolen endres fra finansiering gjennom øremerket tilskudd til rammefinansiering. Ved innlemming av det øremerkede tilskuddet blir imidlertid bare vel 1,3 mrd. kroner av det øremerkede tilskuddet på 1,7 mrd. lagt inn rammetilskuddet. I tillegg er 400 mill. kroner av veksten i de frie inntektene er samtidig begrunnet med tidlig innsats. Regjeringen viser til at kommunene da vil ha om lag samme inntektene som i 2019 til å finansiere flere lærerårsverk som følge av lærernormen.

Lønns- og prisveksten fra 2019 til 2020 (deflatoren) anslås til 3,1 prosent. Lønnsvekstanslaget er på 3,6 pst (utgjør i overkant av 60 % av deflatoren).

Statsbudsjettets virkninger for Aremark kommune 2020

Kommunesektoren sine inntekter er satt sammen av frie og bundne inntekter. De bundne inntektene består hovedsakelig av øremerkede tilskudd, gebyr og egenbetalinger, som er knyttet til spesifikke kommunale tjenester. De frie inntektene er inntekter som kommunene har fri råderett over, uten andre føringer fra staten enn gjeldende lover og regelverk. De frie inntektene består av rammetilskudd og skatteinntekter, og inntektssystemet fordeler disse inntektene til kommuner og fylkeskommuner. Innenfor kommunesektoren sine frie inntekter utgjør rammetilskuddet om lag 32 prosent og skatteinntektene om lag 40 prosent. Den overordnede målsettingen med inntektssystemet er å utjevne kommunenes økonomiske forutsetninger, slik at det legges til rette for et likeverdig tjenestetilbud til innbyggere over hele landet.

Distriktstilskudd Sør-Norge skal ivareta kommuner i Sør-Norge med en svak samfunnsmessig utvikling. Tildelinga av distriktstilskudd Sør-Norge tar utgangspunkt i distriktsindeksen, som er et uttrykk for graden av distriktsutfordringer i en kommune. Indeksen bygger på indikatorer for sentralitet, reiseavstand, befolkningstetthet, befolkningsstruktur og -utvikling, status for arbeidsmarkedet og inntektsnivå. Tilskuddet blir tildelt kommuner i Sør-Norge som;

- har under 3 200 innbyggere eller en distriktsindeks på 46 eller lavere
- har hatt ei gjennomsnittlig skatteinntekt per innbygger de siste tre åra som er lavere enn 120 prosent av gjennomsnittet i landet.

Aremark kommune sin distriktsindeks for 2020 er satt til 33 (endret fra 34 i 2018). Dette gir kommunen et småkommunetillegg på kroner 5 875 000. I tillegg er kommunen tildelt kroner 600 000 i skjønnskudd.

Inntektsgarantiordningen (INGAR) utgjør for 2020 et trekk på kroner 73 000. Endring i frie inntekter i statsbudsjettet (rammetilskudd, inntektsgarantiordningen INGAR, småkommunetillegg og skjønnsmidler) viser at disse øker med totalt 2,2 mill. kroner i forhold til oppgavekorrigerte frie inntekter 2019. Dette utgjør kun en økning på 2,3 prosent (gjennomsnitt for Viken er 2,6 prosent), mens pris- og lønnsvekst i kommunal sektor er beregnet til 3,1 prosent. Aremark kommune har hatt en reduksjon i innbyggertall fra 1 375 til 1 350 pr 01.07.19. Det gir en reduksjon i innbyggertilskuddets del av rammetilskuddet.

Driftsbudsjettet for 2020 vil være utfordrende, men gir fortsatt et forsvarlig servicenivå til innbyggerne. Det vises for øvrig til de respektive rammeområdene i budsjettet.

Anslag for de frie inntekter for Aremark 2020 - 2023

Rådmannens forslag til budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023 baserer seg på Kommuneproposisjonen 2020. Basert på kommuneproposisjonen 2020 har KS oppdatert sin prognosemodell for skatteinntekter og rammetilskudd for den enkelte kommune, og rådmannen baserer anslagene på denne oppdaterte modellen.

Kommunens frie inntekter består av:

- Skatteinntekter
- Inntektsutjevnerende tilskudd (skatteutjevning)
- Rammetilskudd fra staten (utgiftsutjevning)
- Distrikstilskudd Sør-Norge med småkommunetillegg
- Eiendomsskatteinntekter
- Inntekter fra konsesjonskraft og andre kraftinntekter
- Integreringstilskudd og rentekompensasjon

Alle inntektsanslag og utgiftsrammer i rådmannens forslag til budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023, unntatt finansområdet (renter og avdrag), er oppgitt i faste 2020-kroner. Det betyr at kompensasjon for lønns- og prisvekst (måles av SSB og Finansdepartementet for kommunesektoren) kommer i tillegg. Størrelsen på kompensasjonen framkommer i de årlige statsbudsjetter. Kompensasjon for lønns- og prisvekst gir ikke noe grunnlag for å endre aktivitetsnivået.

Skatteinntekter

Basert på kommuneproposisjon 2020 anslår rådmannen en utvikling i kommunens inntekter fra rammetilskudd som følger (millioner kroner):

	2019	2020	2021	2022	2023
Skatteinntekter	35 322	34 019	34 019	34 019	34 019

Beløpene er fra 2020 og er angitt i 2020-kroner.

Inntektsutjevning tilskudd – skatteutjevning

Basert på kommuneproposisjon 2020 anslår rådmannen en utvikling i kommunens inntekter fra rammetilskudd som følger (millioner kroner):

	2019	2020	2021	2022	2023
Inntektsutjevning	5 060	7 356	7 356	7 356	7 356

Beløpene er fra 2020 og er angitt i 2020-kroner.

Sum rammetilskudd uten inntektsutjevning

Basert på kommuneproposisjon 2020 anslår rådmannen en utvikling i kommunens inntekter fra rammetilskudd som følger (millioner kroner):

	2019	2020	2021	2022	2023
Rammetilskudd	56 718	58 525	58 525	58 525	58 525

Beløpene er fra 2020 og er angitt i 2020-kroner.

Andre generelle statlige tilskudd

I andre tilskudd inngår integreringstilskudd (flyktingetilskudd) og tilskudd rentekompensasjon for skole- og omsorgsbygg. Det årlige integreringstilskudd avhenger av antallet som bosettes hvert år i planperioden.

Eiendomsskatt

Aremark kommune har i dag 4,9 mill. kr. i inntekter på eiendomsskatt ut fra en skattesats på 4 promille. For 2020 reduseres denne inntekten til 3,7 mill. Dette med bakgrunn i en obligatorisk reduksjonsfaktor på 30 prosent, og eiendomsskattegrunnlaget kan dermed maksimalt utgjøre 70 prosent av markedsverdien.

Utbytte fra selskaper

Det er vedtatt utbyttepolitikk for Østfold Energi AS som gjelder fra regnskapsåret 2014. Denne utbyttepolitikken er basert på selskapets verdijusterte egenkapital og vil i stor grad gjenspeile selskapets faktiske resultat- og verdiutvikling. Rådmannen har lagt inn et forventet utbytte fra Østfold Energi på 1 800 000 kroner hvert av årene i økonomiplanperioden. Dette er basert på et årlig samlet utbytte til eierne på 140 millioner kroner.

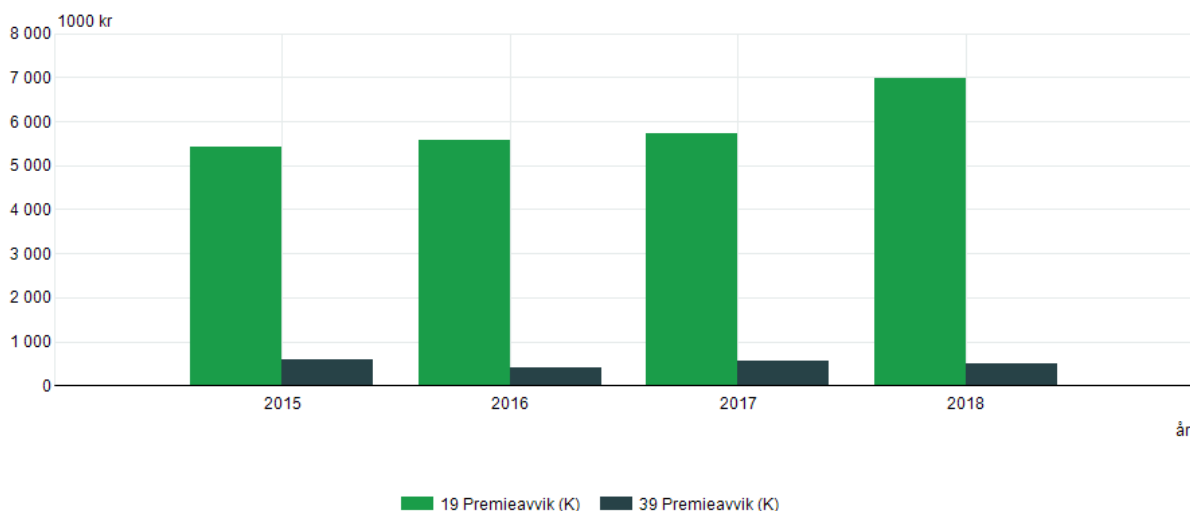
Pensjonspremier og Pensjonskostnader - Premieavvik

Pensjonspremier til kommunens pensjonsordninger i KLP og Statens Pensjonskasse er den utgiftsart som har vokst sterkt de senere årene. Kommunestyret bevilger ikke direkte midler til dekning av pensjonspremier. Premiene belastes som et prosentvis påslag på den avtalte lønn som gir rett til pensjon, og skal dekkes inn innenfor den enkelte virksomhets budsjetttramme. Procentsatsen har økt betydelig på 2000-tallet, og dette utgjør en særlig utfordring fordi økningen i procentsats ikke kompenseres særskilt i regjeringens økonomiske opplegg for kommunene.

Det er et tidsmessig etterslep i belastning av pensjonspremier i budsjett/regnskap. I de årlige budsjetter og regnskaper er det pensjonskostnader og nedbetaling av premieavviket som utgiftsføres. Pensjonskostnader er en beregning som er ment å gi en jevnere belastning i kommunenes regnskaper enn pensjonspremiene. Differansen mellom pensjonspremie og pensjonskostnad heter premieavvik. Premieavviket, som innebærer at kommunens bankbeholdning svekkes, nedbetales og utgiftsføres i driftsregnskapet over 7 år.

Figuren under viser utviklingen av kommunens premieavvik de siste årene. Premieavviket skal utgiftsføres i driftsregnskapet de nærmeste årene.

12177: Økonomisk oversikt balanse, etter balansedata og år. Aremark, Beløp (1000 kr).



Kilde: Statistisk sentralbyrå

Utvikling i rentemarkedet – renteinntekter og renteutgifter

Som netto låntaker er Aremark kommune vesentlig påvirket av endringer i rentemarkedet. Tiltakende lønnsvekst vil trolig bidra til at prisveksten øker. Styringsrentene internasjonalt er på vei opp og ventes å øke videre i årene som kommer. Det har vært god vekst i norsk økonomi siden høsten 2016, og arbeidsmarkedet har vært i bedring. Oppgangen internasjonalt, høyere oljepris og lave renter har bidratt til å løfte veksten. Det er utsikter til god vekst også fremover. Høyere sysselsetting og økt lønnsvekst vil trolig bidra til å holde veksten i husholdningenes konsum oppe. Høyere oljeinvesteringer globalt ventes å løfte eksportveksten. De neste årene vil trolig også investeringene på norsk sokkel øke betydelig.

Veksten i konsumprisene har avtatt det siste halvåret etter å ha tatt seg markert opp gjennom fjoråret. Tolvmånedersveksten i konsumprisindeksen (KPI) var 1,6 prosent i august. Justert for avgiftsendringer og uten energivarer (KPI-JAE) var prisveksten 2,1 prosent. Målt ved KPI-JAE har inflasjonen falt litt mer enn anslått i forrige rapport. Vi venter at prisveksten vil holde seg om lag uendret den nærmeste tiden.

Det operative målet for pengepolitikken er en årsvekst i konsumprisene som over tid er nær 2 prosent. Inflasjonsstyringen skal være fremoverskuende og fleksibel, slik at den kan bidra til høy og stabil

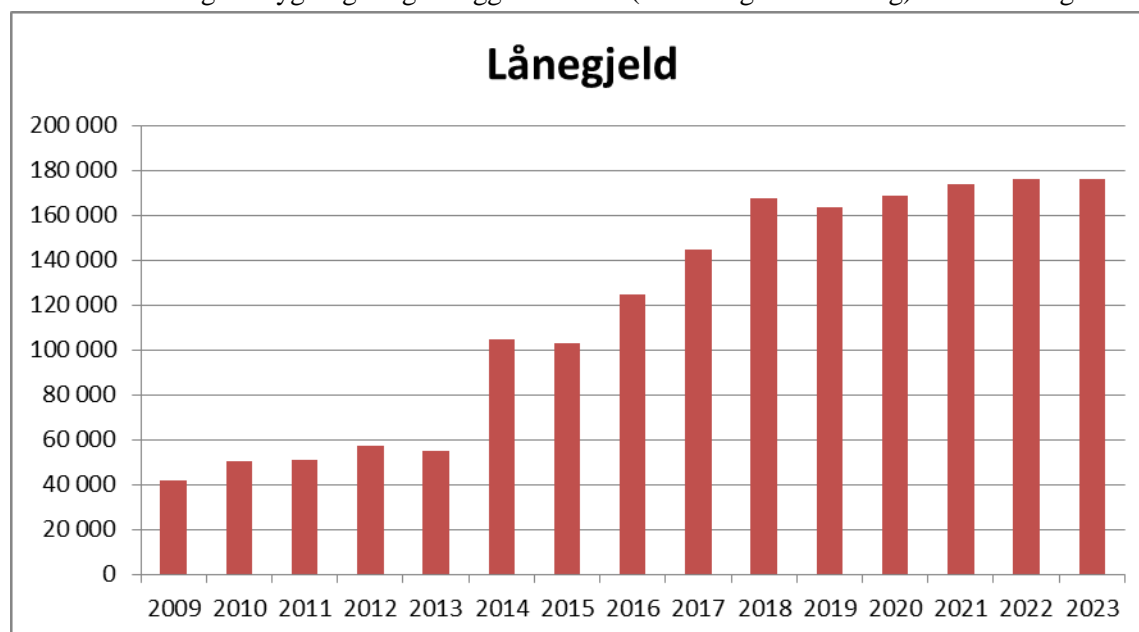
produksjon og sysselsetting samt til å motvirke oppbyggingen av finansielle ubalanser. Det siste året er styringsrenten satt opp, og pengepolitikken er blitt gradvis mindre ekspansiv. Utsiktene og risikobildet tilsier samlet sett en litt høyere rente. Den underliggende prisveksten er nær inflasjonsmålet. Det er fortsatt god vekst i norsk økonomi, og kapasitetsutnyttningen er noe over et normalt nivå. Det tilsier isolert sett en høyere rente. En høyere rente kan også dempe faren for at gjeld og boligpriser igjen stiger raskt. Samtidig er rentenivået ute svært lavt, og det er betydelig usikkerhet om vekstutsiktene internasjonalt. Det taler for å gå forsiktig frem i rentesettingen.

Utsiktene og risikobildet tilsier samlet sett en gradvis renteoppgang i årene fremover. Dersom styringsrenten holdes på dagens nivå for lenge, kan priser og lønninger skyte fart og finansielle ubalanser bygge seg videre opp. Da øker risikoen for et kraftig tilbakeslag i økonomien frem i tid. Usikkerhet om virkningene av høyere renter taler for å gå varsomt frem i rentesettingen. Med en gradvis renteoppgang anslås inflasjonen å være nær målet noen år frem, samtidig som arbeidsledigheten fortsatt er lav.

Det er med dette lagt til grunn en gjennomsnittlig lånerente på 2,5 prosent i perioden.

Utvikling i lånegjeld inkl. årlige låneavdrag

Basert på forslag til investerings- og finansieringsplan 2019-2022 forventer rådmannen en utvikling i lån til investeringer i bygninger og anlegg i 1000 kr. (inkl. årlige låneavdrag) som vist i figuren under:



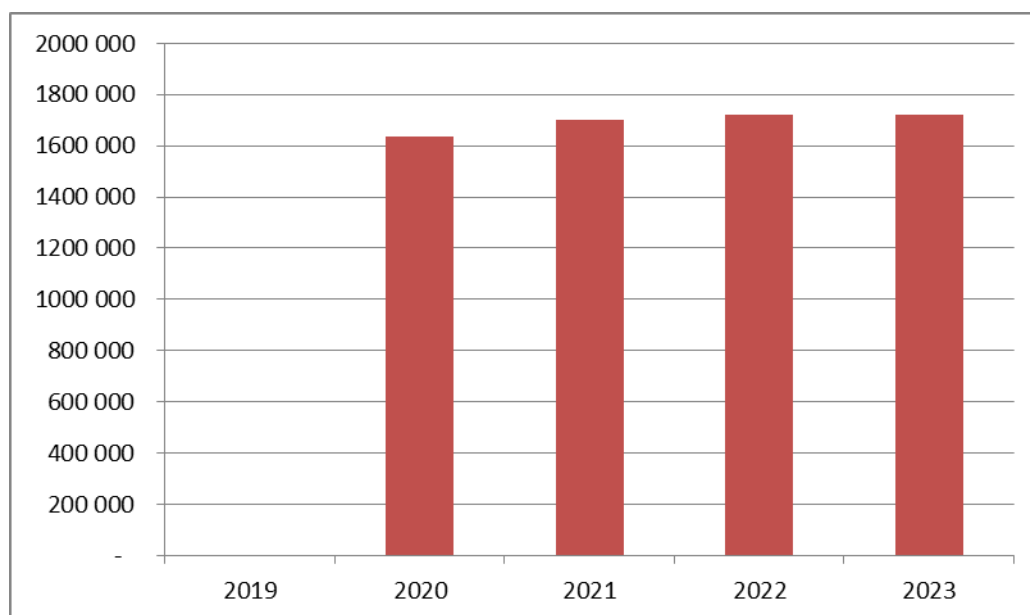
Fordeling langsiktige gjeld	31.12.2016	%	31.12.2017	%	31.12.2018	%	31.12.2019	%	31.12.2020	%	31.12.2021	%	31.12.2022	%	31.12.2023
Langsiktig gjeld investeringer/utlån	75 947 233	61 %	81 743 626	57 %	92 342 735	55 %	92 435 640	55 %	84 546 641	49 %	78 157 642	44 %	72 093 643	40 %	71 677 143
Lån til varm og avløp	48 688 216	39 %	62 888 216	43 %	74 974 996	45 %	75 174 996	45 %	88 197 495	51 %	99 719 994	56 %	107 642 493	60 %	107 642 493
Samlet langsiktig gjeld	124 635 449	100 %	144 631 842	100 %	167 317 731	100 %	167 610 636	100 %	172 744 136	100 %	177 877 636	100 %	179 736 136	100 %	179 319 636

I ny kommunelov som ble vedtatt i juni 2018 heter det at avdragene samlet skal være minst lik størrelsen på kommunens avskrivninger i regnskapsåret, justert for forholdet mellom størrelsen på lånegjelden og størrelsen på kommunens avskrivbare anleggsmidler. Konsekvensen av denne 'avskrivningsmetoden' er at kravet til minimumsavdrag blir høyere enn tidligere, men at dette vil skape sunnere kommuneøkonomi. Det er tatt høyde for dette i budsjett 2020 og for resten av

AREMARK KOMMUNE - Budsjett 2020 og Økonomiplan 2020 – 2023

planperioden. I tillegg kommer nedbetaling av Startlån (utlån fra låntakere nyttes til nedbetaling av lån i Husbanken).

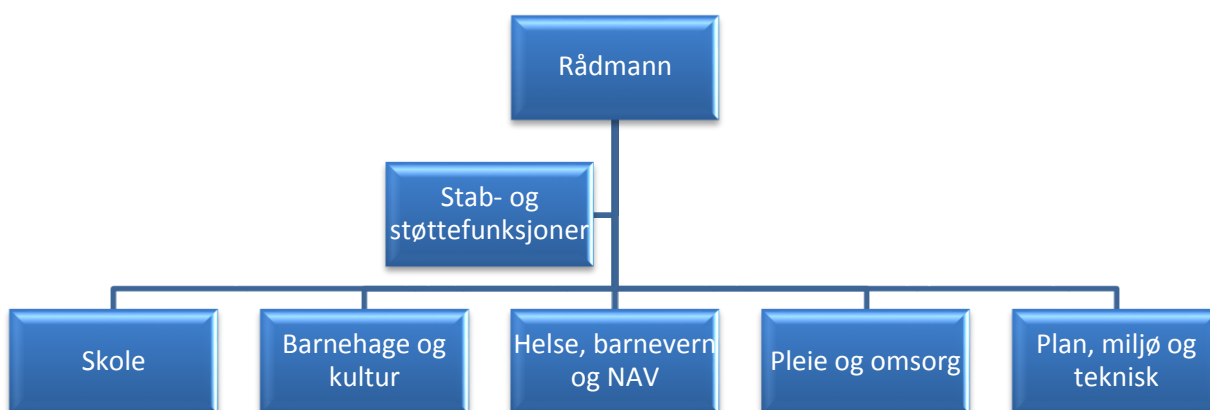
Utvikling netto avdrag, renteinntekter og renteutgifter i forhold til 2018:



Kapittel 3. Kommunens tjenesteområder

Aremark kommune drives etter en 2-nivå-modell og har en organisasjonsmodell der politiske mål og strategier skal gjennomføres i en desentralisert organisasjon med sentraladministrasjon og 6 virksomheter. Den politiske styringen skal ikke være sektororientert, men helhetsorientert. For å få en godt fungerende organisasjon, må det være en gjennomgående bevissthet og forståelse for hva det skal fokuseres på, samlet for hele kommunen, på tvers av virksomhetene og innenfor hver enkel virksomhet.

Kommunens organisering pr november 2019:



RAMMEOMRÅDE 11 POLITISK STYRING OG SENTRALADMINISTRASJON

Rammeområde 11 omfatter kommunens politiske ledelse, sentraladministrasjonen og reserverte tilleggsbevilgninger.

Tjenester og oppgaver:

1100 Politisk ledelse omfatter kommunestyret, formannskap, utvalg, ordfører og varaordfører.

1101 Revisjon omfatter utgifter til kontrollutvalg, Indre Østfold Kontrollutvalgssekretariat og Indre Østfold Kommunerevisjon.

1103 Valg omfatter utgifter i forbindelse med kommune- og stortingsvalg.

1110 Andre utvalg omfatter overformynderi, forliksråd, eldreråd, råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne og Aremark ungdomsråd (ARUNG).

1120 - 1129 Sentraladministrasjonen omfatter rådmannskontor, arkiv, økonomiavdeling, eiendomsskattekontor, IT, næringsutvikling (herunder sekretariatsfunksjon for Aremark Næringsforum), interkommunalt samarbeid, tilskudd til menighetsrådet, lærlinger og fellesutgifter.

1130 Beredskap omfatter kommunens overordnede beredskapsarbeid i henhold til vedtatt beredskapsplan.

1140 Vigsler omfatter kommunens oppgaver knyttet til vigsler. Oppgaven ble overført kommunene fra og med 1.1.2018.

1150 Tannlege i henhold til kommunestyrevedtak fra 14.12.17 er Aremark tannlegekontor etablert. **190 Reserverte tilleggsbevilgninger** omfatter reserverte bevilgninger etter formannskapet bestemmelse og reserverte bevilgninger for lønnsoppgjørene.

Organisering



Utviklingstrekk, endrede styringssignaler og rammebetingelser:

Driftsåret bærer preg av en rekke endringer som påvirker politisk ledelse og sentraladministrasjonen:

- Det ble i 2019 etablert/reforhandlet samarbeidsavtaler med flere kommuner. De fleste av disse avtalene er gode for begge partene i avtalene, men rådmannen ser at det vil være klokt å reforhandle noen av de eldre avtalene Aremark i dag har.
- Deltakelse i interkommunalt samarbeid SmartKom Østfold.
- Arkivrydding og videreført utvikling av arkivplan i samarbeid med Østfold interkommunale arkivselskap.
- Fortsatt fokus på antall lærlinger og fagområder for disse.
- Arbeidet med internkontrollsystem HMS og tjenester.
- Aremark kommune har mange følgere på sine Facebook-sider, og oppdaterer sidene jevnlig (Aremark kommune, Aremark ungdomsklubb, Aremark Frivilligsentral, Bruktstua m.m.).

Tjenestemål i planperioden

Sentraladministrasjonen skal legge til rette for:

- At organisasjonen skal fremstå som en effektiv, rasjonell, robust, omstillingsorientert og samlet enhet.
- Å videreutvikle effektiv og hensiktsmessig forvaltning av kommunens økonomiske og menneskelige ressurser.
- Å gi innbyggerne best mulig tjenester, informasjon og service.

Prioriterte områder og tiltak:

Følgende forhold bør ha fokus i planperioden:

- Arbeide mot å ha heltidsarbeid som norm for driften i hele Aremark kommune.
- Økt digitalisering og videreføring av SmartKom samarbeidet.
- Arbeide for en personalpolitikk som fremmer rekruttering, har fokus på HMS og kompetanseutvikling.
- Arbeide systematisk og planmessig med sykefraværsoppfølgingen i Aremark kommune.
- Avslutte arbeidet med å revidere kommuneplanens arealdel.
- Ha tett oppfølging med investeringsprosjektene i kommunen.
- For å bedre samarbeidet og for å opparbeide tillitt, internt i organisasjonen og mellom administrasjon og politikk, skal det i perioden være et sterkt fokus på etikk. Et eget arbeid for visjon, mål og verdier i Aremark startes opp i 2020.

Økonomi

Tjenestenavn	Regnskap 2018	Budsjett 2019	Budsjett 2020	Budsjett 2021	Budsjett 2022	Budsjett 2023
11 - Sentraladministrasjon	14 051 921	16 551 536	17 602 061	17 092 497	17 072 926	17 305 558

Hovedtrekk i driftsbudsjettet, endringer og konsekvenser i perioden (i hele 1000 kr):

Tjeneste	Tiltak	Konsekvenser	2020	2021	2022	2023
Valg	Storings- og kommunevalg			+90		+90
Politisk ledelse	Møtegodtgjørelse	Lønn til varaordfører	+250	+250	+250	+250
Revisjon og kontrollutvalg	Økt kostnad	Organisasjonsendringer	+80	+80	+80	+80
Næring	Kanalselskapet i hht vedtak		-317	-317	-317	-317
Næring	Medlemsskap	Visit Indre Østfold	+50	+50	+50	+50
Lærlinger	Lønnsøkning		+780	+540	+539	+539
Kommunekassa	Statliggjøring skatteopprever	Overføring av oppgave til staten	-120	-120	-120	-120
Kommunekassa	Visma rekrutteringsmodul	Avlastning ifm ansettelsesprosedyrer	+30	-	-	-
IT-fellessystemer	Kjøp av tjenester fra Halden kommune		+180	+180	+180	+180
Østfold arkivselskap	Økt husleie grunnet utbygging		+40	+40	+40	+40
Frie inntekter	Redusert eiendomsskatt		+1200	+1236	+1286	+1336

Frie inntekter	Utbytte Østfold Energi		-940	-940	-940	-940
Formannskapets konto	Avsetning		- 83	-133	-133	-133
Disposisjonsfond	Avsetning		-	-	-	+515

Oversikt over faste årsverk:

Stillingsbetegnelse	2019	2020	2021	2022	2023
Rådmann	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
Virksomhetsleder	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
Personell stab og støtte	4,80	4,85	4,85	4,85	4,85
Sum	6,80	6,85	6,85	6,85	6,85

RAMMEOMRÅDE 22 BARNEHAGE OG KULTUR

2210 Aremark barnehage

2215 Barnehager andre kommuner

2220 Frivilligsentralen

2221 Bruktstua

2222 Kultur

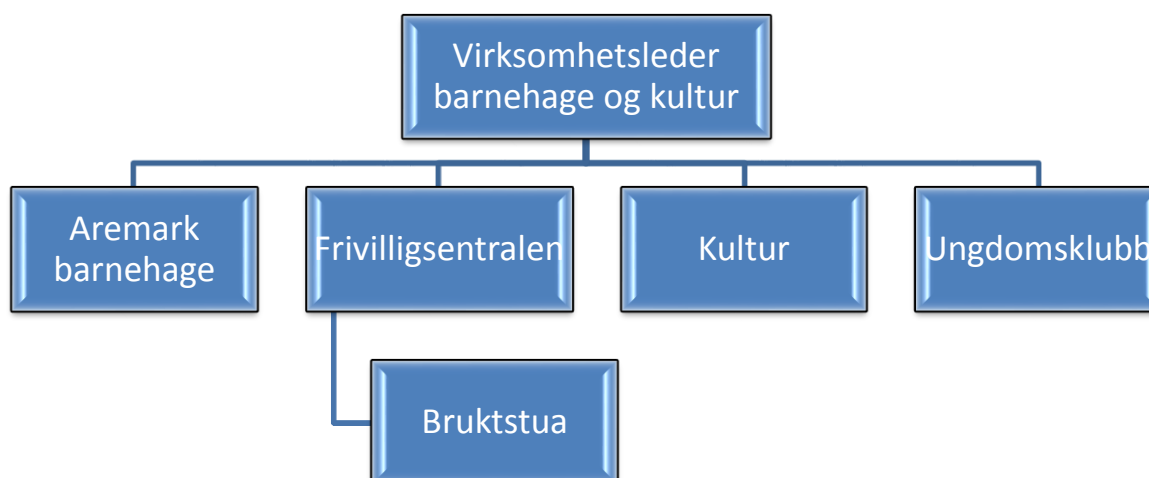
2225 Ungdomsklubben

Tjenester og oppgaver:

Trygghet, trivsel og tilhørighet.

Barnehagen skal, i samarbeid og forståelse med hjemmet, ivareta barnas behov for omsorg og lek, og fremme læring og dannelse som grunnlag for allsidig utvikling. Barnehagen skal bygge på grunnleggende verdier i kristen og humanistisk arv og tradisjon, slik som respekt for menneskeverdet og naturen, på åndsfrihet, nestekjærlighet, tilgivelse, likeverd og solidaritet, verdier som kommer til uttrykk i ulike religioner og livssyn og som er forankret i menneskerettighetene. (Barnehageloven §1 Formål 1.ledd).

Organisering:



Aremark barnehage er en tre-avdelings barnehage. Det er to avdelinger for barn i alderen tre til fem år og en småbarnsavdeling for barn i alderen ett til tre år, totalt 70 plasser.

Virksomhetsleder/styrer har 100 prosent stilling. Driften er organisert med to stedfortredere for styrer hver i 50 prosent. Fra 1. januar 2020 har barnehagen 11,14 årsverk fordelt på 14 ansatte.

Yrkesgruppene som inngår i bemanningen er styrer, pedagogiske ledere, barnehagelærere, fagarbeidere barn og ungdom, barnepleiere og assistenter.

Pr januar 2020 har barnehagen en lærling i barne- og ungdomsarbeiderfaget. Barnehagen tar også imot barnehagelærerstudenter fra Høgskolen i Østfold ved behov.

Barnehagen tilbyr stor fleksibilitet med 60 prosent, 80 prosent og 100 prosent plasser. Foreldrene som har redusert barnehageplass til sine barn kan i stor grad velge hvilke ukedager de ønsker å ha barna i barnehagen.

Hovedopptak av barn foretas én gang pr år med søknadsfrist 1. mars. Så sant barnehagen har mulighet tar vi inn barn fortløpende gjennom hele året. Barn uten barnehageplass som fyller ett år senest i november det enkelte år har lovfestet rett til plass i hovedopptaket.

Utviklingstrekk, endrede styringssignaler og rammebetingelser:

Barnehageloven fikk nye forskrifter som trådte i kraft 1. august 2018. Den viktigste er pedagognormen. Den sier at det minst skal være en pedagogisk leder per syv barn når barna er under tre år, og en pedagogisk leder per 14 barn når barna er over tre år. Ett barn over pedagognormen utløser en ekstra pedagogisk leder.

Departementet lovfestet også at alle barnehager skal ha en grunnbemanning som tilsvarer minimum én ansatt per tre barn under tre år og én ansatt per seks barn over tre år. Barna regnes som over tre år fra og med august det året de fyller tre år. Lovendringen trådte i kraft 1. august 2018.

I Aremark barnehage har vi 18 barn under tre år og 34 barn over tre år. Det legger beslag på til sammen 70 plasser da barn under tre år opptar to plasser. Ikke alle barna har hele plasser i barnehagen og disse tatt i betraktning har Aremark barnehage 64,8 plasser i bruk. Det innebærer dermed noe mangel på personell etter bemanningsnormen, men vi fyller pedagognormen. Slik det ser ut pr. november 19 må vi sette inn 66% vikar fra 1. februar frem til sommeren.

I tillegg til de ovennevnte endringene er det vedtatt en lovendring som omhandler samarbeid ved overgang fra barnehage til skole. Det er nå lovfestet plikt for barnehageeiere og skoleeiere til å samarbeide om barnas overgang fra barnehage til skole og skolefritidsordning (SFO). Departementet skriver at plikten skal være gjensidig. Samarbeidsplikten er derfor innarbeidet både i barnehageloven, opplæringsloven og friskoleloven. Det fremgår av opplæringsloven og barnehageloven at formålet med samarbeidet skal være å bidra til at barna får en trygg og god overgang fra barnehage til skole og SFO. Dette gjøres i stor grad allerede i Aremark. Vi har felles samarbeidsutvalg (SU), overgangsmøte mellom barnehagens leder, pedagogiske ledere, skolens ledelse, SFO og førsteklasseleerere. Virksomhetslederne på skole og barnehage har faste samarbeidsmøter minimum en gang i måneden. I tillegg til dette samarbeider skolen og barnehagen om læringsmiljøprosjektet og vi gjennomfører enkelte felles planleggingsdager.

Fra august 2017 er det vedtatt en ny rammeplan som stiller høyere krav til innholdet i barnehagen – dette bidrar til å kvalitetssikre arbeidet vi gjør. Kravet til det pedagogiske arbeidet har i den nye rammeplanen blitt tydeligere. Den setter et spesielt høyt krav til pedagogene, noe som krever kompetanseheving og bedre rammevilkår.

Tabell med fødselstall de siste årene

2014	2015	2016	2017	2018	2019
14	14	14	10	9	7*

*pr. oktober 2019

Tjenestemål i planperioden:

I Aremark kommunes budsjett for 2018 ble det vedtatt at det skal gjøres en ombygging og utbygging av barnehagen. I løpet av 2018 ble planene lagt på is i påvente av finansiering.

Renovering av barnehagen har vært et tema i Aremark gjennom mange år og planlegges gjennomført i inneværende økonomiplanperiode.

I kommunestyret 14.08.19 ble det i sak 74/19 fattet følgende vedtak:

«Kommunestyret ber rådmannen planlegge og igangsette ombygging av dagens barnehage til en moderne barnehage som tilfredsstillende dagen krav til barnehager, sikrer gode arbeidsforhold for de ansatte og gir barna i Aremark et godt barnehagetilbud.

Kommunestyret ønsker prosjektet organisert slik at det kan ferdigstilles til høstsemesteret 2020.

Det bevilges inntil NOK 600 000 til planlegging, prosjektering og utarbeidelse av et kostnadsbudsjett i 2019 og at resten av prosjektkostnadene innarbeides i investeringsbudsjettet for 2020. Barnehagen finansieres ved låneopptak når Aremark kommune har behov for likviditet til dette prosjektet.»

Dette arbeidet er nå igangsatt. Gjennom en ombygging av barnehagen med et fellesrom vil barnehagen kunne se på alternative måter å drifte på og det åpner seg muligheter for nytenkning og utvikling av tjenesteområdet.

I løpet av våren 2020 starter forhåpentligvis barnehagen i samarbeid med Aremark helsestasjon drift av en Åpen barnehage. Gjennom tilbud om Åpen barnehage, hvor foreldre og barn sammen kan benytte seg av barnehagens lokaler, kan kommunen kunne gjøre barnehagen mer kjent, trygg og tilgjengelig for barn og foreldre. Forhåpentlig vil også et slikt tilbud bidra til at flere foreldre velger å ha barna sine i Aremark kommunale barnehage i stedet for å velge barnehager i andre kommuner. Når lokalene er på plass påregnes ikke økte utgifter til barnehagedriften ved tilbud om Åpen barnehage. I stedet vil dette føre med seg en økt satsing på tidlig innsats. Siden det pr. i dag ikke er et felles rom i barnehagen starter åpen barnehage på Furulund. Det er søkt midler til å kunne finansiere driften av denne barnehagen. En av pedagogene i barnehagen er tenkt å kunne bruke 20% av sin stilling på åpen barnehage. Det ses på et samarbeid mellom etatene til å kunne dekke opp den andre personen som skal være tilstede sammen med pedagogen.

Barnehagen må i samarbeid med foreldrene utvikle en tydelig profil. Foreldrene har et ønske om at barnehagen skal bruke det Aremark har å tilby. Vår tanke er derfor å profilere oss som en barnehage som ivaretar Aremark sine verdier, at vi har stort fokus på dyrehold, landbruk og skog. Dette ønsker vi også kommer frem i arbeidet med renoveringen av barnehagen.

Prioriterte områder og tiltak:

Barnehagen og skolen er med i Læringsmiljøprosjektet fra og med høsten 2018.

Læringsmiljøprosjektet er et tilbud til kommuner med barnehager og skoler som ønsker å jobbe med læringsmiljø og mobbing. Prosjektet går over to år og vi har tett samarbeid med veiledere fra læringsmiljøsentret ved Universitetet i Stavanger. Det er i barnehagen satt ned en arbeidsgruppe hvor styrer, to pedagogisk leder, en fagarbeider og representant fra PPT deltar. Vi skal gjennom prosjektet arbeide med tema som læringsmiljø, forebygging, avdekking og håndtering av mobbing, samt regelverk, ledelse og organisasjonsutvikling.

Barnehagen har fokus på arbeid med programmet Språkløyper. Det har som mål å styrke alle barns og elevers språklige kompetanse. Målet skal nås ved hjelp av kompetanseutvikling hos de ansatte i barnehage og skole gjennom arbeid med nettbaserte kompetanseutviklingsressurser. Barnehagen har samarbeidet med Aremark skole om prosjektet gjennom to år. Dette er et gratis opplegg som også er anbefalt av Utdanningsdirektoratet som en del av implementeringen av den nye rammeplanen. Vi har også en pedagog i barnehagen som høsten 2018 startet på videreutdanning i språkutvikling og språklæring. Gjennom dette arbeidet har de ansatte i barnehagen fått hevet sin kompetanse innenfor området. Programmet er nå avsluttet og arbeidet innenfor området er implementert i vårt daglige arbeid.

Høsten 2017 kom det en ny Rammeplan for barnehager. Fra høsten 2018 har barnehagen arbeidet med implementeringen av denne. I første omgang har vi et spesielt fokus på Livsmestring og helse. Læringsmiljøprosjektet er en del av dette.

Aremark barnehage har vært med i prosjektet «Atten tusen timer» og ble våren 2016 godkjent som en helsefremmende barnehage.

Tidlig innsats er grunnleggende i alt folkehelsearbeid. «Sjumilsteget» er også en del av vårt arbeid med tanke på tettere samarbeid på tvers av virksomhetene i et folkehelseperspektiv. Kommunen har opprettet et tverrfaglig team, hvor ulike tjenester i kommunen samarbeider.

Foreldreveilederkurset Circle Of Security (COS) er tenkt videreført i 2020. Det utdannes veiledere som kan holde veiledningskurs for foreldre etter en metode som går på trygghet. Fra Aremark kommunes side er det tenkt at dette skal være et samarbeid på tvers av de forskjellige virksomhetene som er med i tverrfaglig team slik at det kan utdannes flere COS-veiledere og at foreldre møter den samme metoden å arbeide etter fra helsestasjon, barnehage, skole til barnevern. Alle pedagogene i Aremark barnehage skal gjennom dette kurset i løpet av 2020, og vi håper på å kunne sertifisere en til i barnehagen. Dette er en del av satsningsområdet tidlig innsats. Aremark kommune håper å kunne implementere dette i hele barnehagen i løpet av barnehageåret 2020/2021.

Barnehagen har et samarbeid med Høgskolen i Østfold som paratbarnehage. Det innebærer at Aremark kommune mottar studenter i praksis fra barnehagelærerutdanningen.

Økonomi:

I budsjett 2020 er det lagt opp til at det koster 3 040,- kroner for en full plass i Aremark barnehage, dette i tråd med de foreslåtte maksimumssatsene i statsbudsjettet for 2020. I tillegg betales matpenger à 230 kroner. I henhold til bestemmelsene i opplæringsloven kan barn ha rett til spesialpedagogisk hjelp. I de tilfeller hvor bestemmelsene trer i kraft skal det gis fratrukk i foreldrebetalingen. Det kan søkes om redusert foreldrebetaling for husholdninger som har en samlet person- og kapitalinntekt på under kr. 548.500,- pr år. Samt for gratis kjernetid i barnehagen for 2-, 3-, 4- og 5 åringer for husholdninger som har en samlet person- og kapitalinntekt på under kr. 548.500,- pr år. Det gis også søsken moderasjon med 30% på det andre barnet, og for det tredje barnet og oppover gis det 50% reduksjon.

2220 Frivilligsentralen

2221 Bruktstua

Aremark har en godt etablert Frivilligsentral som lever av lokalt engasjement og kontakt mennesker mellom. Kommunen stiller ulike bygg til disposisjon for aktivitetene, og daglig leder er ansatt i en 50 prosent stilling.

De faste ukentlige aktivitetene for voksne som Bowls, Trivselsklubb, Trimgruppe, Gå-gruppe, Bingo og Strikkekafe er tenkt videreført i 2020. Frivilligsentralen er med i et nettverk med 19 daglige ledere i fylket. Bruktstua drives av Frivilligsentral og har vist seg å være en positiv møteplass på ulike plan. Aktiviteten her videreføres i 2020.

Tjenestemål i planperioden:

Tjenestemål i planperioden er å fortsette å utvikle Frivilligsentralen og Bruktstua på en slik måte at det er et samlende treffpunkt i bygda.

Bidra til gode kulturelle opplevelser for små og store i Aremark, som for eksempel å organisere Juleveiåpning.

Prioriterte områder og tiltak:

De frivillige skaper aktiviteter som gir bedre folkehelse, men det er en utfordring i et lite lokalsamfunn å rekruttere nye frivillige og brukere. Det er derfor viktig å bygge opp et nettverk også med lag og foreninger. Større kulturarrangement er helt avhengig av at alle bidrar.

2222 Kultur omfatter tildeling av kulturmidler til idrett, lag og foreninger, kultur-/idrettspris, det er videreført noen midler til større arrangementer som kommunen arrangerer, museumsstøtte og bygdekino. **Bygdekinoen** kommer med filmfremvisning ca. 5 – 6 ganger pr år. Fremvisningen er digitalisert og kjører 3D visninger. Det er til sammen 30% stilling innenfor kultur i tillegg til Virksomhetsleder.

Tjenestemål i planperioden:

Det er satt ned en arbeidsgruppe høsten 2019 som arbeider med en rullering av Kommunedelplan for kulturbygg og friluftsliv, som må ferdigstilles.

Prioriterte områder og tiltak:

Det må derfor arbeides med å sette ned en 17.mai komite i samarbeid med de andre tjenesteområdene, samt FAU ved skolen. Det må være økt fokus på beredskap i forbindelse med arrangementet.

2225 Aremark Ungdomsklubb

Aremark kommune har, i tråd med vedtatt målsetting, valgt å satse på tilbud til ungdom i bygda. Ungdomsklubben har i dag tilhold på elevtorget ved Aremark skole. Klubben har nå åpent på fredager. Klubben er et møtested for ungdom i et rusfritt miljø og arbeider etter prinsippene i MOT.

Som eksempler på aktiviteter som bedrives i regi av ungdomsklubben har det gjennom 2019 vært arrangert LAN, matkurs med Fru Timian og julebord. Dette er aktiviteter ungdommen selv har ønsket og som har vært svært vellykket.

Ungdomsklubben har også mulighet til å benytte seg av idrettshallen og bassenget på Furulund.

Tjenestemål i planperioden:

Siden høsten 2018 har stillingen som klubbleder vært vakant i påvente av endelig organisering og drift. Det må derfor prioriteres å se på organiseringen og driften av ungdomsklubben, slik at det kan ansettes en klubbleder.

Prioriterte områder og tiltak:

Ungdomsklubbledere og ungdommene selv har sammen tatt ett bevisst valg om å ikke ha for mange planlagte aktiviteter. Dette fordi ungdomsklubben skal være et lavterskeltilbud der ungdommene skal

kunne gjøre litt som de selv ønsker. Klubbstyret skal selv være med å bestemme hvilke aktiviteter klubben skal ha i 2020.

Tjenestenavn	Regnskap 2018	Budsjett 2019	Budsjett 2020	Budsjett 2021	Budsjett 2022	Budsjett 2023
22 - Barnehage og kultur	7 529 036	8 215 220	8 813 851	8 913 851	8 913 851	8 913 851

Hovedtrekk i driftsbudsjettet, endringer og konsekvenser i perioden (i hele 1000 kr):

Tjeneste	Tiltak	Konsekvenser	2020	2021	2022	2023
Barnehage	Inventar og utstyr	Reduksjon	- 40	- 40	- 40	- 40
Barnehage	Barnehager andre kommuner	Kjøp av barnehageplass i andre kommuner	+226	+226	+226	+226
Kultur	Strømsfoss	Framleie av Mølla	-10	-10	-10	-10
Ungdomsklubb	Redusert aktivitet i 2020 i påvente av avklaring vedrørende videre drift		-	+170	+170	+170

Oversikt over faste årsverk:

Stillingsbetegnelse	2019	2020	2021	2022	2023
Virksomhetsleder	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
Barnehagepersonell	11,09	11,14	11,14	11,14	11,14
Kultur	1,36	1,56	1,56	1,56	1,56
Sum	13,45	13,70	13,70	13,70	13,70

RAMMEOMRÅDE 23 AREMARK SKOLE OG SFO

2310 Aremark skole

2320 SFO

2330 Kulturskolen

2340 Voksenopplæring

2350 Biblioteket

Tjenester og oppgaver

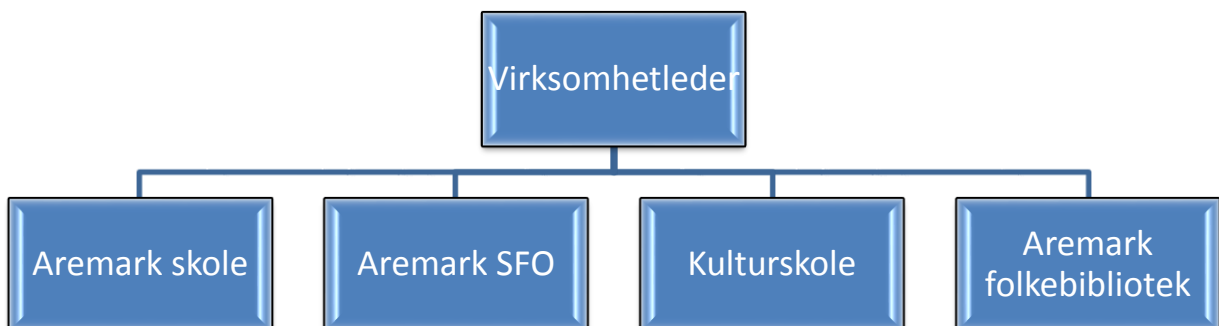
Rammeområdet omfatter grunnskole med skolefritidsordning, kulturskole, voksenopplæring og kombinert skole- og folkebibliotek. Voksenopplæring gis til voksne som har rettigheter etter aktuell lovgivning og kjøpes nå fra annen kommune.

Den obligatoriske grunnskolen gir opplæring etter Opplæringsloven med tilhørende forskrifter og annet aktuelt lovverk og retningslinjer. Aremark kommune tilbyr skolefritidsordning ved Aremark skole.

Kulturskolen skal tilby opplæring til de som ønsker det, utover det grunnskolen kan tilby, i estetiske fag.

Aremark folkebibliotek gir et tilbud etter bibliotekloven og er kombinert med skolebiblioteket ved Aremark skole. Det er et nært samarbeid mellom skole og bibliotek.

Organisering



Organiseringen av rammeområdet går fram av figuren over.

Her følger to anbefalinger fra Agenda kaupang etter deres gjennomgang av skolesektorens mål for virksomheten på kort og noe lengre sikt

Anbefaling	Kort sikt	Ansvarlig	Lang sikt	Ansvarlig
Politikerne som skoleeiere i Aremark må forsterke innsatsen med det systematiske og langsiktige arbeidet for å utvikle opplæringskvaliteten i skolen.	Det utarbeides et årshjul for tilstandsrapportering f o m 2018	Ordfører og leder i levekårsutvalget	Arbeidet med tilstandsrapportering evalueres og forbedres	Ordfører og leder i levekårsutvalget
Det bør utarbeides et tydelig mandat for skoleledelsen. Ansvar og krav til de ulike rollene må spesifiseres med særlig vekt på oppfølgingsansvar for skolens læringsarbeid	Ressursbruk til ledelse gjennomgås og mandat utarbeides	Rådmannen	Ressursbruk og mandat vurderes årlig ifm behandling av budsjett	Rådmann Levekårsutvalget Kommunestyret

Det er et prioritert område å tydeliggjøre skoleeierleddet. I følge opplæringslovens § 13-1 skal kommunen ha skolefaglig kompetanse i kommuneadministrasjonen over skolenivå. Et tydelig administrativt skoleeierledd er viktig som et grunnlag for at politikerne som skoleeiere også kan settes i stand til å fylle sin rolle. Politikere som aktive skoleeiere vil være en drivkraft i det systematiske forbedringsarbeidet med opplæringskvaliteten, både faglig og sosialt.

Det er viktig å arbeide for at en samlet og godt nok strukturert organisasjon kan bidra til en tilfredsstillende grad av utvikling innenfor alle enheter i rammeområdet.

Utviklingstrekk, endrede styringssignaler og rammebetingelser

Elevtallet ved Aremark skole er synkende. Ved GSI telling 1.10. 2019 var det 148 elever. Fremdeles opprettholdes en organisasjon med én klasse på hvert årstrinn, men i de klassene på småskoletrinnet som har færrest elever, legges noen av de praktiske fagene samlet for 2 trinn.

Lærerutdanningen blir femårig. I det nasjonale bildet er det mange lærere som er i ferd med å nå pensjonsalder. Både på barne- og ungdomstrinn er det bestemmelser for hvor mange studiepoeng lærere må ha for å undervise i norsk, matematikk og engelsk. Det må legges stor vekt på rekrutteringsprosessen når det oppstår ledige stillinger de kommende årene, slik at Aremark kommune både kan trekke til seg og holde på god kompetanse. De lærerne som har jobbet i flere år, men som etter nye regler må utvide sine studiepoeng for å få godkjent kompetanse, må innen 2021 ha tatt den nødvendige videreutdanningen. Det er da etter ordningen «Kompetanse for kvalitet» der staten dekker det meste av vikarutgiftene for nedsatt tid til videreutdanning.

Opplæringslovens kapittel 9 A er endret. Alle elever i skolen har rett til et trygt og godt skolemiljø. Miljøet skal være så godt at den enkelte elevs helse, trivsel og læring utvikler seg positivt. Denne rettigheten er lovfestet i Opplæringsloven. Gjennom endring i loven er det innført en ny aktivitetsplikt som skal sikre at skolene handler raskt og riktig når en elev ikke har det trygt og godt på skolen. Aktivitetsplikten utløses dersom en elev ikke har det trygt og godt på skolen, uavhengig av årsak. Aktivitetsplikten omfatter 5 delplikter: Plikt til å følge med – Plikt til å gripe inn – Plikt til å varsle – Plikt til å undersøke – Plikt til å iverksette tiltak og evaluere. Dette krever en stedlig ledelse som kan fokusere på og ha ressurser til å lede dette arbeidet.

Viktige styringssignaler framgår av dokumentene NOU 2015:2 «Å høre til» - virkemidler for et trygt psykososialt skolemiljø og Stortingsmelding 21(2016-2017): Lærelyst – tidlig innsats og kvalitet i skolen. Det gjøres endringer i både overordnet del og fagplanene i læreplanen Kunnskapsløftet ved innføring av «Fagfornyelsen» 2020.

Tjenestemål i planperioden

Mål	Kort sikt	Ansvarlig	Lang sikt	Ansvarlig
<p>Kvalitetsutviklingen i skolen</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tidlig innsats gjøres til et langvarig utviklingsarbeid for skolen - Skolens satsingsområder utarbeides i en egen kvalitetsutviklingsplan som forelegges politisk behandling. Satsingsområdene bør gjelde både lesing, skriving, matematikk og engelsk. For året 2020 og framover er fagfornyelsen med nye læreplaner en viktig del av skolens satsingsområder. - Det utarbeides en plan for kompetanseutvikling av lærerne - Arbeidet med sosial kompetanse videreføres gjennom deltagelse i «Læringsmiljøprosjektet» og systematisk arbeid 	<p>Følge opp gjennom rapportering, budsjettarbeid og planarbeid</p>	<p>Rådmann Virksomhetsleder (VL)</p>	<p>Systematisk oppfølging og evaluering av utviklingsarbeidet gjennom skolebasert evaluering</p>	<p>Levekårsutv og kommunestyre</p>

på alle nivåer i organisasjonen. Ansvarlig er skoleledelsen.				
Følge retningslinjer for hvordan inspeksjon skal foregå for å oppdage og forebygge mobbing. Arbeid med læringsmiljø er tema på samarbeidstid for lærere og øvrige ansatte på skolen. Undersøkelsen «Spekter» gjennomføres 2 ganger årlig + «Elevundersøkelsen» for å avdekke evt. uønsket adferd eller ikke oppnådde mål	Retningslinjer er utarbeidet og vedtatt i skolemiljøutvalget og levekårsutvalget 2017	VL/Rektor Skolemiljøutvalg (SMU)	Personalgruppa drøfter jevnlig ulike problemstillinger. Møter i SMU gjennomføres minst 4 ganger i året.	VL/Rektor SMU
Skolen skal kjennetegnes av en enhetlig og god klasseledelse.	Mal for «Den Gode Timen» innarbeides i pedagogisk plattform som vedtas i SMU 17.10.17	VL/Rektor SMU	Praksis evalueres	VL/rektor SMU
Flest mulig elever skal få et tilfredsstillende læringsutbytte av den ordinære undervisningen. - Som ledd i dette bør det i samarbeid med PPT gjøres en kartlegging av hvilke elever som vil komme til å ha rett til spesialundervisning gjennom hele grunnskoleløpet og hvilke elever som har forutsetninger for å kunne få tilfredsstillende utbytte av den ordinære opplæringen.	Anbefalingen drøftes i samarbeidsmøte med PPT	VL/Rektor	Praksis skal rettes mot sammenholdte klasser i størst mulig utstrekning. Alternative læringsarenaer skal utvikles for å ivareta flest mulig elever innenfor ordinær, tilpasset opplæring.	VL/Rektor PPT Levekårsutvalg Samarbeidsutvalg (SU) SMU

Alle som ønsker og trenger det, skal få tilbud om leksehjelp. Leksehjelp gis fra 1.-7.trinn + en samlet gruppe for ungdomsskolen.		VL/Rektor	Organisering av leksehjelp i tråd med målsettingen i lovverket	Rådmannen VL/Rektor Kommunestyret
Kulturskolens arbeid og kvalitetsutvikling bør innlemmes i den årlige rapporten om tilstanden kommunen er forpliktet til å lage for grunnskolen. Mål om å øke elever som benytter seg av tilbudet. Mål: Å styrke skolekorpsdelen av kulturskolen.	Kulturskolen innlemmes i tilstandsrapporteringen Være aktiv i å promotere tilbudene som finnes i kulturskolen	Rådmann VL/Rektor	Utvikling av kulturskolen innarbeides i Årsplan 2020	Rådmann VL/Rektor
Voksenopplæringstilbud gis når det er behov, og tjenesten kjøpes da ved deltagelse i Halden		Rådmann VL/Rektor Kommunestyre Levekårsutvalg		Rådmann VL/Rektor Kommunestyre Levekårsutvalg

Prioriterte områder og tiltak

Aremark skole har i årsplanen for 2020 følgende satsingsområder: Inkluderende læringsmiljø

Programmene «RØRE», «MOT», «Young mentor» og «Mitt valg» beskrives i skolens pedagogiske plattform som særskilte innsatser som skal være med på å bygge plattformen i forbedringsarbeidet for et inkluderende læringsmiljø.

Etter initiativ fra Fylkesmannen i Østfold er Aremark skole og Aremark barnehage av Utdanningsdirektoratet tatt inn i pulje 4 av Læringsmiljøprosjektet. Prosjektet blir hovedsatsingen i arbeidet med «Inkluderende læringsmiljø» ved Aremark skole og i Aremark kommune skoleårene 2018/2019 og 2019/2020. Hovedmålet for prosjektet er å sikre gode og trygge barnehage- og skolemiljø uten mobbing og andre krenkelser. For å kunne realisere hovedmålet er følgende delmål satt for prosjektet på skolesiden:

- Skoleeier skal videreutvikle sin kompetanse i å følge opp skolen og utvikle skoleledelsen. Skoleeier skal sørge for at prosjektet blir godt kjent i kommunen.
- Skolen skal utvikle et godt læringsmiljø. Den skal ha gode rutiner for å avdekke og løse mobbesaker. Ledelsen og de ansatte skal vite hvilke grep som er nødvendige for å utvikle en lærende organisasjon.

- PPT skal støtte og hjelpe skolene i arbeidet med å utvikle læringsmiljøet.
- Elevene skal være aktive deltakere i prosjektet.
- Foreldre skal involveres i prosjektet.

Det er viktig at annet utviklingsarbeid ses i sammenheng med Læringsmiljøprosjektet, at prosjektet forankres hos alle involverte og at implementeringen med å omsette teori til ønsket praksis er planmessig og målrettet.

Skolemiljøutvalget (SMU) skal ha en koordinerende rolle i arbeidet med det helhetlige læringsmiljøet.

Grunnleggende ferdigheter i lesing med vekt på tidlig innsats: Skolen samarbeider med barnehagen med bakgrunn i metodikken innenfor «språkløyper», herunder overgang barnehage/skole. Skolen har vedtatt en leseplan der det er tatt inn en tiltaksplan for hvert årstrinn i lesing. Denne følges opp av rektor og avdelingslederne. Elever som trenger det, skal få hjelp på de laveste trinnene i sin leseopplæring.

Fagfornyelsen: November 2019 frigis de nye læreplanene i fag som skal gjelde for 1.-9.trinn fra høsten 2020. 10.trinn kjører etter «Kunnskapsløftet». I vårhalvåret brukes fellestid for lærere til å sette seg godt inn i fagplanene som skal gjelde for skoleåret 2020/2021.

Det digitale klasserommet: Samtlige lærere i Aremark og Halden skal bli trygge i å benytte digitale hjelpemidler i undervisningen. Lærerne har vært gjennom etterutdanning i bruk av IKT. Skoleleder og nye lærere som tilsettes, har IKT innebygd i sin utdanning, og skolen bruker mulighetene dette gir til utveksling av kunnskap slik at skolen utvikles som lærende organisasjon.

Aremark skoles barnetrinn har fått økt tetthet av maskinvare som ble gitt i forbindelse med omlegging av datasystemet. Noe brukt, men bra utstyr ble overført til vår skole. Elevene er daglig brukere av pedagogiske programmer i opplæringen.

Samarbeid på tvers av skoleslag: Aremark skole er med i et prosjekt sammen med Halden kommune og videregående skole. Lærere i fagene norsk, matematikk, engelsk og naturfag møtes til drøftinger om hva som forventes at elevene kan, hvordan lette overgang i fagene fra grunnskole til videregående. Målet er at flest mulig elever fullfører og består v.g. opplæring.

En trygg og god overgang for elevene: Økt kvalitet på opplæring og vurdering i fag i begge skoleslag
Økt kvalitet på skolens arbeid med psykososiale utfordringer Fagene det er fokus på er: Norsk, engelsk, matematikk og naturfag

Økonomi

Elevtallet ved Aremark skole er synkende. Dette fører til at hver elev i gjennomsnitt blir dyrere, gitt at alle andre rammefaktorer holdes stabile.

Ansvarsrådets rammer er under press og i budsjettet er det en betydelig reduksjon i ressurser til fast lønn lærere i grunnskole. Det er avgjørende nødvendig at muligheter for samarbeid mellom årstrinn utnyttes i aktuelle fag. Lese, skrive- og matematikkopplæringen skjer på det enkelte trinn. GSI tallene

viser at vi holder oss innenfor lærernormen på alle trinn, men ytterligere reduksjon av pedagoger vil vanskelig kunne gjennomføres innenfor den organiseringen vi har nå.

Skal rammeområdet oppnå ønsket utvikling og gode resultater er det viktig med en bevissthet om at dette krever både ressurser til og tydelige mandater for ledelse og ledelsesnivåer.

Skolen har over år hatt et betydelig innslag av gjesteelever fra andre kommuner. Dette er økonomisk krevende, dersom gjesteelever flytter ut av kommunen på kort varsel og inntektene uteblir.

Det legges opp til uendrede økonomiske rammer for biblioteket. Meråpent bibliotek har ført til et enda mer fleksibelt og brukervennlig tilbud til publikum.

Tjenestenavn	Regnskap 2018	Budsjett 2019	Budsjett 2020	Budsjett 2021	Budsjett 2022	Budsjett 2023
23 - Aremark skole og SFO	22 260 152	23 364 229	23 152 972	22 402 972	22 252 972	22 252 972

Hovedtrekk i driftsbudsjettet, endringer og konsekvenser i perioden (i hele 1000 kr):

Tjeneste	Tiltak	Konsekvenser	2020	2021	2022	2023
Aremark skole	Fastlønn redusert	Færre ansatte	-750	-1350	-1350	-1350
Aremark skole	SFO, brukerbetaling	Økt inntekt	-20	-20	-20	-20
Kulturskole	Fastlønn redusert	Fra fastlønn til kjøp av timer	+67	-83	-233	-233
Bibliotek	Kjøp av bøker	Reduksjon	-10	-10	-10	-10

Oversikt over faste årsverk (i skoleåret)*:

Stillingsbetegnelse	2018-2019	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Ledelse	2,50	2,00	2,00	2,00	2,00
Øvrig personell skole	27,22/27,02	26,13	26,13	25,13	25,13
Delsum skole	29,72/29,52	28,13	28,13	27,13	27,13
Delsum SFO	2,50	2,37	2,37	2,37	2,37
Delsum kulturskole	1,23	1,19	0,43	0,16	0,16
Delsum voksenopplæring	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Delsum Aremark bibliotek	1,00	0,80**	0,80**	0,80**	0,80**
Samlet antall årsverk	34,45/34,25**	32,49	31,73	30,46	30,46

* vil kunne endres i forhold til elever som er finansiert av andre kommuner

** 0,2 stilling er overført til kultur

RAMMEOMRÅDE 31 BARNEVERN, HELSE OG NAV

Tjenester og oppgaver:

3111 Helsestasjonstjenesten omfatter drift av helsestasjonen.

Tjenesten drives etter lov om kommunehelsetjenester og omfatter miljørettet helsevern, helsestasjonsvirksomhet, helsetjenester i skoler og opplysningsvirksomhet i henhold til lover og forskrifter. Det er i tillegg opprettet et eget tilbud rettet mot ungdom, Ungdommens helsestasjon, lokalisert i Halden.

Helsesøstertjenesten har et særlig ansvar overfor barn/unge, deres familier og nærmiljø. Ved helsestasjonen er det 1 årsverk og som det fremgår nedenfor, utøver den ene fastlegen arbeid som lege i 20 prosent stilling ved helsestasjonstjenesten.

3112 Legetjenesten omfatter kommunelege samt to hjemler for fastlege, slik at legedekningen er tilfredsstillende for befolkningen. Det er pr i dag 60 prosent stilling som kommunelege som dekker samfunnsmedisin, sykehjemslege og helsestasjon. Den ene fastlegen har 10 prosent stilling som smittevernlege, i tillegg er det knyttet to legesekretærer til tjenesten i til sammen 1,2 årsverk.

3113 Miljørettet helsevern gjelder kjøp av tjenester. Aremark kommune kjøper tjenester fra Sarpsborg kommune på dette området, og som tidligere nevnt utøver den ene fastlegen arbeidet som smittevernlege i 10 prosent stilling.

3114 Fysioterapitjenesten omfatter tiltak innen forebyggende helsearbeid, helsestasjonsvirksomhet, skolehelsetjeneste, barnehage, opplysningsvirksomhet, behandling av sykdom, skade eller lyte, habilitering/rehabilitering, tilrettelegging av det fysiske miljøet for den enkelte, tekniske hjelpemidler, samt omsorg i og utenfor institusjon. Tjenesten kan grovt deles inn i forebyggende tiltak, undersøkelse og behandling, habilitering/rehabilitering og veiledning/undervisning. Kommunalt driftstilskudd gis i dag til 0,5 årsverk for fysioterapeut, samt at kommunen har 0,5 årsverk for fastlønnet kommunefysioterapeut.

3115 Psykiatritjenesten Fra 1. oktober 2018 er psykiatritjenesten overført hjemmetjenesten under rammeområde 33 Pleie og omsorg. Det er i 2019 ansatt psykiatrikoordinator som utfører dette arbeidet.

3116 Folkehelse. Folkehelsearbeidet i kommunen skal drives etter Lov om folkehelsearbeid, formålet er å fremme folkehelse, herunder utjevne sosiale helseforskjeller. Folkehelsearbeidet skal fremme befolkningens helse, trivsel, gode sosiale og miljømessige forhold og bidra til å forebygge psykisk og somatisk sykdom, skade eller lidelse.

Folkehelsekoordinatoroppgradningen utøves innenfor virksomhetsleders ansvarsområde.

Kommunal folkehelsekomite består av rådmannens ledergruppe, leder av Frivilligsentralen, kommunelege og folkehelsekoordinator.

3130 Barneverntjenesten omfatter tjenester gitt i medhold av lov om barneverntjenester og barneloven. Oppgavene omfatter undersøkelser og utredninger på bakgrunn av bekymringsmeldinger for barn og ungdom, saksforberedelser for fylkesnemnda for sosiale saker, iverksettelse av tiltak som støttekontakter, besøkshjem, fosterhjem, plasseringer i institusjon, oppfølging av vedtak, rådgivning,

tilsyn og forebyggende tiltak for barn og ungdom. Det er en stor økning i barnefordelingssaker i kjølvannet av samlivsbrudd og vold i nære relasjoner. Dette er ressurskrevende og er et satsningsområde barneverntjenesten og sentrale myndigheter er opptatt av.

3150 NAV NAV stat ble i 2018 overført til NAV-kontoret i Halden. Dette er et resultat av statlige føringer. Halden kommune tar seg av de kommunale oppgavene knyttet til NAV. Aremark har inngått en samarbeids avtale om kjøp av tjenester fra NAV Halden, avtalen trådte i kraft 01.09.2019.

NAV-Halden-Aremark skal bygge sitt arbeid på NAV-reformen sine overordnede målsettinger:

- Få flere i arbeid og færre på stønad.
- Gjøre det enklere for brukerne, og tilpasse forvaltningen til brukernes behov.
- Få en helhetlig og effektiv arbeids- og velferdsforvaltning.

NAV Halden – Aremark, har følgende hovedfokus:

- Det arbeides målrettet med enkeltklienter for å få disse over på annen inntekt enn sosialstønad og fra passivitet til aktivitet.

Organisering

Organiseringen av virksomheten har som formål å skape stor fleksibilitet og utnyttelse av ressursene slik at den enkelte medarbeiders kompetanse kan benyttes mellom fagområdene. Fagfeltet skal benytte både faglige og økonomiske ressurser på en slik måte at innbyggerne opplever å møte en helhetlig tjeneste. I tillegg skal den enkelte bruker få kvalitativt gode tjenester relatert til behov.



Utviklingstrekk, endrede styringssignaler og rammebetingelser.

- Instanser som arbeider med barn og unge i kommunen har høy bevissthet om forhold som kan medføre tiltak fra barneverntjenestens side.
- Deltakelse i diverse interkommunale arbeidsgrupper innen psykiatri og barnevern (BUPP, PPT) er nødvendig for å opprettholde et godt faglig nivå.

- Lov om folkehelse stiller krav til kommunens folkehelsearbeid. Det kan søkes om midler fra år til år til spesifikke folkehelse prosjekter. Søknadsarbeidet i forhold til prosjektsøknader og regnskap er ressurskrevende.

Tjenestemål i planperioden:

Områdene barnevern og helse står foran flere utfordringer:

- Videreføre arbeidet med tverrfaglig tilnærming. Barnevern, psykiatri og rus har flere fellesnevner. Kommunens øvrige tjenester overfor barn og unge er viktige samarbeidsparter. Kvalitet i arbeidet gir bedre tjenesteyting og vil på sikt også være kostnadseffektivt.
- Kompetanseheving av de ulike fagretningene bør vektlegges, for på denne måten å kunne møte befolkningens behov med kvalitativ god metodikk og kunnskap på de ulike fagområdene.

Økonomi

- På barnevernsområdet ser vi en utvikling som krever mer innsats og flere kostbare tiltak, samtidig er vi avhengige av å kjøpe flere eksterne tjenester, spesielt veiledning til fosterhjem, foreldreveiledning og juridisk bistand samt konsulent bistand i tunge og krevende saker. Dette påvirker den økonomiske situasjonen på området negativt. Barnevern er en uforutsigbar tjeneste, som påvirkes av omfattende og til tider kostbare tiltak.
- Psykiske problemer hos barn og unge øker og vil stille krav til økt innsats fra virksomheten, bruken av omfattende tiltak og veiledning er en betydelig faktor.
- Kommunepsykolog blir en lovpålagt tjeneste fra 2020, Aremark kommune vil søke samarbeid med Marker kommune på dette området, det er ennå ikke avklart størrelsesorden på dette, men antydnet mellom 10-20% stilling.

Folkehelse:

- Virksomheten har koordineringsansvar og har sekretariatsfunksjon for den administrative Folkehelsekomite. I tillegg har folkehelsekoordinator ansvaret for ivaretagelse av retningslinjer og lovverk knyttet til folkehelse.
- Utarbeide skriftlig oversikt over helseutfordringene i kommunen (kommuneplanens samfunnsdel og folkehelseprofil). Dette vil kreve ressurser utover forventet forbruk.

Tjenestenavn	Regnskap 2018	Budsjett 2019	Budsjett 2020	Budsjett 2021	Budsjett 2022	Budsjett 2023
31 – Barnevern, helse og NAV	6 864 394	7 150 656	9 970 109*	9 970 109	9 970 109	9 970 109
32 - NAV	3 585 059	3 613 130	0	0	0	0

*NAV er flyttet til virksomhet barnevern, helse og NAV.

Hovedtrekk i driftsbudsjettet, endringer og konsekvenser i perioden (i hele 1000 kr):

Tjeneste	Tiltak	Konsekvenser	2020	2021	2022	2023
Legetjenesten	Legevakt	Økte utgifter	+ 170	+ 170	+ 170	+ 170
Barnevern	Utgiftsdekning	Færre fosterhjem	-51	-51	-51	-51
Barnevern	Fosterhjem lønnsreduksjon	Færre fosterhjem	-173	-173	-173	-173
Barnevern	Refusjoner fra staten	Økte tilskudd	-20	-20	-20	-20

Oversikt over faste årsverk:

Stillingsbetegnelse	2019	2020	2021	2022	2023
Virksomhetsleder	0,60	0,20	0,20	0,20	0,20
Helsestasjonstjenesten	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
Legetjeneste	1,90	1,90	1,90	1,90	1,90
Fysioterapeut	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50
Barnevern	1,00	1,90	1,90	1,90	1,90
NAV	-	0,10	0,10	0,10	0,10
Sum samlet årsverk	5,00	5,60	5,60	5,60	5,60

En stilling er overført fra NAV i 100%.

RAMMEOMRÅDE 33 PLEIE OG OMSORG

Tjenester og oppgaver:

3310 Fosbykollen sykehjem omfatter drift av Fosbykollen sykehjem som har 16 sykehjemsplasser, hvorav 13 er langtidsplasser og tre er korttidsplasser.

- Kommunale akutte døgnplasser.
- Demenskoordinator.
- Kreftkoordinator.
- Rehabilitering.
- Ergoterapi.

3311 Hovedkjøkken Fosbykollen omfatter drift og matproduksjon til:

- Sykehjemsbeboerne.
- Aremark barnehage.
- Aremark fritidsklubb.
- Eldre og funksjonshemmede utenfor institusjon i henhold til enkeltvedtak, herunder servering i Fosbykollen kantine og utbringning av varm mat til hjemmeboende.
- Ordinært kantinesalg for besøkende og kommunens ansatte.

3318 Hjemmetjenester. Omfatter helse og omsorgstjenester til hjemmeboende.

3320, 3321, 3324 og 3326 Styrket omsorg omfatter lønns- og driftsutgifter til individuelle omsorgstiltak, herunder kjøp av aktivitetstilbud.

3328 Omsorgslønn og støttekontakter. Omsorgslønn omfatter lønn til pårørende som ivaretar personer med omfattende omsorgsbehov. Erstatte delvis kommunale tjenester. Støttekontakter gis til personer med fysiske eller psykiske problemer med behov for hjelp til sosial omgang.

3322, 3323, 3327 og 3329 Avlastningstiltak for unge med psykiske og fysiske funksjonshemninger. Handler i hovedsak om kjøp av tjenester.

3330 Hjemmehjelp omfatter hjemmehjelp.

Organisering



Områdets hovedoppgave er å gi tjenestemottakerne tilfredsstillende og mest mulig likeverdige tilbud i tråd med BEON (beste effektive omsorgsnivå) uavhengig av bosted, inntekt og sosial status. Funksjonshemmede skal ha full deltakelse og likestilling i samfunnet.

Aremark kommune skal sikre brukerne et forsvarlig og kvalitativt godt tilbud av helse - og omsorgstjenester. Tjenestene skal tilpasses gjennom å ivareta hensynet til endringer i befolkningens behov og særlig ivareta hensynet til de svakeste brukerne.

Tjenesteproduksjonen drives blant annet med hjemmel i helse og omsorgstjenesteloven, samt «Forskrift om ledelse og kvalitetsforbedring i helse og omsorgstjenesten».

Gjennom 2019 er det gjennomført en omorganiseringsprosess innenfor området pleie og omsorg. Med utgangspunkt i Agenda Kaupangs gjennomgang av tjenesteområdet i 2017 ble prosessen igangsatt med målsetting om å dreie fokus bort fra institusjonsomsorg og over mot hjemmebaserte tjenester. En arbeidsgruppe bestående av ledere, tillitsvalgte, vernetjenesten og personalkonsulent har arbeidet med utforming av den nye strukturen. Ny organisasjonsmodell ble innført i oktober 2018.

Det har i tillegg vært rettet fokus mot tjenesteområdets økonomi og et behov for effektivisering og å redusere utgifter. Antallet årsverk ble redusert i 2019 sammenlignet med 2018. Fokuset på kostnadseffektive tiltak videreføres i 2020, samtidig som leveranse av gode tjenester vil ha en sentral plass i arbeidet.

I en liten kommune som Aremark er man avhengig av et nært samarbeid lederne imellom slik at ressurser fordeles mest hensiktsmessig ut fra den totale tjenestens behov. Aremark kommunes psykiatritjeneste er lagt under ledelse av avdelingsleder hjemmetjenester. Dette for å skape en mer robust psykiatritjeneste og mulighet for et faglig fellesskap for kommunens medarbeidere.

Utviklingstrekk, endrede styringssignaler og rammebetingelser:

Ny eldrereform: Regjeringen har startet arbeidet med kvalitetsreformen «Leve hele livet». Målet er at alle eldre skal få bedre hjelp og støtte til å mestre livet. «Leve hele livet» skal handle om de grunnleggende tingene som oftest svikter i tilbudet til eldre: mat, aktivitet og fellesskap, helsehjelp og sammenheng i tjenestene. Fra 1. januar 2020 pålegges kommunene å tilby et dagaktivitetstilbud til hjemmeboende personer med demens.

Rus og psykisk helse: Etter helse- og omsorgstjenesteloven skal kommunen sørge for at personer som oppholder seg i kommunen tilbys nødvendige helse- og omsorgstjenester. Tilbudene skal primært bygges opp og gis i nærmiljøet - kommunene. Spesialisthelsetjenesten skal støtte opp om arbeidet i kommunene og gi tilbud om utredning og behandling av mer alvorlige tilstander. Regjeringen vil styrke tjenestetilbudet til mennesker med rusproblemer og eller psykiske lidelser. Vi vil arbeide for at alle mennesker skal få de beste muligheter til å mestre og til å leve det livet de selv ønsker – vi vil skape brukernes og pasientens helse- og omsorgstjeneste. Det gjelder ikke minst for rusavhengige og personer med psykiske lidelser og deres barn og pårørende. Dette krever flere og mer omfattende ressurser i fremtiden. Allerede fra 2019 innføres krav om betaling for utskrivningsklare pasienter i psykisk helsevern og tverrfaglig spesialisert behandling av rusavhengighet.

Psykologtjeneste: Stortinget har i Stortingsmelding 26 (2014-2015) *Fremtidens primærhelsetjeneste – nærhet og helhet* vedtatt et lovkrav om psykologtjeneste i norske kommuner som skal tre i kraft fra 1. januar 2020.

Samarbeid med sykehuset: Samarbeidsavtalen mellom kommunene og Sykehuset Østfold (SØ) omfatter også et administrativt samarbeidsutvalg (ADMS). Utvalget har myndighet til å fatte bindende beslutninger på tvers av forvaltningsnivåene. Saksbehandling i Administrativt samarbeidsutvalg skjer i en to-trinns behandling: Først drøftes sakene og i påfølgende møte settes saken opp til beslutning. Beslutninger i Administrativt samarbeidsutvalg skjer gjennom konsensusprinsippet. Aremark er representert i utvalget av Kommunelegene i Halden. Avdelingsleder sykehjem deltar i formøtene for Aremark. Det er i 2018 opprettet en egen stilling som samhandling sjef for kommunene i Østfold. Utover generell drift gjør følgende utfordring seg gjeldende:

Virksomheten har gjennom 2019 jobbet målrettet med å redusere sykefraværet og øke nærværet. Dette arbeidet videreføres gjennom planperioden. Virksomheten har hatt et gjennomgående høyt sykefravær de siste årene, men har tett oppfølging med den enkelte sykemeldte. Den tette oppfølgingen fra virksomheten og et samarbeid med IA rådgiver fra NAV arbeidslivsenter skal bidra til reduksjon i sykefraværet fremover.

Virksomheten står foran flere store utfordringer:

- Større krav til kompetanse hos kommunalt helsepersonell i forhold til behandling som videreføres i sykehjem eller i pasientens hjem. Terskelen for sykehusinnleggelse er høyere og kommunen må utføre flere spesialiserte oppgaver.

- Antall sykehjemsplasser anses å være tilstrekkelig. Det bør arbeides målrettet slik at pasientene kan bo lengst mulig hjemme. Kriterier for sykehjemsplass i Aremark kommune og omsorgstrappen legges til grunn for vurderingen av tjeneste.
- Vedlikeholde og implementere prosedyrer og kvalitetsutvikling.
- Nye Gericam-moduler (pasientjournalssystem), tilpasset dagens pasient- og helseadministrasjon.
- Avklaring av organisering, ansvar og økonomi i forhold til trygghetsalarmer når fast-telefonen forsvinner.
- Pleie og omsorgssektoren i Aremark kommune vil i fremtiden stå ovenfor store utfordringer. Agenda Kaupangs anbefalinger bør tas hensyn til i planleggingen av virksomheten både på kort og lang sikt.

Tjenestemål i budsjettperioden

Sykehjemmet er bygningsmessig utformet slik at seks beboerrom ligger avskjermet fra sykehjemmets øvrige rom. De seks rommene er forbeholdt personer med demens. De siste årene har det vært satset på styrking av kompetanse og en helhetlig oppfølging av demensarbeid. Det har vært stor satsing på at ansatte skal gjennomføre demensomsorgens ABC og drive miljøbehandling. Utredning og diagnostisering, planlegging, iverksetting og oppfølging av tiltak overfor personer med demens og deres pårørende utføres av vår demenskoordinator i samarbeid med lege og øvrige ansatte.

I tråd med Agenda Kaupangs anbefalinger, og samfunnsutviklingen for øvrig, har virksomheten delt tjenestene i sykehjem og hjemmetjenester. En reduksjon av sykehjemsplasser er gjennomført og hjemmetjenesten er styrket på en slik måte at Aremark kommune i økende grad kan ivareta brukerne lenger i deres egne hjem.

Prioriterte områder og tiltak

- Et prioritert område i 2020 vil være kompetanseheving. Det vil foregå via våre kvalitetsutviklings-program, Veilederen og Compilo. Interne og eksterne kursholdere vil bli benyttet.
- I tillegg vil SmartKom-samarbeidet bidra med muligheter for kompetanseutveksling som nettverks-samlinger og skulder-til-skulder opplæring.
- Det vil i planperioden satses på økt samarbeid med frivillige, da særlig i forhold til sosiale aktiviteter.
- Sykefraværarbeidet vil ha et sentralt fokus i planperioden.

Økonomi

Antall langtidsplasser i sykehjem er redusert i forhold til tidligere. Dette fører med seg en reduksjon i inntekter. Virksomheten har kommet langt i å tenke sirkulasjon på korttidsplassene ved sykehjemmet. Dette sikrer at kommunen har plasser til disposisjon ved meldte utskrivningsklare pasienter.

Det vil i budsjettåret 2020 bli en økende utfordring i forhold til personell med fagkompetanse, spesielt høyskoleutdanning. Det gir seg særlig utslag i forbindelse med ferieavvikling og ved sykdom. En konsekvens kan være økt bruk av overtid og dermed økte utgifter knyttet til dette. Situasjonen forsøkes løst ved eventuell omgjøring av stillinger fra fagarbeidere til høgskolepersonell. Arbeidsgiver har fortløpende dialog med arbeidstakerorganisasjonene i disse spørsmålene. Kostnadseffektive og gode

tjenester vil ha fokus, i den forbindelse vil det bli iverksatt flere tiltak for å redusere kostnadene. Innleie av vikarer reduseres til et minimum, bakvakt for natt vurderes i hvert enkelt tilfelle, fordeling av ressurser i hjemmetjeneste og sykehjem vil bli prioritert, samt fokus på nærværarbeid blir viktig.

Virksomheten ser en tendens til økende behov for avlastning for brukere med nedsatt funksjonsevne. Avlastningstiltak er kostbare og situasjonen kan komme til å utfordre økonomien gjennom planperioden.

Byggetekniske utfordringer ved Fosbykollen sykehjem er et forhold som må hensynstas i planperioden. Dette er lagt inn under investeringer.

Inventar og utstyr er gammelt og slitt, mye av dette bør fornyes til dagens standard og krav.

Nødvendig velferdsteknologi, herunder moduler til saksbehandlingsprogram som Geric og ressursstyring bør oppgraderes. Nødvendig kompetanse for å benytte og vedlikeholde programvaren må på plass. Dette er det tatt høyde for i rådmannens forslag til budsjett 2020.

Annen velferdsteknologi som trygghetsalarmsystemer, styringsverktøy som PDA (håndholdt pc) og GPS-springssystemer, og annet digitalt utstyr i hjemmene, bør prioriteres.

All saksbehandling forgår via Geric. Alle tjenester og vedtak registreres og benyttes til rapportering. Elektronisk meldingsutveksling er innført og virksomheten er nå knyttet til ulike legekantor, sykehuset Østfold og NAV. Virksomheten benytter elektroniske timelister via Visma Ressursstyring.

Tjenestenavn	Regnskap 2018	Budsjett 2019	Budsjett 2020	Budsjett 2021	Budsjett 2022	Budsjett 2023
33 - Pleie og omsorg	31 600 481	29 935 031	31 428 872	30 703 872	30 703 872	30 703 872

Hovedtrekk i driftsbudsjettet, endringer og konsekvenser i perioden (i hele 1000 kr):

Tjeneste	Tiltak	Konsekvenser	2020	2021	2022	2023
Pleie og omsorg	Reduksjon fastlønn	Nedbemanning	-	-600	-600	-600
Pleie og omsorg	Kjøp av tjenester fra kommuner	Helsehuspasienter, redusert kostnad fra 2021	+120	-	-	-
Pleie og omsorg	Medisiner	Økt forbruk	+30	+30	+30	+30
Pleie og omsorg	Medisinsk forbruksmaterieil	Økt forbruk	+23	+23	+23	+23
Pleie og omsorg	Programvare og lisenser	Opplæring på IT-system	-60	-60	-60	-60
Pleie og omsorg	Psykatri	10% stilling	+50	+125	+125	+125
Hjemmetjeneste	Styrket omsorg		+545	+545	+545	+545
Hjemmetjeneste	Avlastningstiltak		+60	+60	+60	+60

Oversikt over faste årsverk:

Stillingsbetegnelse	2019	2020	2021	2022	2023
Virksomhetsleder	1,00	0,80	0,80	0,80	0,80
Saksbehandler	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
Bemanning Fosbykollen sykehjem	15,89	15,93	15,93	15,93	15,93
Bemanning Hjemmetjenester:	17,78	17,99	17,99	17,99	17,99
Bemanning Kjøkken:	2,56	2,66	2,66	2,66	2,66
Sum	37,23	37,58	37,58	37,58	37,58

RAMMEOMRÅDE 4 PLAN, MILJØ OG TEKNIKK.

Tjenester og oppgaver

Virksomhetsområdet yter tjenester på følgende områder:

- Byggesaker
- Plansaker
- Geodata og oppmåling
- Skogbruk
- landbruk
- Miljø og klima
- Vilt
- Vann og avløp
- Vei og
- Friområder, friluftsliv
- Renovasjon
- Forurensning inkl. spredt avløp
- Vedlikehold og drift og kommunal bygningsmasse inklusive renhold
- Brann og feiing
- Gjennomføring av vedtatte investeringer innenfor virksomhetsområdet

Tjenesteområdet omfatter administrasjon og drift av funksjonene som er tillagt rammeområdene.

Virksomhetsleder samordner driften av virksomheten, og har sekretæransvar for Drift- og utviklingsutvalget. Fagområdene byggesak, plan, spredt avløp og oppfølging av saker etter Forurensningsloven er fra 2018 ivaretatt ved kjøp fra Halden kommune. I 2019 er også oppmåling/geodata kommet til de tjenestene Aremark kjøper fra Halden kommune. Aremark kommune har også kjøpt tjenester tilsvarende en 10% stilling fra Askim kommune; *Avtale om kart- og geodatasamarbeid*. Dette har vært innenfor vedlikehold av plandatabaser, dispensasjonsregister mv. Denne avtalen ble sagt opp før nyttår i 2018 og administrasjonen er i samtaler med Halden kommune om å overta også dette fra 01.01.2020. Kommer man ikke i mål med en avtale med Halden er det en mulighet for fortsatt kjøp av tjenesten i den nye storkommunen.

Aremark kommune skal også i 2020 kjøpe feiertjenester og brannsjef (inkludert forebyggende) fra Halden brannvesen i samsvar med vedtatt *Avtale om brannvernssamarbeid*.

Det er lagt opp til fortsatt kjøp av tjenestene innenfor fagområdene landbruk, jord, klima og miljø fra Marker kommune. Siden budsjettvedtak for 2019 har det vært avklaringsrunder som har ført til en endring av dette vedtaket. Kommunen skal fortsette å kjøpe tjenester fra Marker innenfor landbruk, skogbruk, viltforvaltning, klima- og miljø mm som før.

41 Skog-, plan-, miljø og viltforvaltning

Omfatter områdene landbruk, skog, miljø og klima, viltforvaltning, byggesak, oppmåling/geodata og plan.

Virksomhetsleder (teknisk sjef) har på vegne av rådmannen den løpende kontakten med de aktuelle saksbehandlerne i Marker og Halden kommune og deres ledere. Vedtaksmyndigheten i saker innenfor disse ansvarsområdene skal fremdeles ligge til Aremark kommune. Det er stort press på og etterspørsel etter kommunens tjenester på disse områdene.

Utarbeidelse av kommunale planer relatert til fagområdene i dette ansvaret ligger også her. Dette gjelder også overordnede lovpålagte oppgaver hjemlet i plan- og bygningsloven hvor rådmannen har en sentral og overordnet rolle. Viktige oppgaver der er utarbeidelse av kommunens planstrategi og kommuneplanens samfunnsdel og arealplan. Saksbehandlingen av arealplaner gjøres av Halden.

43 Teknisk

Omfatter renhold av kommunale bygg, service på tekniske anlegg som ventilasjon, brann, heis og elektriske anlegg, utvendig og innvendig vedlikehold av kommunale bygninger, vedlikehold og drift av kommunale veier, grøntområder, svømmehall, badeplasser og idrettsplasser samt bistand til sykehjemmet med utkjøring av hjelpemidler til brukere.

Virksomheten forholder seg til plan- og bygningsloven, brann- og eksplosjonsvernloven, matrikkelloven samt en rekke andre særlover og forskrifter innen de enkelte områdene. Brukerne av tjenestene som leveres innenfor dette ansvaret er kommunens egne virksomheter (sykehjem, skole osv.), innbyggere i kommunen, hytteeiere og andre besøkende.

Forvaltning og administrasjon av Furulund og Aremarkhallen blir ivaretatt av teknisk. Ettersom det, når budsjettet utarbeides, ikke lenger er drivere på kafeen har kommunen igjen ansvaret for utleie av Furulund noe som ivaretas av ansatt ved kjøkkenet på sykehjemmet.

Aremarkhallen og svømmehallen gir innbyggere i alle aldre mulighet for trening og fysisk aktivitet. Svømmebassenget er åpent for publikum 8 måneder i året. Skolen benytter bassenget til svømmeopplæring.

44 VAR-området

Omfatter kommunal vannforsyning, avløpshåndtering, renovasjon samt innsamling av slam fra spredt utslippsanlegg. Forurensningsloven er sentral i forhold til forvaltning når det gjelder utslipp.

Vannforsyning omfatter produksjon og distribusjon av vann og nødvendig utbygging for å ivareta forsyning av drikkevann av god kvalitet i samsvar med gjeldene lovverk og myndighetskrav til alle

abonnenter. Det pågår fremdeles noe optimaliseringsarbeid med renseanlegget ved Blankekleiv. Det er krav om at kommunen har større kapasitet for vannleveranse enn hva som er dagens situasjon. For å bli mindre sårbare må kommunen få opp et vantårn til. Lokalisering må avklares nærmere. Det er også nødvendig å implementere kommunens lokale forskrift hvor det er vedtatt at næringsdrivende og offentlige bygg skal ha vannmålere.

Avløpshåndtering omfatter de anlegg og ledningsnett som er påkrevd for å samle inn og rense avløpsvann (kloakk). Dette omfatter da også kommunens renseanlegg og pumpestasjoner. Kommunen er selv forurensningsmyndighet på Skodsberg og Bjørkebekk renseanlegg. Dette gjelder anlegg som er dimensjonert under 2000 pe (personekvivalenter).

Det er tidligere vedtatt en ytterligere utbygging av trykkavløp i kommunen. Det legges samtidig med vannledninger og trekkerør for fiber. Det må i den forbindelse påses at kommunen har tilstrekkelig kapasitet til å drikkevann samt en buffer for uforutsette hendelser (ledningsbrudd, strømstans etc.)

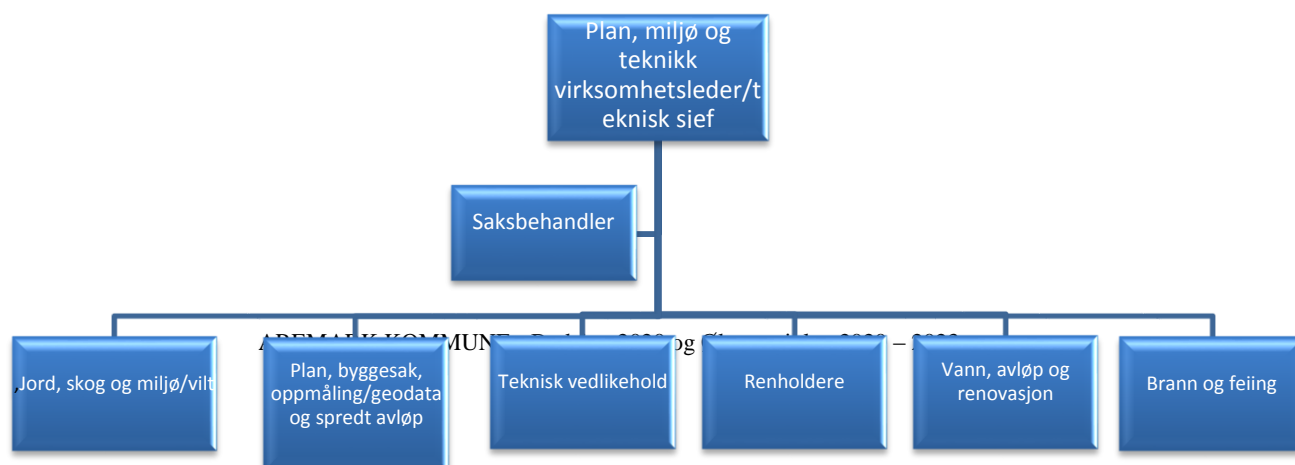
Renovasjon er innsamling av husholdningsavfall og drift av miljøstasjoner, samt gjennomføring av vedtatte «søppel-uker». Sistnevnte er et populært tilbud som gjennomføres vår og høst. Kommunen må se på en annen organisering av renovasjonsordningen slik at privatavfall skilles fra næringsavfall, og grunnlaget for beregninger av gebyrer relateres til hver av disse områdene ikke samlet som i dag. Det er vedtatt en sortering i en ny fraksjon med papp/papir. Nye dunker er bestilt og vil bli kjørt ut til abonnentene rundt årsskiftet.

Områdene vann, avløp, slam og renovasjon drives etter selvkostprinsippet som innebærer at det enkelte området finansieres av gebyrinntekt fra brukerne av tjenestene. Det er ikke anledning å subsidiere annen drift i kommunen med inntekter fra disse områdene. Det er behov for en vesentlig økning av gebyrene på vann og avløp for å være innenfor selvkostbestemmelsene.

45 Brann og feiing

Omfatter lovpålagte oppgaver etter Brann- og eksplosjonsvernloven som brannslukking, redning, ivaretagelse av akutt forurensing og feiertjenester. Både forebyggende og operative tjenester kjøpes fra Halden kommune. Dette inkluderer også feiing. Virksomhetsleder teknisk (teknisk sjef) har på vegne av rådmannen den løpende kontakten med brannsjefen i Halden som har dette ansvaret. Aremark kommune har arbeidsgiveransvaret for Aremark brannvesen samt økonomiansvar for tjenestene. Feiergebyrer fastsettes og kreves inn av Aremark kommune. Branntilsyn på kommunale bygg ivaretas av Halden. Det er vedtatt at man skal vurdere en utvidelse av samarbeidet med Halden i forhold til dagens avtale.

Organisering



Utviklingstrekk, endrede styringssignaler og rammebetingelser:

Utviklingen i 2019

- Gjennomføring av vedtatt *Hovedplan vann, avløp og miljø 2014-2026* startet i hovedsak opp i 2015. Utvidelse av omfanget av utbyggingen ble vedtatt i kommunestyret i september 2016 samtidig med behandlingen av økonomiplanen 2017-2020 og deretter iverksatt. Utbyggingen av trykkavløp har medført en del utfordringer og rådmannen har ansett det som nødvendig å stoppe opp videre utbygging for å evaluere gjennomføringen av den utbygging som har vært gjort slik at den videre utbygging kan gjennomføres mer optimalt. Det er ansatt en prosjektleder for å øke kapasiteten på gjennomføringen av vedtatte prosjekter og tilførselsledninger til Skodsberg og Buer hyttefelt har prioritet.
- For å følge opp kommunedelplan Fosby er det gjennomført kjøp av arealer til boligformål i Fosby sentrum (Fladebyåsen II). Reguleringsplanarbeidet pågår og man tar sikte på å ha en godkjent plan våren 2020. Vedtatt investering videreføres. Det er legges opp til at området skal bygges ut i privat regi. Dette må ivaretas når reguleringsplanen er vedtatt.
- Rehabilitering av Aremark skole er ferdigstilt og skolen tatt i bruk januar 2017. Det jobbes med gjennomføring av SD anlegg og nytt låssystem. Dette arbeidet har tatt lenger tid enn forutsatt grunnet utfordringer med avvik på utførelse av de arbeider som er gjort ved skolen. Prosjektene forventes ferdigstilt i løpet av 2019 og videreføres derfor ikke i neste års budsjett.
- Planstrategi og Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i april 2017. Rulleringen av kommuneplanens arealdel pågår og det har vært jobbet med avklaringer av strategier gjennom RAM samarbeidet. Kommunen har ambisiøse planer for utvikling av kommunen og har gjennom 2019 jobbet med avklaringer av innspill og konsekvensutredning av disse. Det jobbes mot en ferdig vedtatt arealplan i løpet av 2020.
- Rehabilitering og utbygging av Skodsberg renseanlegg startet i 2017 og har vært en utfordrende prosess. Anlegget har nå fått en nødvendig oppgradering og det gjenstår en optimalisering av prosessen samt noen mindre arbeider blant annet ferdigstilles av uteområder. Vedtatt investering videreføres i 2020.
- Innenfor enkelte tjenesteområder har det vært spesielt utfordrende å levere tjenester innenfor rimelig tid. Det har spesielt vært tilfelle for oppmåling. I løpet av 2019 har man fått utført det aller meste av tidligere etterslep gjennom samarbeidet med Halden kommune.
- Beredskapsarbeidet i kommunen krever også ressurser og fokus. Rollen som beredskapskoordinator er ivaretatt av teknisk. Kommunestyret vedtok en overordnet ROS analyse i juni 2018 og Fylkesmannen hadde tilsyn på kommunens beredskapsarbeid i september samme år. Fylkesmannen var i store trekk fornøyd med kommunens arbeid, men kommunen fikk et avvik på manglende mål for beredskapsarbeidet. Arbeidet fortsetter i planperioden. Rådmannen har lagt inn et eget ansvar 1130 for beredskap.

Tjenestemål i planperioden

- Levere tjenester som er i samsvar med innbyggere/kunders forventninger.

- Tilrettelegge for utvikling av kommunen gjennom vedtak av arealplaner samt revisjon av Hovedplan for VA som ivaretar vedtatt kommuneplan.
- Forbedre kommunens forvaltning av egen bygningsmasse og avhending av boliger slik at det blir færre bygg å vedlikeholde
- Avklare plassering og bygging av et nytt høydebasseng samt videre utbygging og rehabilitering av VA nettet.

Prioriterte områder og tiltak

- Det er etterslep på en del områder som det må jobbes med å ta inn. Det er stor etterspørsel etter adresser fra kommunens innbyggere og hyttefolk. Det er avsatt investeringsmidler til skilting av veier i samsvar med vedtatt adressering. Rådmannen vil ha fokus på arbeidet med å ferdigstille adressering og påfølgende skilting i 2020.
- Ikke utført vedtatte investering for å ivareta krav når det gjelder veilys er videreføres i 2020. Dette innebærer måling av strøm til veilysene samt utskifting av armaturer. Kommunen har mange lyspunkter og det bør vurderes om alle skal videreføres som en del av dette prosjektet. Det er et trafiksikkerhetsaspekt som må vurderes i den forbindelse.
- Som i de fleste andre kommuner er det stort etterslep på bygningsvedlikehold. Det er ikke en god forvaltning av kommunens verdier men er en konsekvens av kommunens økonomiske situasjon. Det er krevende å finne midler til å bedre denne forvaltningen, da dette er rammefinansiert område som lett rammes av innkjøpsstopp i løpet av året når man ser at kommunens økonomi går mot en sprekk. Dette har vært tilfellet de siste årene. Salg av en del av boligmassen vil redusere antall bygg som skal vedlikeholdes, men det vil fremdeles være omfattende bygningsmasse igjen. Det er i dag 1,7 årsverk som skal utføre vedlikeholdsoppgaver på kommunens bygg. I tillegg kommer de tjenestene vi kjøper (elektriker, maler etc). På driftsbudsjettet er det stort sett ikke rom for annet enn utbedring av akutte forhold som har relevans for liv og helse. Det er imidlertid flere investeringsprosjekter som vil bidra til å heve standarden totalt sett på kommunens bygningsmasse.
- Arbeidet med salg av kommunale boliger er igangsatt og rådmannen har lagt inn en virkning av dette i budsjett for 2020 som er en reduksjon av husleieinntekter samt økning av kommunale avgifter i samsvar med budsjettforslag.
- Det er gjort kartlegging av flere kommunale bygg som viser avvik fra forskriftskrav på brann. Fosbykollen sykehjem gis prioritet for å sikre at bygget er i henhold til gjeldene krav Bevilget investering videreføres i 2020. Det er også behov for å gjøre branntekniske oppgraderinger/utbedringer på Furulund som forsøkes dekket over driftsbudsjettet.
- Det har vist seg at det ikke er et krav å skifte oljefyr på rådhuset så lenge dette kun er en reservekilde til varme. Denne investeringen utgår derfor.
- På skolen er det foreslått lagt investeringsmidler til utskifting av resterende tak på barneskolen hvor det er utfordringer med vannlekkasjer inn i bygget. Allerede vedtatt investering på asfaltering og lyssetting på skolen videreføres i 2020 konsekvensen av de signaler og vedtak som er gjort og har lagt inn/videreført midler i budsjettet for 2020 til en del tiltak som burde vært prioritert. Eksempler på slike tiltak er bytte av resterende tak på skole, oppgradering av Fosbykollen utover brannkrav og tiltak arkiv på rådhuset.
- Det er vedtatt en investering på ombygging og tilbygg av Aremark barnehage. Dette vil gi en etterlenget oppgradering av bygget og uteområdene. Arbeidet er startet opp og det er vedtatt

en investering på 600' for å komme i gang med prosjektet. Etter at arkitekten har utarbeidet forslag til løsning vil rådmannen komme tilbake til hva som er nødvendig investering for å fullfinansiere prosjektet. Realistisk fremdrift er innflytting i en «ny» barnehage i 2021. Vedtatte branntekniske investeringer utgår derfor da disse kravene må ivaretas i det prosjektet som er i gang.

- Det er avsatt midler i budsjettet til ungdomsklubb. Rådmannen kommer tilbake til dette prosjektet i egen sak som nærmere beskriver prosjektet, kostnadsrammer og organisering mv.
- Mange av kommunens bygg får varme fra Norsk Bioenergi AS sitt varmeanlegg i Aremark. Rådmannen anbefaler at dette samarbeidet fortsetter og at avtalen eventuelt reforhandles. Det er derfor ikke lagt inn investeringsmidler til kjøp av dette anlegget eller til andre alternative energiforsyningsløsninger.
- Brannstasjon har et stort behov for oppgradering og utvendig vedlikehold. Tiltak haster. Brannsjefen har påpekt dette og til tross for at rådmannen ser dette er dette ikke lagt inn i budsjett.
- Kommunen bør i planperioden få etablert flere ladestasjoner for elbiler. Det må sees på finansieringsmuligheter for disse.
- Brannsjefen har redegjort for behovet av en ny brannbil i Aremark. Denne investeringen står i vedtatt økonomiplan i 2020 med 2,5 millioner. Antatt kostnad er 3,2 millioner. Det innebærer at den ikke er fullfinansiert så det må jobbes for å få tilskudd slik at investeringen kan gjennomføres innenfor vedtatt budsjett.
- Rådmannen har funnet rom for å legge inn investering i en ny brannbåt i 2021. Antatt kostnad er kr 200'. Dagens båt på 10 fot tilfredsstillende ikke behovet for en sikker og effektiv båt for brannvesenet. Båten er ment for å bistå ved ulykker i vann og ved fremføring av brannvernmateriell i kommunens vann og vassdrag. I tillegg er det varslet et behov for investering i ny tankbil etter denne planperioden. Anslått kostnad er 3 millioner.
- Rehabilitering av og sanering av gamle ledninger bør fortsette i 2020. Det er behov for å få vekk fremmedvann. Fremmedvannet påvirker driftstid på pumper, øker strømforbruket og påvirker renseprosessen ved anlegget. Dette er en forutsetning for at Skodsberg renseanlegg skal kunne ta imot flere abonnenter. I 2016/2017 har skoleområdet blitt prioritert. Videre prioritering er Bjørkebekk, Lillebyåsen, Fossdal/Fosbykollen/Fosbyåsen, Listeberg/Haugland, Bergslund, Vestlifeltet og Nedre Østensvik.
- Når det gjelder ansvar vann er det behov for å skifte gammel eternittledning fra sentrum til Skodsberg, legge ny vannledning fra Nedre Østensvik til Bjørnebaugen og gjennomføre vedtatt forskrift med henblikk på vannmålere hvor næring og offentlige bygg skal betale etter målt forbruk. I tillegg er det behov for å gjøre tiltak med avrenning av rensenvannet fra vannverket som i dag går til en bekk.
- Det må prioriteres et vanntårn til. Dette er det enklest å få til på vannverket ved siden av det som allerede er etablert, så kan man etter hvert vurdere ett til ute på nettet av hensyn til sårbarhet og tosidig vannforsyning. Man må også vurdere vannkapasitet, trykkforhold på ledningsnett og reservevannløsning.
- Det er lagt inn beløp innenfor vann og avløp og gjort en prioritering av investeringsbehovene. Det jobbes med oppfølging av vedtak om prosjektstyringsmodell. I denne vil gangen i en vedtatt investering fremkomme.
- For å ivareta en tidsmessig og effektiv forvaltningspraksis foreslo rådmannen i 2019 å legge inn midler i investeringsbudsjettet til anskaffelse av programvaren Komtek. Dette arbeidet er i godt i gang og forventes avsluttet i 2019. Man har samtidig fått gjort en god gjennomgang av

abonnenter på de ulike kommunale tjenestene. Midler til lisenser for drift av de ulike modulene i Komtek programvaren er lagt inn som en økning av ramma i 2020.

- Klima Østfold og driftsassistansen DAØ (samarbeid om kompetanse innenfor vann og avløp) er to organisasjoner som tilbyr tjenester og råd som det er ønskelig å få del av. Rådmannen har derfor funnet rom i budsjettet til kontingent for disse medlemskapene.
- Det er lagt inn noen midler til etablering av vaktordning innenfor vann og avløp. Kommunen har per i dag ingen slik ordning. Det er et behov for å ha personell i beredskap som kan rykke ut ved vannlekkasjer, stopp på kloakkpumpestasjoner og uforutsette hendelser ved vannverk og avløpsrensaneanlegg.
- Det har vært gjort betydelige investeringer innenfor vann og avløp de siste årene. Antallet tilkoblinger har i perioden vært færre enn først antatt. Dette gir seg utslag i behov for å øke gebyrene innenfor disse selvkostområdene. Kommunen har ekstern bistand til å beregne nødvendige endringer i gebyrene for å ivareta bestemmelsene som gjelder for selvkost. I tråd med dette er vannavgiften foreslått økt med 100% (fast og forbruksdel) og avløpsavgiften foreslått økt med 100% (fast og forbruksdel). Renovasjonsgebyret er foreslått økt med 10%, gebyrene for slamtømming er foreslått med 5% og feiergebyrene er foreslått beholdt uendret.

Spesielle forhold for rammeområdet i perioden 2020-2023

- Rådmannen har for gebyr på byggesaker i 2020, valgt å legge seg på samme nivå som man har til hensikt å legge seg på i Halden. Det gjelder også for oppmåling/geodata. Ettersom man kjøper byggesak fra Halden finner rådmannen det vanskelig å ha en dyrere tjeneste i Aremark enn i Halden. Dette vil også være et moment i kommunens attraktivitet med henblikk på nyetableringer og tilflytting.

Økonomi

Tjenestenavn	Regnskap 2018	Budsjett 2019	Budsjett 2020	Budsjett 2021	Budsjett 2022	Budsjett 2023
41 - Landbruk, plan, byggesak, oppmåling, miljø og viltforvaltning	2 678 839	2 182 610	1 941 716	1 941 716	1 941 716	1 941 716
43 – Teknisk	7 709 672	8 059 856	8 899 476	8 899 476	8 899 476	8 899 476
44 - VAR-området	-4 466 578	-2 915 949	-6 302 128	-4 402 128	-4 402 128	-4 402 128
45 - Brann og feiing	1 903 479	1 565 386	1 567 091	1 567 091	1 567 091	1 567 091

Hovedtrekk i driftsbudsjettet, endringer og konsekvenser i perioden (i hele 1000 kr):

Tjeneste	Tiltak	Konsekvenser	2020	2021	2022	2023
Teknisk	Kommunale bygg	Økte kommunale avgifter	+421	+421	+421	+421
Teknisk	Husleieinntekter	Redusert pga salg	+297	+297	+297	+297

Plan, byggesak, oppmåling	Kjøp av tjenester fra private	Ferdigstillelse av arealplan	-100	-100	-100	-100
Plan, byggesak, oppmåling	Medlemskap	Klima Østfold	+35	+35	+35	+35
Plan, byggesak, oppmåling	Økte gebyrinntekter	Bygg- og oppmålinssaker	-150	-150	-150	-150
VAR	Medlemskap	Driftsassistanse Øst	+65	+65	+65	+65
VAR	Økte gebyrinntekter	Tilnærming til selvkost	-4 139	-2 239	-2 239	-2 239
VAR	Bruk av bundet fond	Slam	-380	-380	-280	-280
VAR	Avsetning til bundet fond	Renovasjon	+532	+400	+400	+400

Oversikt over faste årsverk fordelt på de forskjellige stillingsbetegnelsene:

Stillingsbetegnelse	2019	2020	2021	2022	2023
Virksomhetsleder teknisk	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
Saksbehandler/prosjektleder*	2,20	2,20	2,20	2,20	2,20
Tekniske tjenester og VAR	5,21	5,21	5,21	5,21	5,21
Renholdere og badevakt	7,13	7,13	7,13	7,13	7,13
Brannmannskap	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40
SUM	15,94	15,94	15,94	15,94	15,94

* Prosjektstilling investering

RAMMEOMRÅDE 8 SKATTER OG RAMMEOVERFØRINGER MED MER

Skatt på formue og inntekt 2020

Budsjettet skatteinntang i 2019 er kr 35 322 00.

Det er budsjettet med en ordinær skatteinntekt for 2020 på **kr 34 019 000**

Eiendomsskatt 2020

Eiendomsskatt på boliger og fritidseiendommer **kr 3 244 100**

Eiendomsskatt på annen eiendom (næring, verker og bruk) **kr 440 000**

Statlige overføringer 2020

Rammeoverføringene bygger på regjeringens økte rammeoverføringer til kommunene.

I budsjettet er det tatt høyde for et rammetilskudd som bygger på et innbyggertall på 1350 og samme med aldersmessige fordeling som pr. 01.07.19

Det er fra og med 2017 innført et Distriktstilskudd Sør-Norge – småkommunetillegg for kommuner med reelle distriktsutfordringer. Satsene er differensiert etter kommunen sin verdi på distrikts indeksen. Aremark kommune sin distrikts indeks for 2020 er satt til 33 som gir et småkommunetillegg på kr 5 875 000. I tillegg er vi tildelt kr 600.000 i skjønnstilskudd.

Rammeoverføringer: **kr 65 881 000**

Herav:

Ordinært skjønn **kr 600 000**

Distriktstilskudd Sør-Norge **kr 5 875 000**

Andre generelle statstilskudd: **kr 770 000**

Herav:

Investeringskomp. reform 97 **kr 0**

Investeringskomp. omsorg **kr 500 000**

Investeringskomp. Skolebygg **kr 70 000**

Integreringstilskudd flyktninger **kr 200 000**

Andre direkte eller indirekte skatter (konsesjonsavgift:) **kr 70 000**

SUM FRIE INNTEKTER **kr 104 424 100**

Budsjettnoter

Budsjettnote 1

Grunnlag for skatteanslag og forventet beløp for inntektsutjevning.

Skatteanslag for 2020 er lagt inn i henhold til statsbudsjett og etter et folketall på 1350.

Skatteanslag for 2020	kr	34 019 000
-----------------------	----	------------

Forventet netto inntektsutjevning for 2020	kr	7 356 000
--	----	-----------

Budsjettnote 2

Andre brukerrelaterte inntekter

Det vises her til oversikt over gebyrer, avgifter og leiepriser m.m.

Se vedlegg.

Budsjettnote 3

Forventede generelle statstilskudd 2020

Kompensasjon eldreutbygging	kr	500 000
-----------------------------	----	---------

Kompensasjon reform 97	kr	0
------------------------	----	---

Kompensasjon skolebygg	kr	70 000
------------------------	----	--------

Integreringstilskudd	kr	200 000
----------------------	----	---------

Budsjettnote 4

Forventet aksjeutbytte 2020

Aksjeutbytte Østfold Energi

kr 1 800 000

Budsjettnote 5

Avsetninger og bruk av bundne fond

Bundne driftsfond

Bundne driftsfond pr 1.1.2019	kr	5 140 694
Budsjettert avsetning 2019	”	250 000
Budsjettert forbruk 2019	”	6 705
Forventet saldo pr 31.12.2019	”	5 383 989
Forventet saldo pr 31.12.2020	kr	<u>829 069</u>

Budsjettnote 6

Bundne investeringsfond

Bundne investeringsfond pr. 1.1.2019 kr 0

Det er ikke budsjettert avsetninger eller forbruk for 2020.

Budsjettnote 7

Selvkost VAR-områder

	Budsjett 2020				Balansen 2018		
	Inntekter	Kostnader	Over(+)/underskudd (-)	Årets dekningsgrad i % 1)	Avsetn(+)/bruk av (-) dekn.gradsfond eksl. renter	Dekningsgradsfond pr 31.12. inkl.renter	Memoria for selvkost belastet drift inkl. renter
Vann	2 594 088	3 805 934	-1 211 846	68,16 %	-1 430 925	0	1 430 518
Avløp	7 369 001	6 842 301	526 700	107,70 %	-1 042 478	0	672 982
Renovasjon	3 264 874	2 583 378	681 496	126,38 %	187 643	0	204 587
Slamtømming	1 187 261	1 567 476	-380 215	75,74 %	-10 477	984 879	0
Feiing	801 191	802 358	-1 167	99,85 %	21 849	0	74 634
Spredt avløp	439 997	148 093	291 904	297,11 %		0	288 381

Budsjettnote 8

Vekting av avdrag (lånegjeld/anleggsmidler x avskrivninger)

Anleggsmidler til grunnlag pr 01.01.19	kr 232 411 954
Samlet lånegjeld (investeringsgjeld)	<< 167 317 731
Avskrivninger	<< 8 536 290
Minimum avdragsbeløp	kr 6 145 436
Budsjettet avdragsbeløp 2020	kr 6 145 000

Budsjettnote 9

Investeringsbudsjett		
Sak og arkivsystem – Elements	Kr	625 000,00
Kommunale tomtefelt – utvikling	Kr	500 000,00
Rådhuset - uteområder	Kr	187 500,00
Aremark skole – rehabilitering	Kr	625 000,00
Aremark skole – asfaltering og lyssetting	Kr	1 000 000,00
Aremark barnehage – rehabilitering	Kr	16 250 000,00
Fosbykollen – brannpålegg	Kr	1 875 000,00
Aremark ungdomsklubb	Kr	1 875 000,00
Kommunale veger – skiltprosjekt, videreføring	Kr	1 000 000,00
Kommunale veger – veglys	Kr	1 250 000,00
Prosjektleder	Kr	922 499,00
KomTek	Kr	50 000,00
Vann – ihht VA-plan	Kr	1 600 000,00
Avløp – ihht VA-plan	Kr	10 000 000,00
Skodsberg renseanlegg – ferdigstillelse	Kr	450 000,00
Brann - brannbil	Kr	3 125 000,00
Sum investeringer	Kr	41 334 999,00
Egenkapitalinnskudd KLP	Kr	430 000,00
Finansiering:		
Dekkes ved		
Momskompensasjon	Kr	5 437 500,00
Salg av fast eiendom	Kr	23 305 000,00
Bruk av lån	Kr	13 022 499,00

VEDLEGG
ØKONOMISKE RAMMER 2020-2023

Bevilgningsoversikt drift

	Regnskap					Budsjett				
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Rammetilskudd	-63 218 963	-61 778 000	-65 881 000	-65 881 000	-65 881 000	-65 881 000	-65 881 000	-65 881 000	-65 881 000	-65 881 000
Inntekts- og formuesskatt	-33 280 823	-35 322 000	-34 019 000	-34 019 000	-34 019 000	-34 019 000	-34 019 000	-34 019 000	-34 019 000	-34 019 000
Eiendomsskatt	-4 963 241	-4 870 000	-3 684 100	-3 634 100	-3 584 100	-3 534 100	-3 684 100	-3 634 100	-3 584 100	-3 534 100
Andre generelle driftsinntekter	-3 787 155	-2 985 000	-1 615 000	-1 615 000	-1 615 000	-1 615 000	-1 615 000	-1 615 000	-1 615 000	-1 615 000
Sum generelle driftsinntekter	-105 250 182	-104 955 000	-105 199 100	-105 149 100	-105 099 100	-105 049 100	-105 199 100	-105 149 100	-105 099 100	-105 049 100
Sum bevilgninger drift, netto	93 716 454	97 721 705	97 074 020	97 089 456	96 919 885	97 152 517	97 074 020	97 089 456	96 919 885	97 152 517
Avskrivninger	8 189 338	7 756 956	8 443 597	8 443 597	8 443 597	7 935 318	8 443 597	8 443 597	8 443 597	7 935 318
Sum netto driftsutgifter	101 905 792	105 478 661	105 517 617	105 533 053	105 363 482	105 087 835	105 517 617	105 533 053	105 363 482	105 087 835
Brutto driftsresultat	-3 344 390	523 661	318 517	383 953	264 382	38 735	318 517	383 953	264 382	38 735
Renteinntekter	-282 665	-630 000	-635 000	-635 000	-635 000	-635 000	-635 000	-635 000	-635 000	-635 000
Utbytter	-800 000	-860 000	-1 800 000	-1 800 000	-1 800 000	-1 800 000	-1 800 000	-1 800 000	-1 800 000	-1 800 000
Gevinst og tap på finansielle omløpsmidler	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Renteutgifter	3 086 424	3 880 000	3 970 000	4 070 000	4 270 000	4 270 000	3 970 000	4 070 000	4 270 000	4 270 000
Avdrag på lån	3 869 124	4 600 000	6 145 000	6 111 349	5 930 920	5 133 271	6 145 000	6 111 349	5 930 920	5 133 271
Netto finansutgifter	5 872 884	6 990 000	7 680 000	7 746 349	7 765 920	6 968 271	7 680 000	7 746 349	7 765 920	6 968 271
Motpost avskrivninger	-8 189 338	-7 756 956	-8 443 597	-8 443 597	-8 443 597	-7 935 318	-8 443 597	-8 443 597	-8 443 597	-7 935 318
Netto driftsresultat	-5 660 844	-243 295	-445 080	-313 295	-413 295	-928 312	-445 080	-313 295	-413 295	-928 312
Disponering eller dekning av netto driftsresultat:										
Overføring til investering	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Netto avsetninger til eller bruk av bundne driftsfond	1 616 825	243 295	445 080	313 295	413 295	413 295	445 080	313 295	413 295	413 295
Netto avsetninger til eller bruk av disposisjonsfond	80 364	0	0	0	0	515 017	0	0	0	515 017
Dekning av tidligere års merforbruk	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	-3 963 656	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Tjenestenavn	Regnskap 2018	Budsjett 2019	Budsjett 2020	Budsjett 2021	Budsjett 2022	Budsjett 2023
11 - Sentraladministrasjon	14 051 921	16 551 536	17 602 061	17 092 497	17 072 926	17 305 558
22 - Barnehage og kultur	7 529 036	8 215 220	8 813 851	8 913 851	8 913 851	8 913 851
23 - Aremark skole og SFO	22 260 152	23 364 229	23 152 972	22 402 972	22 252 972	22 252 972
31 - Barnevern, helse og NAV	6 864 394	7 150 656	9 970 109	9 970 109	9 970 109	9 970 109
32 - NAV	3 585 059	3 613 130	0	0	0	0
33 - Pleie og omsorg	31 600 481	29 935 031	31 428 872	30 703 872	30 703 872	30 703 872
41 - Landbruk, plan, byggesak, oppmåling, miljø o	2 678 839	2 182 610	1 941 716	1 941 716	1 941 716	1 941 716
43 - Teknisk	7 709 672	8 059 856	8 899 476	8 899 476	8 899 476	8 899 476
44 - VAR-området	-4 466 578	-2 915 949	-6 302 128	-4 402 128	-4 402 128	-4 402 128
45 - Brann og feiling	1 903 479	1 565 386	1 567 091	1 567 091	1 567 091	1 567 091
Totalsum	93 716 454	97 721 705	97 074 020	97 089 456	96 919 885	97 152 517

Bevilgningsoversikt investering

	Regnskap		Budsjett		Budsjett		Budsjett		Budsjett	
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2021	2022	2023	
Investeringer i varige driftsmidler	14 908 319	39 084 999	41 334 999	11 772 499	7 922 499	5 922 499				
Tilskudd til andres investeringer	0	0	0	0	0	0				
Investeringer i akjer og andeler i selskaper	420 784	430 000	430 000	430 000	430 000	430 000				
Utlån av egne midler	0	0	0	0	0	0				
Avdrag på lån	0	0	0	0	0	0				
Sum investeringsutgifter	15 329 103	39 514 999	41 764 999	12 202 499	8 352 499	6 352 499				
Kompensasjon for merverdiavgift	-147 949	-3 132 500	-5 562 500	-50 000	0	0				
Tilskudd fra andre	-339 000	0	0	0	0	0				
Salg av varige driftsmidler	-1 216 482	-30 000 000	-24 000 000	0	0	0				
Salg av finansielle anleggsmidler	0	0	0	0	0	0				
Utdeling fra selskaper	0	0	0	0	0	0				
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	0	0	0	0	0	0				
Bruk av lån	-23 668 548	-18 452 499	-13 022 499	-11 722 499	-7 922 499	-5 922 499				
Sum investeringsinntekter	-25 371 979	-51 584 999	-42 584 999	-11 772 499	-7 922 499	-5 922 499				
Videreutlån	399 493	600 000	600 000	600 000	600 000	600 000				
Bruk av lån til videreutlån	-399 493	-600 000	-600 000	-600 000	-600 000	-600 000				
Avdrag på lån til viderutlån	148 987	300 000	300 000	300 000	300 000	300 000				
Mottatte avdrag på videreutlån	-468 912	-300 000	-300 000	-300 000	-300 000	-300 000				
Netto utgifter videreutlån	-319 925	0	0	0	0	0				
Overføring fra drift	0									
Netto avsetninger til eller bruk av bundne investeringsfor	68 353									
Netto avsetninger til eller bruk av ubundet investeringsfc	100 000	12 070 000	820 000	-430 000	-430 000	-430 000				
Dekning av tidligere års udekket beløp	10 194 448									
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	10 362 801	12 070 000	820 000	-430 000	-430 000	-430 000				
Fremført til inndekning i senere år (udekket beløp)	0	0	0	0	0	0				

Investeringer i varige driftsmidler 2020-2023

Radetiketter	Regnskap 2018	Budsjett 2019	Budsjett 2020	Budsjett 2021	Budsjett 2022	Budsjett 2023
1122 - IT-fellessystemer	0	0	625 000	0	0	0
2350 - Aremark bibliotek	126 221	0	0	0	0	0
4322 - Kommunale tomtefelt	182 205	6 700 000	500 000	0	0	0
4330 - Rådhuset	0	1 500 000	187 500	0	0	0
4331 - Aremark skole	218 939	1 000 000	1 625 000	0	0	0
4332 - Aremark barnehage	0	7 500 000	16 250 000	0	0	0
4333 - Fosbykollen sykehjem	0	0	1 875 000	0	0	0
4337 - Ungdomsklubben	0	1 875 000	1 875 000	0	0	0
4352 - Trimløype	0	1 250 000	0	0	0	0
4370 - Kommunale veger	0	3 125 000	1 000 000	0	0	0
4371 - Vegbelysning	0	1 250 000	1 250 000	0	0	0
4440 - Vann	817 277	3 200 000	1 600 000	7 600 000	4 000 000	2 000 000
4441 - Avløp og rensing	13 317 333	11 522 499	11 422 499	3 922 499	3 922 499	3 922 499
4510 - Brannvesen	246 344	162 500	3 125 000	250 000	0	0
Totalsum	14 908 319	39 084 999	41 334 999	11 772 499	7 922 499	5 922 499

Sum bevilgninger investering, netto 2020-2023 - detaljert

Radetiketter	Regnskap 2018	Budsjett 2019	Budsjett 2020	Budsjett 2021	Budsjett 2022	Budsjett 2023
1 - Politisk styring og sentraladministrasjon						
1122 - IT-fellessystemer	0	0	625 000	0	0	0
2 - Oppvekst og kultur						
2170 - Aremark bibliotek - døgnåpent bibliotek	126 221	0	0	0	0	0
4 - Drift og utvikling						
4320 - Kommunale boliger	22 500		0	0	0	0
4322 - Kommunale tomtefelt - arealer til boligbygging	159 705	6 700 000	500 000	0	0	0
4330 - Rådhuset - utfasing av oljefyr	0	1 000 000	0	0	0	0
4330 - Rådhuset - boligprosjekt	0	500 000				
4430 - Rådhuset - uteområder	0	0	187 500			
4331 - Aremark skole - ombygging/rehabilitering	58 050		625 000	0	0	0
4331 - Aremark skole - kulturscene	0		0	0	0	0
4331 - Aremark skole - asfaltering og lyssetting	0	1 000 000	1 000 000	0	0	0
4331 - Aremark skole - læsesystem	0	0	0	0	0	0
4331 - Aremark skole - energistyringssystem	160 889			0	0	0
4332 - Aremark barnehage - utredning	0			0	0	0
4332 - Aremark barnehage - ombygging/rehabilitering	0	7 500 000	16 250 000			
4333 - Fosbykollen - brannpåløgg	0	0	1 875 000			
4337 - Aremark ungdomsklubb	0	1 875 000	1 875 000	0	0	0
4350 - Parker - oppgradering sentrum	0	0	0	0	0	0
4352 - Trimløype	0	1 250 000				
4370 - Kommunale veger - adressering	0	1 000 000	1 000 000	0	0	0
4370 - Kommunale veger - Østkroken	0	625 000				
4370 - Gang og sykkelvei Haugby	0	1 500 000				
4371 - Vegbelysning	0	1 250 000	1 250 000	0	0	0
4440 - Vann	817 278	3 200 000	1 600 000	1 600 000	2 000 000	2 000 000
4440 - Vanntårn	0	0	0	6 000 000	2 000 000	
4441 - Avløp og rensing	1 236 450	11 122 499	10 922 499	3 922 499	3 922 499	3 922 499
4441 - Skodsberg rensaneanlegg	12 080 884		450 000			
4441 - KomTek	0	400 000	50 000			
4510 - Brannvesen - verneutstyr	0	162 500		0	0	0
4510 - Brannvesen - båt	0	0		250 000		
4510 - Brannvesen - brannbil	246 344		3 125 000	0	0	0
Totalsum	14 908 321	39 084 999	41 334 999	11 772 499	7 922 499	5 922 499

Vedlegg; Gebyrer, avgifter, leiepriser fra 01.01.2020

GEBYRER, AVGIFTER, LEIEPRISER FRA 01.01.2020

Leiepriser for kommunale boliger og eiendommer (ikke mva-belagt)

Leiepriser for kommunale eiendommer, boliger, borettsleiligheter, ungdomsleiligheter og omsorgsboliger/trygdeboliger økes i henhold til konsumprisindeks; jfr. Husleieloven.

Betalingssatser for hjemmehjelp (ikke mva-belagt)

Betalingssatsene er fastsatt lik:

Inntektsgruppe	Betalingssatser
Opp til 2 G	kr. 210,- pr. mnd
2-3 G	kr. 165,- pr. time
3-4 G	kr. 220,- pr. time
4-5 G	kr. 276,- pr. time
Over 5 G	kr. 291,- pr. time

G = Grunnbeløpet i folketrygden

Samme betalingsatser gjelder for tekniske tjenester som kommer inn under hjemmehjelpsordningen.

Matsservering til brukere med enkeltvedtak (ikke mva-belagt)

Pris pr. porsjon:

Liten middag uten dessert	kr. 51,-
Liten middag med dessert	kr. 71,-
Normal middag uten dessert	kr. 78,-
Normal middag med dessert	kr. 96,-
Grøt	kr. 37,-
Kveldsmat	kr. 54,-
Emballasje pr. porsjon ved varmmatombringing	kr. 14,-

Trygghetsalarmer (ikke mva-belagt)

Pris på bruk av trygghetsalarm pr. måned kr. 250,-

Barnehageplasser (ikke mva-belagt)

Foreldrebetaling for barnehageplasser fastsettes til makspris for hel plass.

Tillegg kr 174,- for melk og frukt og kr 56,- for lunsj en gang pr uke.

Søskenmoderasjon er lik lovens minimum slik at det gis 30% moderasjon for 2. barn og 50% for 3. eller flere barn. Moderasjonen skal omfatte søsken som bor fast sammen.

Skolefritidsordning (SFO) (ikke mva-belagt)

Betalingssatsene er justert for prisstigning og er som følger:

Hel plass	kr. 2.325,- pr. mnd.
Korttidsplass	kr. 1.744,- pr. mnd.

Søskenmoderasjon er slik at det gis 30 % moderasjon for 2. barn eller flere. Moderasjonen skal omfatte søsken som bor fast sammen.

Kulturskole (ikke mva-belagt)

Egenbetalingen er kr 3.150,- pr plass pr år og kr 2.100,- pr plass pr år for barn nr 2 eller flere.

Leiepriser Furulund (ikke mva-belagt):

Leieprisene pr dag:

	søndag-torsdag	fredag-lørdag
Storsal, møterom I og II	kr. 800,-	kr. 1.800,-
Storsal	kr. 400,-	kr. 1.100,-
Møterom I	kr. 180,-	kr. 380,-
Møterom II	kr. 250,-	kr. 500,-
Møterom I og II	kr. 400,-	kr. 800,-

Leiepriser Aremark skole (ikke mva-belagt):

	mandag-torsdag
Lærerværelse/elevtorg	kr. 620,-
Møterom	kr. 310,-
SFO	kr. 510,-
Ved helt spesielle arrangement	Fastsettes særskilt av rådmannen

Leiepriser Aremark barnehage (ikke mva-belagt):

	mandag-torsdag
Hele bygget	kr. 830,-
Ved helt spesielle arrangement	Fastsettes særskilt av rådmannen

Badepriser (ikke mva-belagt):

Enkeltperson 17 år og yngre/pensjonister	kr. 20,-
Enkeltperson 18 år og eldre	kr. 50,-
Familie	kr. 70,-
Klippkort for enkeltpersoner; 12 klipp betal for 10; Kr 200 for barn, kr 500 for voksne.	

Leiepriser Aremarkhallen

Lag og foreninger tilknyttet Aremark kommune	Gratis treningstid
Øvrige lag og foreninger, enkeltpersoner og bedrifter; pr. time	kr. 300,-
Lokale idretts- og kulturarrangement; 3 timers minimumsleie	kr. 900,-
+ pr. påbegynte klokke time utover 3 timer	kr. 300,-
Andre idretts- og kulturarrangement; 3 timers minimumsleie	kr. 1500,-
+ pr. påbegynte klokke time utover 3 timer	kr. 300,-
Ved helt spesielle arrangement	Fastsettes særskilt av rådmannen

Vedlegg; Betalingsregulativ gjeldende fra 01.01.2020

For plan, byggesak, geodata, eiendom, miljø, feiing/tilsyn, vann, avløp, renovasjon.

Aremark kommune

Gebyrer med hjemmel i:

Lov om planlegging og byggesaksbehandling (Plan- og bygningsloven) av 27. juni 2008 nr 71 § 33-1

Lov om vern mot forurensninger og om avfall

(Forurensningsloven) av 13. mars 1981 nr 6 § 52 a

Lov om eigedomsregistrering (Matrikkellova) av 17. juni 2005 nr 101 § 32

Lov om eierseksjoner (Eierseksjonsloven) av 23. mai 1997 nr 31 § 7

Innhold

KAP. 1 ALMINNELIGE BESTEMMELSER.....	4
§ 1-1 BETALINGSPLIKT	4
§ 1-2 BEREGNINGSTIDSPUNKT	4
§ 1-3 FORFALTE UBETALTE FORDRINGER.....	4
§ 1-4 REGULERING AV GEBYR	4
§ 1-5 TIMEPRIS	4
§ 1-6 AVBRUTT ARBEID/TRUKKET SAK	5
§ 1-7 URIMELIG GEBYR.....	5
§ 1-8 GEBYR FOR SAKKYNDIG BISTAND.....	5
§ 1-9 TILSYN	5
§ 1-10 KLAGEADGANG.....	5
GEBYRER ETTER LOV OM PLANLEGGING OG BYGGESAKSBEHANDLING § 33-1 og § 32-8.....	6
KAP. 2 DETALJREGULERING	6
§ 2-1 GENERELT	6
§ 2-2 FRITAK FOR GEBYR	6

§ 2-3 DETALJREGULERING.....	6
§ 2-4 KONSEKVENSTREDNINGER.....	6
§ 2-5 MINDRE REGULERINGSENDRINGER	6
§ 2-6 FORLENGELSE AV PLANVEDTAK	6
§ 2-7 ANDRE UTREDNINGER OG TILLEGGSGEBYR.....	7
§ 2-8 MAKSIMUMSGEBYR FOR PLANBEHANDLING	7
KAP. 3 BEHANDLING AV BYGGESAKER.....	7
§ 3-1 GENERELT	7
§ 3-2 TILTAK SOM KREVER SØKNAD OG TILLATELSE, PBL § 20-4.....	8
§ 3-3 TILTAK SOM KREVER SØKNAD OG TILLATELSE, PBL § 20-3.....	8
§ 3-4 STØRRE BYGG OG SPESIELLE BYGG, NYBYGG, TIL- OG PÅBYGG.....	11
§ 3-5 ENDRING AV EKSISTERENDE BEBYGGELSE	12
§ 3-6 TEKNISKE INSTALLASJONER - OPPFØRING, ENDRING, REPARASJON.....	12
§ 3-7 ANDRE TILTAK.....	13
§ 3-8 BYGNINGER SOM ER FREDET ELLER REGULERT TIL BEVARING.....	17
§ 3-9 ENDRING AV TILLATELSE.....	17
KAP. 4 DISPENSASJONER OG ULOVLIGHETSOPPFØLGING M.V.	17
§ 4-1 ULOVLIGHETSOPPFØLGING	17
§ 4-2 OVERTREDELSESGEBYR	17
§ 4-3 TILTAK SOM KREVER DISPENSASJON - PBL KAPITTEL 19.....	17
KAP. 5 RIVING AV BYGNINGER, KONSTRUKSJONER OG ANLEGG PBL §§ 20-3 og 20-4	18
§ 5-1 TILTAK ETTER PBL §§ 20-3 og 20-4.....	18
KAP. 6 SKILT OG REKLAME PBL § 20-1 bokstav i) jf. §§ 20-2, 20-3 og 20-4.....	18
§ 6-1 BEHANDLING AV SØKNADER	18
KAP. 7 HEISER /LØFTEINNETNINGER PBL § 20-3.....	19
§ 7-1 DRIFTSTILLATELSE FOR NYE HEISER, OMBYGGINGER OG STØRRE REPARASJONER AV EKSISTERENDE HEISER.....	19
KAP. 8 DELINGSSØKNADER.....	19
§ 8-1 SAKSBEHANDLING	19
GEBYRER ETTER FORURENSNINGSLOVEN	20
KAP. 9 UTSLIPPSTILLATELSER ETTER FORURENSNINGSLOVEN.....	20
GEBYRER ETTER LOV OM EIENDOMSREGISTRERING.....	18
KAP. 10 OPPMÅLING	18
§ 10 OPPRETNING AV MATRIKKELENHET	18
§ 10-1-1 OPPRETNING AV GRUNNEIENDOM OG FESTEGRUNN OG MATRIKULERING AV EKSISTERENDE UMATRIKULERT GRUNN	18
§ 10-1-2 OPPRETNING AV UTEAREAL PÅ EIERSEKSJON	18
§ 10-1-3 OPPRETNING AV ANLEGGSEIENDOM	19
§ 10-1-4 REGISTRERING AV JORDSAMEIE	19
§ 10-1-5. INNLØSNING AV FESTEGRUNN	19
§ 10-2 OPPRETNING AV MATRIKKELENHET UTEN FULLFØRT OPPMÅLINGSFORRETNING.....	19
§ 10-2-1 AVBRUDD I OPPMÅLINGSFORRETNING ELLER MATRIKULERING	19
§10-2-2 OPPMÅLINGSFORRETNINGSARBEIET DELVIS BLIR UTFØRT AV KOMMUNEN, DELVIS AV ANDRE	20
§ 10-3 GRENSEJUSTERING.....	20

§ 10-3-1 GRUNNEIENDOM.....	20
§ 10-3-2 ANLEGGSEIENDOM	20
§ 10-4 AREALOVERFØRING.....	20
§ 10-4-1 GRUNNEIENDOM.....	20
§ 10-4-2 ANLEGGSEIENDOM	21
§ 10-5 KLARLEGGING AV EKSISTERENDE GRENSE DER GRENSEN TIDLIGERE ER KOORDINATBESTEMT VED OPPMÅLINSFORRETNING	21
§ 10-6 KLARLEGGING AV EKSISTERENDE GRENSE DER GRENSEN IKKE TIDLIGERE ER KOORDINATBESTEMT/ ELLER KLARLEGGING AV RETTIGHETER.....	21
§10-7 OPPMÅLINGSFORRETNING OVER SPESIELLE AREALER.....	21
§ 10-8 UTSTEDELSE AV MATRIKKELBREV	22
KAP. 11 GEBYRFORSKRIFTER FOR ARBEIDER ETTER LOV OM EIERSEKSJONER § 7	22
KAP. 12 FORSKRIFT OM FEIING OG TILSYN I AREMARK KOMMUNE.....	24
§ 12-1 HJEMMEL.....	24
§ 12-2 ØKONOMI	24
§ 12-3 FAGLIG UTFØRELSE.....	25
KAP. 13 FORSKRIFT OM GEBYR FOR VANN, AVLØP OG RENOVASJON I AREMARK KOMMUNE.....	25
§ 13-1 VANN (EKSL. MVA)	25
§ 13-2 AVLØP (EKSL. MVA).....	26
§ 13-3 SLAMTØMMING (EKSL. MVA)	26
§ 13-4-1 RENOVASJON (EKSL. MVA)	27
§ 13-4-2 KONTEINERE VED HYTTEFELT	27
§ 13-5 OM FRITAK FRA KOMMUNALE GEBYR	27
KAP. 14 TAKSTER FOR EIENDOMSINFORMASJON	27

KAP. 1 ALMINNELIGE BESTEMMELSER

Gebyrer vedtatt med hjemmel i plan- og bygningsloven § 33-1 og gjelder tiltak som blir behandlet etter forskrift om byggesak (byggesaksforskriften) SAK 10.

§ 1-1 BETALINGSPLIKT

Alle som får utført tjenester etter dette regulativ skal betale gebyr. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato. Ved for sen betaling påløper purregebyr, 10 % av rettsgebyret. Gebyret utstedes til tiltakshaver.

Ved avslag på søknad blir gebyret ikke godskrevet ved innsendelse av ny revidert søknad.

§ 1-2 BEREGNINGSTIDSPUNKT

Gebyret beregnes etter de satser som gjelder på det tidspunkt fullstendig planforslag, søknad, endringssøknad, melding eller rekvisisjon foreligger.

§ 1-3 FORFALTE UBETALTE FORDRINGER

Dersom kommunen har en forfalt fordring overfor en søker/ forslagsstiller /rekvirent, kan kommunen kreve at gebyr for den nye saken er betalt før behandling av denne påbegynnes. Gebyret for ulike sakstyper forfaller forøvrig til betaling slik:

A. Planforslag og konsekvensutredninger

Gebyret for reguleringsplaner og konsekvensutredninger må være betalt før saken legges ut til offentlig ettersyn første gang. Mindre endringer i reguleringsplan faktureres når vedtak fattes.

B. Byggesøknader

Gebyret faktureres når vedtak fattes. Igangsettelsestillatelse, brukstillatelse, eller ferdigattest vil ikke bli gitt før gebyret er betalt.

C. Skilt og reklame

Gebyret faktureres når vedtak fattes.

D. Heiser /løfteanretninger

Gebyret må være betalt før driftstillatelse utstedes.

§ 1-4 REGULERING AV GEBYR

Endringer av forskrift om gebyrregulativ vedtas av kommunestyret. Det gjøres normalt i forbindelse med kommunestyrets behandling av budsjettet for kommende år.

Rettsgebyret (kap 5) følger de til enhver tid gjeldende satser.

§ 1-5 TIMEPRIS

For gebyr som ikke fastsettes på annen måte, herunder oppfølging av ulovlige tiltak, skal beregnes etter medgått tid følgende timesatser skal brukes:

Kontorarbeid:	Saksbehandler	1 092
	Assistent	618
Feltarbeid	Saksbehandler	1 092

§ 1-6 AVBRUTT ARBEID/TRUKKET SAK

Når en tiltakshaver/ forslagsstiller /rekvirent er årsak til at kommunens arbeid blir avbrutt, skal det betales en forholdsmessig andel av tilhørende gebyr tilsvarende det kommunen har utført eller måtte utføre, basert på timepris i henhold til § 1-5 - dog begrenset oppad til 75 % av satsene.

Denne generelle bestemmelse kommer ikke til anvendelse der regulativet inneholder detaljerte kriterier for slike forhold.

§ 1-7 URIMELIG GEBYR

Dersom gebyret åpenbart er urimelig i forhold til de prinsipper som er lagt til grunn, og det arbeidet og de kostnadene kommunen har hatt, kan rådmannen eller den han/hun har gitt fullmakt, av eget tiltak fastsette et passende gebyr.

Fullmaktshaver kan under samme forutsetninger og med bakgrunn i grunnlagt søknad fra den som har fått krav om betaling av gebyr, fastsette et redusert gebyr.

§ 1-8 GEBYR FOR SAKKYNDIG BISTAND

Kommunen kan i særlige tilfeller rekvirere sakkyndig bistand for å få gjennomført nødvendig tilsyn i samsvar med reglene i plan- og bygningsloven § 33-1 og § 25-2, annet ledd. For slik sakkyndig bistand kreves et gebyr i tillegg til konsulentutgifter på kr 2 500,-.

§ 1-9 TILSYN

Omlag 10 % av byggesaksgebyret innkreves for tilsyn.

§ 1-10 KLAGEADGANG

Gebyrfastsettelsen i den enkelte sak kan ikke påklages, da dette kun er en oppfølging av regulativet. Dette gjelder ikke der det treffes skjønsmessige avgjørelser.

Kommunens avgjørelse av søknad om reduksjon av gebyr kan påklages til Fylkesmannen for saker etter plan- og bygningsloven og til Aremark kommunes klageorgan for saker etter forurensningsloven.

GEBYRER ETTER LOV OM PLANLEGGING OG BYGGESAKSBEHANDLING § 33-1 og § 32-8

KAP. 2 DETALJREGULERING

§ 2-1 GENERELT

Regulativet gjelder for alle detaljreguleringer. Regulativet gjelder for nye reguleringsplaner og for utfylling og endring av vedtatte reguleringsplaner.

Gebyr skal være innbetalt før saken legges frem til 1. gangs behandling, eller rådmannen fatter vedtak på delegasjon.

Gebyret belastes forslagsstiller, uavhengig av antall hjemmelshavere innenfor planområdet.

Det skal betales 50 % av fullt gebyr dersom forslagsstiller trekker innlevert reguleringsforslag før 1. gangs behandling i kommunen. Det samme gjelder når en sak må anses uaktuell som følge av manglende oppfølging av saken fra forslagsstiller.

§ 2-2 FRITAK FOR GEBYR

Følgende forslag til reguleringsformål er fritatt for gebyr etter arealberegning:

- Landbruks- natur og friluftsområder hvor bygnings- eller anleggstiltak ikke tillates.
- Grønnstruktur hvor bygnings- eller anleggstiltak ikke tillates.
- Natur- og friluftsområder i sjø og vassdrag hvor bygnings- eller anleggstiltak ikke tillates.

§ 2-3 DETALJREGULERING

Arealgebyr etter planområdets areal

2-3-1	Areal mindre enn 5000 m ²	125 000
2-3-2	Areal mellom 5000 m ² og 10 000 m ²	158 000
2-3-3	Areal over 10 000 m ² betales pr. påbegynt 5000 m ²	22 700

§ 2-4 KONSEKVENsutREDNINGER

For planer som utløser krav om konsekvensutredning, jf pbl § 4-2, skal det betales et tilleggsgebyr som tilsvarer 50 % av satsene for selve reguleringsplanen, jf § 2-3.

§ 2-5 MINDRE REGULERINGSENDNINGER

2-5-1	For mindre reguleringsendringer	30 600
-------	---------------------------------	--------

§ 2-6 FORLENGELSE AV PLANVEDTAK

2-6-1	Søknadsbehandling om forlengelse av planvedtak	30 600
-------	--	--------

§ 2-7 ANDRE UTREDNINGER OG TILLEGGSGEBYR

Kommunen kan kreve tilleggsgebyr etter medgått tid, jf. §1-5, dersom forslagsstiller fremmer endringsforslag underveis

§ 2-8 MAKSIMUMSGEBYR FOR PLANBEHANDLING

Maksimumsgebyr for planbehandling er kr 930 000,-

KAP. 3 BEHANDLING AV BYGGESAKER

§ 3-1 GENERELT

A. Tillegg

I tillegg til det oppgitte gebyret for tiltak etter § 3-2 t.o.m. § 3-8 kommer gebyr for eventuelle dispensasjoner etter § 4-3.

B. Endring av tillatelse - jfr. § 3-9

Dersom arealet økes, betales - foruten gebyr for endringen - også tilleggsgebyr for det økede arealet som for ny søknad.

C. Tillegg for mangelfulle søknader

Søknader hvor kommunen må tilskrive søker for å be om supplerende dokumentasjon eller rette feil i søknaden gebyrlegges med et tillegg på 25 % til ordinær sats for det aktuelle tiltaket.

Feil eller mangler ved søknaden skal dokumenteres skriftlig i saken.

Med mangelfulle søknader menes manglende opplysninger/dokumentasjon som medfører at saken ikke er godt nok opplyst og kommunen må be om ytterligere opplysninger, underrette om feil eller mangler ved søknaden før vedtak kan fattes.

D. Tillegg for ekstra arbeid med søknader

Ekstra arbeid med søknader

- Midlertidig brukstillatelse Pbl § 21-10, tredje ledd
For midlertidig brukstillatelse nr. 1 for alle typer tiltak betales gebyr på kr 4 400,-
For midlertidig brukstillatelse nr. 2 osv. betales gebyr på kr. 2 200,- pr. brukstillatelse når prosjektet avsluttes innen 3 år fra første brukstillatelse er gitt.
- Tillegg for to-trinnsbehandling, Pbl § 21-4, 4. ledd:
Kr 4 400,- pr igangsettingstillatelse

E. Midlertidige tiltak

For midlertidige tiltak (inntil 2 år) betales det 50 % av fullt gebyr for tiltaket. Midlertidige konstruksjoner som skal stå mer enn to år regnes som permanente, og får fullt gebyr.

§ 3-2 TILTAK SOM KREVER SØKNAD OG TILLATELSE, PBL § 20-4

Tiltak som kan forestås av tiltakshaver uten krav om ansvarlig foretak, jf SAK § 3-1 og § 3-2
Arealer er definert som bruksareal BRA, jf NS 3940.

			Gebyr
3-2-1	Tilbygg	BRA t.o.m. 15 m ²	4 400
		BRA over 15 m ²	8 000
3-2-2	Nyoppføring av garasje/bod	BRA t.o.m. 15 m ²	4 400
		BRA 15 m ² - 50 m ²	8 000
		BRA 50 m ² - 70 m ²	11 900
3-2-3	Alminnelige driftsbygninger i landbruket	BRA t.o.m. 1000 m ²	13 900
3-2-4	Andre tiltak etter pbl § 20-4 inkl. terrasse, veranda		4 400
3-2-5	Bruksendring fra tilleggsdel til hoveddel		4 400

§ 3-3 TILTAK SOM KREVER SØKNAD OG TILLATELSE, PBL § 20-3

Arealer er definert som bruksareal (BRA) jf NS 3940.

Når samme utbygger samtidig innleverer flere søknader om helt like hus på samme eiendom som skal behandles etter §§ 3-3-1, 3-3-2 og 3-3-3 gis det en rabatt på 20 % fra og med hus/leilighet nr 5. Rabatten gis ikke dersom søknadene er mangelfulle, jf § 3-1, bokstav c.

NYBYGG, TIL- OG PÅBYGG BOLIG- OG FRITIDSBOLIG

			Gebyr
3-3-1	Enebolig/fritidsbolig		21 300
3-3-2	Enebolig med sekundærleilighet		24 800
3-3-3	Tomannsbolig		35 400
3-3-4	Andre boligbygg	For hver av de to første boenhetene	17 700
		Tillegg pr. boenhet ut over 2	10 800
		Max gebyr kr 80 000	

3-3-5	Utvidelse av bolig/fritidsbolig, tilbygg/påbygg/takopplett – tiltak som ikke inngår i § 3-2	Utvidelser 0 – 50 m ²	8 000
		Utvidelser over 50 m ²	11 900
3-3-6	Større garasjer/garasjeanlegg større enn 70 m ² som skal tjene boligeiendom		13 900
3-3-7	Bruksendring	For hver av de to første bruksenhetene	17 700
		Tillegg pr. bruksenhet ut over 2 Maks gebyr kr 80 000	10 800
3-3-8	Søknadspliktig fasadeendring	Småhus/bolighus med inntil 3 målbare plan	4 400
		Store boligbygg	8 000
3-3-9	Sammenslåing og oppdeling av leiligheter i bolighus	Fra tomannsbolig til enebolig	2 200
		Andre sammenføyninger i bolighus	8 000
		For oppdeling og sammenføyning av flere enheter – pr. ny enhet	10 800
3-3-10	Hovedombygging	Det betales 50 % av gebyret for nybygg	
3-3-11	Søknadspliktig innvendig ombygging av bolighus	Pr. bruksenhet	4 400
3-3-12	Anneks som tillegg til egen bolig/fritidsbolig		4 400

§ 3-4 STØRRE BYGG OG SPESIELLE BYGG, NYBYGG, TIL- OG PÅBYGG
Søknadspliktige tiltak etter plan- og bygningslovens § 20-3 som ikke faller inn under § 3-3.

Arealer er definert som bruksareal (BRA), jf NS 3940.

NÆRINGSBYGG, OFFENTLIGE BYGG, ADMINISTRASJONSBYGG, IDRETTSANLEGG,
 STORE LANDBRUKSBYGG MM

			Gebyr
3-4-1	Nybygg	Areal inntil 200 m ²	31 000
		Areal 200 – 500 m ²	50 000
		Areal 500 – 1000 m ²	81 500
		Areal > 1000 m ²	101 100
3-4-2	Tilbygg til alle bygg i kap. 3-4	Som nybygg fratrukket 10 %	
3-4-3	Hovedombygging	Som nybygg i § 3-4-1 fratrukket 50 %	
3-4-4	Bruksendring	Som nybygg i § 3-4-1 fratrukket 20 %	
3-4-5	Søknadspliktig fasadeendring		8000
3-4-6	Parkeringshus	Som nybygg i § 3-4-1 fratrukket 20 %	
3-4-7	Idrettshaller, svømmehaller m.m.	Som nybygg i § 3-4-1 fratrukket 20 %	
3-4-8	Nybygg/utvidelse av driftsbygning i landbruket.	Arealer til og med 1000 m ²	13 900
		For driftsbygninger med total BRA over 1000 m ²	27 600

§ 3-5 ENDRING AV EKSISTERENDE BEBYGGELSE

Mindre søknadspliktige tiltak etter plan- og bygningsloven § 20-3 eller § 20-4
Arealer er definert som bruksareal (BRA), jf NS 3940.

			Gebyr
3-5-1	Innredning av rom til opphold, teknisk rom, heissjakt eller heismaskinrom		11 900
3-5-3	Sammenslåing eller oppdeling av bruksenheter med annet formål enn bolig	Pr. ny bruksenhet	17 700
3-5-4	Innvendig ombygging av bygg	Pr. etasje for de tre første etasjer	8 000
3-5-5	Innvendig ombygging av bygg hvor tiltaket omfatter flere enn tre etasjer	Pr. etasje f.o.m. etasje nr 4	4 400
3-5-6	Søknadspliktig trapp	Pr stk	4 400

§ 3-6 TEKNISKE INSTALLASJONER - OPPFØRING, ENDRING, REPARASJON

Søknadspliktige tiltak etter Plan- og bygningslovens § 20-3

			Gebyr
3-6-1	Privat stikkledning /separering/tilknytning	1-4 bruksenheter, pr. bruksenhet	4 400
3-6-2	Privat stikkledning/separering/tilknytning	5 og flere bruksenheter, pr bruksenhet	4 000
3-6-3	Offentlige/private felles VA-ledninger	Pr. påbegynt 1000 løpemeter	8 000
3-6-4	Opparbeidelse av private og offentlige hytte- og boligfelt med vei, vann og avløp	Pr. påbegynt 100 løpemeter	8 600
3-6-5	Søknadspliktig endring av sanitæranlegg	1-4 bruksenheter, pr. bruksenhet	4 000
3-6-6	Søknadspliktig endring av sanitæranlegg	5 og flere bruksenheter	17 700
3-6-7	Ventilasjons-, sprinkler-, kulde- og varmpumpeanlegg med vannbåren varme. Eller tilsvarende for bygg med 3 boenheter eller mer, og andre bygg over 500 m ² BRA		8 000
3-6-8	Privat avløpsrensaneanlegg	Pr. anlegg	4 400
3-6-9	Søknadspliktig montering/endring av pipe	Pr. bolig	2 200
3-6-10	Andre søknadspliktige tekniske installasjoner	Pr. tiltak	4 400

§ 3-7 ANDRE TILTAK

Andre søknadspliktige tiltak etter plan- og bygningslovens § 20-3

		Gebyr
3-7-1	Store parkeringsplasser (flere enn 10 biler)	15 800
3-7-2	Mindre parkeringsplasser (til og med 10 biler)	8 000
3-7-3	Tunneler og offentlige veier - pr. påbegynt 100 meter	8 700
3-7-4	Støyskjerm, lysmast, TV-mast, radiomast, tribuner, enkle fartsoppbygg for skibakker, skitrekk, transportbane, større støttemur høyde over 2 meter o.l.	8 700
3-7-5	Midlertidige tiltak, f.eks boligbrakke på arbeidsplass - som for permanent tiltak, men ikke over kr 8 000,-	
3-7-6	Løsmasse- og fjellarbeider i dagen, grave- og fyllingsarbeid, endring av terreng, private veier og andre søknadspliktige utomhusanlegg. Pr. påbegynt 1000 m ² . Maksimalt gebyr kr 60.000,-.	8 000
3-7-7	Gjerde, mindre støttemur, søknadspliktig levegg o.l.	4 400
3-7-8	Damanlegg, basseng, brønn o.l mindre tiltak	4 400
	Store damanlegg	15 800
3-7-9	Brygger/ badebrygger under 5 løpemeter målt fra landfeste, Enkle brygger	4 500
3-7-10	Større brygger: 5-20 løpemeter Større bryggeanlegg	8 000
	Mer enn 20 løpemeter. Alle avstander målt fra landfeste	15 800
3-7-11	Broer	15 800

§ 3-8 BYGNINGER SOM ER FREDET ELLER REGULERT TIL BEVARING

3-8-1	For søknadspliktige fasadeendring på bygninger som er fredet, eller regulert til «Spesialområde bevaring», og for andre bygg i hensynssone H-570 Bevaring kulturmiljø, reduseres gebyret med 30 %	Minstegebyr	4 400
-------	---	-------------	-------

§ 3-9 ENDRING AV TILLATELSE

For endringssøknader svares 50 % av fullt gebyr. Minstegebyr kr 4 200,- og maksimalt gebyr kr 8 500,- pr tiltak.

KAP. 4 DISPENSASJONER OG ULOVLIGHETSOPPFØLGING M.V.

§ 4-1 ULOVLIGHETSOPPFØLGING

4-2-1	Saksbehandling av ulovligheter etter plan- og bygningsloven betales etter medgått tid. Det skal føres timeliste over medgått tid ifm. ulovlighetsoppfølging	Pr. time	1020
-------	--	----------	------

§ 4-2 OVERTREDELSESGBYR

Ved igangsetting av tiltak uten nødvendig tillatelse vil bestemmelsene i pbl § 32-8 om overtredelsesgebyr komme til anvendelse. Størrelse på eventuelt overtredelsesgebyr beregnes etter den til enhver tid gjeldende forskrift.

§ 4-3 TILTAK SOM KREVER DISPENSASJON - PBL KAPITTEL 19.

For innvilget eller avslått søknad om dispensasjon

4-3-1	Behandling av søknad om dispensasjon fra formål og plankrav i arealplan og byggeforbud i plan og pbl i forbindelse med:	Nybygg/oppsettelse av ny eiendom	21 300
		Endring av eksisterende bebyggelse/eiendom	13 900
		Nyanlegg/omlegging av VA-ledninger eller annet underjordisk anlegg.	10 800
4-3-2	Behandling av søknad om dispensasjon fra bestemmelser knyttet til byggverks størrelse, utforming og plassering som er gitt i plan eller pbl. Herunder byggegrenser mot veg og nabogrense, grad av utnytting og andre bestemmelser i pbl og forskrifter som ikke omfattes av § 4-4-1		10 800

4-3-3	Ved behandling av flere dispensasjonssøknader i forbindelse med samme tiltak for hvert forhold utover 1		50 % av satsene over
4-3-4	Ved administrativ behandling av søknaden og når søknaden ikke betinger at saken sendes på høring		75 % av satsene over
4-3-5	Fravik/dispensasjon fra TEK 17		7 600

KAP. 5 RIVING AV BYGNINGER, KONSTRUKSJONER OG ANLEGG PBL §§ 20-3 og 20-4

§ 5-1 TILTAK ETTER PBL §§ 20-3 og 20-4

Når det søkes om riving og gjenoppføring av tiltak som inngår i §§ 5-1-1 og 5-1-2, beregnes det ikke gebyr for riving.

		Gebyr
5-1-1	Mindre bygninger som garasjer, uthus, skorsteiner, murer og andre konstruksjoner	4 400
5-1-2	Eneboliger, tomannsboliger	8 000
5-1-3	For riving av andre bygninger <300 m ²	11 900
5-1-4	For riving av andre bygninger > 300 m ²	15 700

KAP. 6 SKILT OG REKLAME PBL § 20-1 bokstav i) jf. §§ 20-2, 20-3 og 20-4

§ 6-1 BEHANDLING AV SØKNADER

Satsene gjelder pr. stk. Der innretninger settes opp i grupper og /eller på samme fasade, kan gebyret reduseres til satsen for en innretning, forutsatt at gruppen samlet ikke dekker en større flate enn 35 m².

		Gebyr
6-1-1	Skilt og reklameinnretning over gesims	8 000
6-1-2	Frittstående skilt/reklameinnretninger	8 000
6-1-3	Reklameinnretninger på vegg, mur, gjerde, uthengsskilt	4 400

KAP. 7 HEISER /LØFTEINNRETNINGER PBL § 20-3

§ 7-1 DRIFTSTILLATELSE FOR NYE HEISER, OMBYGGINGER OG STØRRE REPARASJONER AV EKSISTERENDE HEISER

Gebyr omfatter saksbehandling etter pbl og utstedelse av driftstillatelse

		Gebyr
7-1-1	Personheis og vareheis med/uten personbefordring	4 400
7-1-2	Rulletrapper, rullebånd og rullende fortau	4 400
7-1-3	Småheis/trappeheis	4 400

KAP. 8 DELINGSSØKNADER

§ 8-1 SAKSBEHANDLING

Søknadspliktige tiltak etter plan- og bygningslovens § 20-1, første ledd, bokstav m) jf. §§ 20-2 og 20-4.

		Uten mangler	Med mangler
8-1-1	For søknad om fradeling av tomt i regulert område, men hvor tomtedeling ikke fremgår av vedtatt plan	6 300	7 700
8-1-2	For søknad om deling med grenser som er i samsvar med fastsatt plan	3 100	3 900
8-1-3	For søknad om fradeling av tomt i uregulert strøk	12 500	15 700
8-1-4	For søknad om fradeling av tilleggsparcell og grensejustering betales for hver eiendom som berøres av justeringen	2 600	3 200
8-1-5	For søknad om tillegg/ending	2 600	3 200

FOR DISPENSASJON I FORBINDELSE MED DELING BENYTTES § 4-3

GEBYRER ETTER FORURENSNINGSLOVEN

KAP. 9 UTSLIPPSTILLATELSER ETTER FORURENSNINGSLOVEN

Utslippstillatelse gitt med hjemmel i forurensningsloven § 52 a, jf forurensningsforskriften 1.6.2004 § 11-4,

		Gebyr
9-1-1	Avløpsrenseanlegg inntil 15Pe (separat anlegg)	6 300
9-1-2	Avløpsrenseanlegg f.o.m. 15Pe (separat anlegg)	13 500
9-1-3	Behandling av søknader etter kapittel 15, « <i>utslippstillatelse for oljeholdig avløpsvann</i> »	5 700
9-1-4	Tilsyn av anlegg etter forskriftens § 15	3 400
9-1-5	Behandling av tiltaksplaner, jf. forskriften kapittel 2 « <i>graving i forurenset grunn</i> »	13 500
9-1-6	Kontroll av tiltaksplaner som er under gjennomføring ved graving i forurenset grunn, jf. forskriften kapittel 2	3 400
9-1-7	Prøvetaking og analysekostnader for mindre avløpsanlegg som må kontrolleres mer enn 2 ganger pr. år	1 700
9-1-8	Kontrollgebyr for alle som ikke er påkoblet det kommunale avløpsnett, prøvetaking 4.år.	400

GEBYRER ETTER LOV OM EIENDOMSREGISTRERING

KAP. 10 OPPMÅLING

Gebyrforskrift med hjemmel i matrikelloven § 32 og Matrikkelforskriften av 26.6.2009 nr 864 § 16 fastsettes som følger:

§ 10 OPPRETNING AV MATRIKKELENHET

§ 10-1-1 OPPRETNING AV GRUNNEIENDOM OG FESTEGRUNN OG MATRIKULERING AV EKSISTERENDE UMATRIKULERT GRUNN

Arealgebyr	Gebyr
Areal fra 0 – 300 m ²	13 150
Areal fra 301 – 2000 m ²	28 360
Areal fra 2001 – 20.000m ² – pr påbegynt da.	3 310
Areal fra 20.001 – 100.000 m ² – pr påbegynt da.	1 660
Areal over 100.001 m ² – økning pr påbegynt da.	1 090

Ved samtidig oppmåling av flere tilgrensende tomter som er rekvirert av samme rekvirent, gis følgende reduksjoner i gebyret per sak:

	Gebyr
6-10 saker	10 %
11-25 saker	15 %
26 og flere	20 %

§ 10-1-2 OPPRETNING AV UTEAREAL PÅ EIERSEKSJON

Gebyr for tilleggsareal pr eierseksjon	Gebyr
Areal fra 0 – 50 m ²	7 970
Areal fra 51 – 250 m ²	11 900
Areal fra 251 – 500 m ²	15 840
Areal fra 500-2000 m ²	28 360
Areal fra 2001 m ² – økning pr. påbegynt da.	3 200

§ 10-1-3 OPPRETNING AV ANLEGGSEIENDOM

Gebyr som for oppretting av grunneiendom	Gebyr
Volum fra 0 – 2000 m ³	28 360
Volum fra 2001 – 20 000 m ³ pr. påbegynt 1000 m ³ .	3 310
Volum over 20 001 m ³ – økning pr. påbegynt 1000 m ³ .	1 660

§ 10-1-4 REGISTRERING AV JORDSAMEIE

Gebyr for registrering av eksisterende jordsameie faktureres etter medgått tid.

§ 10-1-5. INNLØSNING AV FESTEGRUNN

For festegrunn som skal innløses til grunneiendom, skal det gjennomføres en oppmålingsforretning.

For festegrunner som har målebrev med koordinatbestemte grensehjørner i EUREF89 eller NGO 1948, eller som kan konverteres til EUREF89 gjennom noe beregning, kan oppmålingsforretningen gjennomføres uten ny merking og måling.

Gebyret for dette settes til	7 250
------------------------------	-------

Festegrunner som ikke oppfyller kravet om tidligere oppmåling, gjennomføres med full oppmålingsforretning og med gebyr etter § 10.1.1

§ 10-2 OPPRETNING AV MATRIKKELENHET UTEN FULLFØRT OPPMÅLINGSFORRETNING

Viser til § 10.1.1, 10.1.3 og 10.1.4. (Tidligere midlertidig forretning) kr 7 250,-

I tillegg kommer gebyr for å utføre oppmålingsforretning

§ 10-2-1 AVBRUDD I OPPMÅLINGSFORRETNING ELLER MATRIKULERING

Gebyr for utført arbeid når saken blir trukket før den er fullført, må avvises eller ikke lar seg matrikkelføre på grunn av endrede hjemmelsforhold, settes til 1/3 av gebyrsatsene etter § 10.1 og 10.2

§10-2-2 OPPMÅLINGSFORRETNINGSARBEIET DELVIS BLIR UTFØRT AV KOMMUNEN, DELVIS AV ANDRE

For oppmålingsforretning der deler av arbeidet utføres av andre, fastsettes gebyret til kommunen etter hvor stor andel av arbeidet kommunen utfører.

Følgende prosentskala, regnet av totalgebyret brukes		
1. Kommunens klargjøring	20 %	(for St. vegv. 15%)
2. Varsling og forretningsmøte i marka	20 %	(for St. vegv. 25%)
3. Tekniske arbeider og dokumentasjon	40 %	
4. Registerarbeidene (sluttarbeidene)	20 %	

§ 10-3 GRENSEJUSTERING

§ 10-3-1 GRUNNEIENDOM

Ved gebyr for grensejustering kan arealet for involverte eiendommer justeres med inntil 5 % av eiendommens areal. (Maksimalgrensen er satt til 500 m²). En eiendom kan imidlertid ikke avgi areal som i sum overstiger 20 % av eiendommens areal før justeringen.

Areal fra 0 – 250 m ²	11 900
Areal fra 251 – 500 m ²	19 770

§ 10-3-2 ANLEGGSEIENDOM

For anleggseiendom kan volumet justeres med inntil 5 % av anleggseiendommens volum, men den maksimale grensen settes til 1000 m³.

Areal fra 0 – 250 m ³	15 210
Areal fra 251 – 1000 m ³	18 420

§ 10-4 AREALOVERFØRING

§ 10-4-1 GRUNNEIENDOM

Ved arealoverføring skal oppmålingsforretning og tinglysing gjennomføres. Arealoverføring utløser dokumentavgift.

Areal fra 0 – 250 m ²	19 770
Areal fra 251 – 500 m ²	32 910
Arealoverf.pr nytt påbegynt 500 m ² medfører en økning av gebyret på	4 660

§ 10-4-2 ANLEGGSEIENDOM

For anleggseiendom kan volum som skal overføres fra en matrikkelenhet til en annen, - ikke være registrert på en tredje matrikkelenhet. Volum kan kun overføres til en matrikkelenhet dersom vilkårene for sammenføring er til stede. Matrikkelenheten skal utgjøre et sammenhengende volum.

Volum fra 0 – 250 m ³	19 770
Volum fra 251 – 500 m ³	32 910
Volumoverføring pr nytt påbegynt 500 m ³ medfører en økning av gebyret på	4 660

§ 10-5 KLARLEGGING AV EKSISTERENDE GRENSE DER GRENSEN TIDLIGERE ER KOORDINATBESTEMT VED OPPMÅLINGSFORRETNING

For inntil 2 punkter	5 900
For overskytende grensepunkter pr punkt	680

§ 10-6 KLARLEGGING AV EKSISTERENDE GRENSE DER GRENSEN IKKE TIDLIGERE ER KOORDINATBESTEMT/ ELLER KLARLEGGING AV RETTIGHETER

For inntil 2 punkter	11 900
For overskytende grensepunkter pr punkt	2 590
Gebyr for kartlegging av rettigheter faktureres etter medgått tid	

§10-7 OPPMÅLINGSFORRETNING OVER SPESIELLE AREALER

For forretninger over større sammenhengende arealer til landbruksformål, allmenne friluftformål og ferdig regulerte områder som senere skal deles, betales for klargjøring av saken et grunnbeløp på kr. 8520 og det øvrige arbeid etter anvendt tid.

§ 10-8 UTSTEDELSE AV MATRIKKELBREV

Matrikkelbrev inntil 10 sider	175
Matrikkelbrev over 10 sider	350
Endring i maksimalsatsene reguleres av Statens kartverk i takt med den årlige kostnadsutviklingen	

KAP. 11 GEBYRFORSKRIFTER FOR ARBEIDER ETTER LOV OM EIERSEKSJONER § 7

Oppretting av eierseksjoner, nybygg

	Gebyr
1 – 3 seksjoner	6 700
4 – 8 seksjoner	7 800
Fra 9 seksjoner, tillegg pr ny seksjon*	670

* Maksimalgebyr: 3 x satsen for 4 - 8 seksjoner.

Oppretting av eierseksjoner, eksisterende bygg

1 – 3 seksjoner	7 700
4 – 8 seksjoner	9 300
Fra 9 seksjoner, tillegg pr ny seksjon*	1 140

* Maksimalgebyr: 3 x satsen for 4 - 8 seksjoner.

Reseksjonering, endring av eierseksjoner i seksjonert sameie

1 – 3 seksjoner eller fellesareal endres	8 300
4 – 8 seksjoner eller fellesareal endres	10 300
Fra 9 seksjoner, tillegg pr ny endret seksjon*	1 350

* Maksimalgebyr: 3 x satsen for 4 - 8 seksjoner.

Befaring

Befaring av eiendom utføres når kommunen finner det nødvendig ved behandling av saken. Gebyret kommer i tillegg til behandlingsgebyr	3600
--	------

Sletting/oppheving av seksjonert sameie

Saksbehandling for å slette seksjoner på en eiendom	2600
---	------

Saker som ikke blir fullført. Når saken ikke kan avsluttes, kommunen avslår søknaden eller søker trekke saken

Avsluttes en sak før saksbehandlingen er påbegynt, betales ikke gebyr.
Avsluttes en sak etter at saksbehandlingen er påbegynt: Gebyr beregnet etter anvendt timer.

Urimelig gebyr

Dersom gebyret åpenbart er urimelig i forhold til de prinsipper som er lagt til grunn, og det arbeidet og de kostnadene kommunen har hatt, kan rådmannen eller den han/hun har gitt fullmakt, av eget tiltak fastsette et passende gebyr.

Fullmaktshaver kan under samme forutsetninger og med bakgrunn i grunnlagt søknad fra den som har fått krav om betaling av gebyr, fastsette et redusert gebyr.

KAP. 12 FORSKRIFT OM FEIING OG TILSYN I AREMARK KOMMUNE

§ 12-1 HJEMMEL

Brann- og eksplosjonsvernloven, med tilhørende Forskrift om brannforebygging av 01.01.2016, Kap 4, pålegger kommunene å organisere brannforebyggende arbeid. Forskriften er fra innværende år endret til også å omfatte feiing og tilsyn i fritidsboliger, Kap 2, § 6

«Kommunen skal sørge for at røykkanaler i fyringsanlegg som brukes til oppvarming av byggverk, blir feiet ved behov. Feiingen skal utføres på en faglig tilfredsstillende måte som medfører minst mulig ulempe for eiere og brukere. Etter feiingen skal feier sørge for at all sot blir fjernet og brakt til egnet sted.

Kommunen skal sørge for at det ved behov blir ført tilsyn med fyringsanlegg som brukes til oppvarming av byggverk. Kommunen skal sørge for at det blir ført tilsyn med fyringsanlegg etter brann eller eksplosjon i eller i tilknytning til fyringsanlegget.»

§ 12-2 ØKONOMI

Feiing og tilsyn er en lovpålagt oppgave som skal være selvfinansiert med feiegebyr. Kommunen kan derfor ikke kreve høyere avgift enn hva driften av tjenesten faktisk koster. Det kan dokumenteres at administrasjon og utførelse av tjenesten for fritidsboliger er mer ressurskrevende, og det legges derfor opp til noe høyere avgift for fritidsboliger.

For lovpålagt feiing og tilsyn med ildsteder og fyringsanlegg betales for 2019:

Boliger	575
Fritidsboliger	675
Øvrige tjenester som ikke omfattes av lovpålagt feiing og tilsyn. Herunder fresing, kontroll montering av nytt ildsted, fjerning av gjenstander i røykkanaler, feiing av fyrkjeler, o.l. betales pris pr. time	650

Gebyret gjelder per pipeløp i boenhet/fritidsboligenhet.

Utenfor ordinær tjeneste / arbeidstid betales overtid og eventuelt helgetillegg i henhold til tariffavtale.

Tjenesten er behovsprøvd. Det betyr at feiing og tilsyn utføres etter mengde sot, bruk av fyringsanlegg, eller annen risiko. Feiing skal dog ikke utføres sjeldnere enn hvert fjerde år.

Avgift kreves inn flatt. Dette betyr at kostnaden belastes med lik sum pr år.

Alle priser inkluderer nødvendig kjøring og materiell. Avgift blir innkrevd sammen med

øvrige kommunale avgifter gjennom kommunen.

§ 12-3 FAGLIG UTFØRELSE

Varsling av feiing og tilsyn skal skje i god tid. For fritidsboliger kreves lengre varslingstid enn for boliger. Feiervesenet vurderer til enhver tid hva som er mest hensiktsmessig.

Eier av bolig / fritidsbolig skal sørge for at feier har tilfredsstillende og typegodkjent adkomst på taket. Eier plikter også ha tilgjengelig typegodkjent stige tilgjengelig på bakken. Feier medbringer egen stige for bruk hvor dette er mest hensiktsmessig.

Dersom feiing og tilsyn ikke kan utføres pga. forhold som skyldes eier/ bruker av bygg løper feiegebyr som om tjenesten var utført. På samme måte utføres feiing og tilsyn på nytt, uten ekstra kostnad for eier / bruker, dersom tjenesten ikke kan utføres til avtalt tid av feiervesenet.

Eier / bruker av private bygg kan selv foreta feiing ved behov. Slik feiing skal kontrolleres av kommunen og fritar ikke for gebyr.

Feiervesenet skal dokumentere feiing og tilsyn i eget system. Tjenesten skal utføres i samsvar med forskriftens bestemmelser slik at brukere av tjenesten får nødvendig hyppighet, kvalitet og service.

KAP. 13 FORSKRIFT OM GEBYR FOR VANN, AVLØP OG RENOVASJON I AREMARK KOMMUNE

Det er tre grupperinger innenfor dette kapitlet i forhold til gebyrtypene kommunen har. Det er bolig, fritidsbolig og næringsliv. Det skal være vannmåler på alle eiendommer det drives næring på i Aremark kommune, dette er vedtatt i Forskrift om kommunale vann- og avløpsgebyrer, Aremark kommune, Østfold, 01.09.2016.

§ 13-1 VANN (EKSL. MVA)

For boliger, fritidsboliger og næringsliv* med helårstilknytning *uten vannmåler*:

Abonnementsgebyr (fast gebyr)	1 000
Forbruksgebyr (beregnet etter 200m ³)	2 104

For fritidsboliger med godkjent sommertilknytning:

Abonnementsgebyr (fast gebyr)	1 000
Forbruksgebyr (50% av helårstilknytning)	1 450

For boliger, fritidsboliger og næringsliv med helårstilknytning *med vannmåler*:

Abonnementsgebyr (fast gebyr)	1 000
-------------------------------	-------

Forbruksgebyr, per m3 (etter målt forbruk)	10,52
--	-------

Gebyret innkreves uavhengig av om boligen er bebodd eller ikke. Det kan søkes fritak for boliger som er ubeboelige.

Tilkoblingsgebyr vann	15 000
-----------------------	--------

***Definisjonen på næringsliv er:**

1. Jordbruk, skogbruk, fiske og fangst
2. Bergverksdrift
3. Industri
4. Kraft- og vannforsyning
5. Bygge- og anleggsvirksomhet
6. Varehandel, hotell- og restaurantvirksomhet
7. Transport, lagring, post og telekommunikasjoner
8. Bank- og finansieringsvirksomhet, forsikringsvirksomhet, eiendomsdrift og forretningsmessig tjenesteyting
9. Offentlig, sosial og privat tjenesteyting

§ 13-2 AVLØP (EKSL. MVA)

For boliger, fritidsboliger og næringsliv med helårstilnytning *uten vannmåler*:

Abonnementsgebyr (fast gebyr)	1 400
Forbruksgebyr (beregnet etter 200m3)	8 460

For boliger, fritidsboliger og næringsliv med helårstilnytning *med vannmåler*:

Abonnementsgebyr (fast gebyr)	1 400
Forbruksgebyr, per m3 (etter målt forbruk)	42,32

Gebyret innkreves uavhengig av om boligen er bebodd eller ikke. Det kan søkes fritak for boliger som er ubeboelige.

Tilkoblingsgebyr avløp	35 000
------------------------	--------

§ 13-3 SLAMTØMMING (EKSL. MVA)

Årlig tømming (inntil 3m3)	3 544
Fritidsbolig med halvårlig tømming (inntil 3 m3)	1 773

Tømming over 3 m3	630
Fremmøte uten tømming**	620

**Det kan kreves gebyr på 620 kr ekskl. mva pr. fremmøte når slam/septiktank av praktiske grunner ikke kan tømmes og dette skyldes eier. Gebyret innkreves uavhengig av om boligen er bebodd eller ikke. Det kan søkes fritak for boliger som er ubeboelige.

§ 13-4-1 RENOVASJON (EKSL. MVA)

Bolig, 270 ltr. stativ (helårs tømming)	2 749
Bolig, 400 ltr. stativ (helårs tømming)	4 075
Fritidsbolig, 270 ltr. stativ (helårs tømming)	2 749
Fritidsbolig, 400 ltr. stativ (helårs tømming)	4 075
Næring, 270 ltr. stativ (helårs tømming)	2 749
Næring, 400 ltr. stativ (helårs tømming)	4 075

§ 13-4-2 KONTAINERE VED HYTTEFELT

Ved hyttefelt kan kommunen tilby containere med sensorer, slik at det tømmes automatisk ved behov hele året. Hyttefeltene må selv gå sammen for å lage plassering til containere, område for plassering må godkjennes av kommunen før oppbygning. Det må være også være godkjent søknad etter plan- og bygningsloven, samt inngått grunneieravtaler.

§ 13-5 OM FRITAK FRA KOMMUNALE GEBYR

Gebyrer blir innkrevd uavhengig av om boligen er bebodd eller ikke. Det kan søkes fritak for boliger som er ubeboelige. 20.06.2019 vedtok kommunestyret noen prinsipper for fritak fra kommunale gebyr.

1. For å kunne få fritak fra feiing- og tilsynsgebyr må hjemmelshaver dokumentere at piperøret(ene) er koblet fra. Slik dokumentasjon må inneholde bilder.
2. For å kunne få fritak fra vann- og avløpsgebyrer må hjemmelshaver dokumentere at godkjent rørlegger har plombert vanninntaket.
3. For å kunne få fritak fra renovasjonsgebyr må hjemmelshaver få innfridd fritak fra feiing- og tilsynsgebyr, og fritak fra vann- og avløpsgebyr.
4. Fritak gis for maksimalt 3 år av gangen. Når de 3 årene er gått må eier selv sørge for å søke på nytt dersom det er et ønske om fritak for ytterligere en periode.
5. Det kan gis fritak fra gebyrregulativet når et hus rives av ulike årsaker, da huset/boligen vil være ubeboelig.

KAP. 14 TAKSTER FOR EIENDOMSINFORMASJON

Meglerpakke-stykkprisliste:

Meglerpakke	1 200
Matrikkelbrev	Satser satt av Statens Kartverk

Kommentarer til budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023

Fagforbundet synes budsjettet er helt greit i forhold til de forskjellige virksomheter i kommunen.

Felles mål for alle virksomheter i kommunen er å spare inn der det spares kan. Der har Fagforbundet noen punkter om hvordan det bør gjøres for å unngå sykdom og mistrivsel på arbeidsplassen:

- *Ledere må være i imøtekommende og ansatte skal føle seg sett og hørt*
- *Ledere må også kunne ta i et tak hvis det trengs i alle virksomheter.*
- *Viktig at de ansatte ikke skal være redde for å si ifra til lederen sin.*
- *Ledere må også være flinke til å ha medarbeidersamtaler. Det har ikke vært prioritert så mye de siste årene. Det er mange arbeidsoppgaver som skal gjøres og da har det gått i siste rekke. Det har mye å si for de ansattes trivsel og kunne tørre å si fra hvordan de føler at de har på jobben.*
- *Kurs for ledere.*

Andre synspunkter:

- *Hovedverneombud bør ha frikjøpt på 20%. Personen er verneombud for alle ansatte i kommunen. Pr i dag har hovedverneombud kr.15.000,- året for å utføre vervet. Det er ikke istedenfor å ha frikjøp. Problemet er at personen ikke har tid til å utføre sitt verv. Dette bør gjøres noe med.*
- *Organisering kultur må ses på. Har kommet med forslag til rådmann.*

Helt tilslutt vil Fagforbundet si at Aremark kommune kan være stolte av den innsatts som gjøres av hver enkelte ansatte i kommunen. Ansatte jobber hardt for at innbyggerne skal ha en god tjeneste i alle virksomheter.

Med vennlig hilsen

*Anita Eliassen Fosser
Hovedtillisvalgt Fagforbundet*

Utdanningsforbundets kommentarer til budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023.

Vi er bekymret for ytterligere kutt på 600.000 i budsjett for skole. Nedgang i elevtall kan ikke automatisk brukes som argumentasjon for å kutte. Alle klasser trenger en lærer og vi har et høyt antall «gjesteelever». Å ivareta de sårbare barna er mer krevende når man er en liten skole. Det er viktig at de tillitsvalgte får være med i denne prosessen for å se om det er mulig å kutte mer og utrede hvilke konsekvenser kuttene vil få.

I barnehagen er det ikke lagt opp til at det skal brukes midler på posten inventar og utstyr fordi barnehagen skal rehabiliteres fra høsten. Vi ansatte har hørt dette argumentet til budsjettet i flere år allerede.

Er det realistisk at noe av det gamle inventaret ikke ryker neste år? Vi har arvede leker, stoler og kjøleskap. I 2019 kommer vi til å bruke ca 55.000,- på inventar. Og utstyr. Vi kjøpte bla. et vegghengt bord som gjør at vi frigjør gulvplass til barns lek. Stoler til bordet skulle kjøpes inn på slutten av året, men det ble innkjøpsstopp...

Vi trenger også piknikbord ute.

Investeringer og reparasjoner barnehagen gjør blir ikke bortkastet selv om vi skal rehabilitere.

Det at virksomhetslederen i barnehagen også er virksomhetsleder kultur gjør at det tappes ressurser fra barnehagen. SFS 2201 er tydelig på at det skal settes av hel ledelsesressurs i barnehager der det er plass til 42 barn. Ansvar for kultur må bort fra barnehagen eller så må det tilføres ekstra midler for at driften skal være forsvarlig.

Barnehagen har også for tiden både hovedverneombud og hovedtillitsvalgt. Grunnet møtevirksomhet for å delta i lov -og avtalefestede prosesser, er det viktig at barnehagens vikarbudsjett er realistisk for å kunne innfri bemanningsnormen daglig i barnegruppa.

Vi hører at elever fra Aremark klarer seg bra på videregående. Kan det tenkes at hvis man kutter midler til tidlig innsats i barnehage og skole, kan en innsparing kanskje koste samfunnet dyrt i andre enden i form av økt frafall i videregående skole?

Anne Charlotte Bønøgård
HTV/leder Utdanningsforbundet Aremark
Tlf: 90986530

Fra: Martin Engeset [<mailto:Martin.Engeset@hoyre.no>]

Sendt: 13. november 2019 10:57

Til: Aremark post <post@aremark.kommune.no>

Emne: Dramatisk økning i vann- og avløpsavgiftene

Til: Rådmann Andreas Lervik og ordfører Håkon Tolsby

DRAMATISK ØKNING I VANN- OG AVLØPSAVGIFTENE

Som leder av Velforeningen for det største hyttefeltet i Aremark kommune (Aarbu hyttefelt) føler jeg et sterkt behov for å komme med noen synspunkter og spørsmål knyttet til Rådmannens budsjettforslag for 2020.

I budsjettforslaget for 2020, fremkommer det bl.a. følgende på side 59:

«I tråd med dette er vannavgiften foreslått økt med 100 % (fast og forbruksdel) og avløpsavgiften foreslått økt med 100 % (fast og forbruksdel).»

Det er med både sjokk og vantro vi leser denne delen av budsjettforslaget. Da vi i Aarbu hyttefelt i 2015/16 gikk sammen og investerte om lag 9 millioner kroner i vårt felles vann- og avløpssystem internt på hyttefeltet, som bringer vann inn fra og avløp ut til RV 21 og kommunens ledningsnett, ble vi forespeilet et helt annet og lavere nivå på de kommunale VA-avgiftene. Forutsetningene vi la til grunn for vår investeringsbeslutning var basert på de økonomiske beregninger og prognoser som lå til grunn i de 4-årige økonomiplaner fra kommunen og at det var besluttet en helhetlig plan med VA-utbygging i store deler av Aremark.

Vi opplever derfor rådmannens budsjettforslag for 2020 som dramatisk samtidig som det innebærer et alvorlig brudd med de forutsetningene vi har basert oss på – på bakgrunn av de signaler Aremark kommune selv har kommunisert ut til både hytteeiere og fastboende. Som hytteeiere får vi i tillegg en årlig kontingent på flere tusen kroner for å drifte og vedlikeholde vårt eget anlegg, som altså kommer på toppen av kommunens avgifter. At en kommune øker de kommunale VA-avgiftene med 100 % har vi aldri tidligere hørt om og dette må derfor representere en svært tvilsom «Norgesrekord».

Rådmannen skriver også i sitt budsjettforslag at:

«Det har vært gjort betydelige investeringer innenfor vann og avløp de siste årene. Antallet tilkoblinger har i perioden vært færre enn først antatt. Dette gir seg utslag i behov for å øke gebyrene innenfor disse selvkostområdene.»

Vårt spørsmål til rådmann og ordfører blir derfor følgende: Hva er årsaken(e) til at «Antallet tilkoblinger har i perioden vært færre enn først antatt?»

Når «betydelige investeringer» skal deles på og betales av langt færre enn først antatt i en liten kommune som Aremark, blir de økonomiske konsekvensene dramatiske for både innbyggere og hytteeiere. Vi er kjent med gjennom våre diskusjoner med tidligere ordfører at dersom Aremark kommune hadde klart å gjennomføre de to vedtatte tilknytningsprosjektene (Skodsberg og Buer hyttefelt) ville det ikke vært nødvendig å øke gebyrene. Etter hva vi er kjent med er utbyggingen av disse vedtatt av Aremark kommune og finansiering har vært på plass.

Det kan synes for oss at det er Aremark kommunes manglende evne til å gjennomføre de vedtatte prosjekter som er den direkte årsaken til at det er for få abonnenter å fordele kostnadene på og som blir utslagsgivende for nivået på gebyrene i 2021. Vi opplever dette som svært urimelig og mener det må være Aremark kommunes eget ansvar å bære merkostnadene for dette, og ikke laste disse dramatiske utgiftsøkningene over på innbyggerne og hytteeierne. Vi har gått foran, tatt ansvar for miljø og reduserte utslipp, ved å investere betydelige beløp i vårt eget vann- og avløpssystem - og opplever det som nå skjer med VA-avgiftene som en meningsløs «straff». Dette finner vi respektløst overfor både innbyggerne og hytteeierne i Aremark kommune.

Avslutningsvis vil vi peke på følgende:

Gjennom mange år har det vært et tverrpolitisk mål å bidra til at flere ønsker å flytte til Aremark, samtidig som færre flytter fra kommunen. Med den avgiftspolitikken kommunen her legger opp til vil dette forbli en helt urealistisk og fjern målsetting. Hvem ønsker å flytte til en kommune som har en så uforutsigbar adferd når det gjelder fastsettelse av de kommunale avgifter?

Samtidig som vi ber om et snarlig svar på vårt spørsmål ber vi om at denne «høringsuttalelsen» distribueres til kommunestyrets representanter og følger med som trykt vedlegg til behandlingen av budsjettet i kommunestyret.

Med vennlig hilsen

Velforeningen Aarbu Hyttefelt

Martin Engeset

Leder

Mobil: +47 90 73 24 29



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	122/19	28.11.2019
Kommunestyret	127/19	12.12.2019

Budsjettjusteringer investeringsbudsjettet 2019

Saksopplysninger

Årsbudsjettet er bindende for kommunestyret og underordnede organer, jf. kommuneloven § 14-5, 1.ledd. Kommunestyret skal endre årsbudsjettet når det er nødvendig for å oppfylle lovens krav om realisme og balanse, jf. kommuneloven § 14-5, 2.ledd.

Kravet til budsjettreguleringer må ses i sammenheng med de alminnelige kravene til årsbudsjett (budsjettbalanse, realisme og hjemmel for å disponere midler), og at disse kravene gjelder gjennom budsjettåret.

Dette innebærer at forsinkelser eller forseringer av investeringsprosjekter som påvirker kommunestyrets bevilgninger, må innarbeides i et revidert budsjett når avvikene tilsier det. Tilsvarende gjelder for forventninger om økninger/reduksjoner i utgifter eller inntekter. Budsjetterte prosjekter som ikke er iverksatt eller fullført innenfor planlagt budsjettår, skal tas med i årsbudsjettet for påfølgende år, enten i det ordinære budsjettvedtaket eller i forbindelse med budsjettregulering.

Vurdering

På grunn av endrede forutsetninger og at prosjektene ikke er fullt ut iverksatt, foreslår rådmannen at prosjektene budsjettjusteres ned. Følgende prosjekter er videreført i rådmannens budsjettforslag for 2020: Utvikling tomtefelt, skiltprosjekt, veglys i henhold til lovverk, Aremark skole – asfaltering og lyssetting, brannpålegg Fosbykollen, ferdigstillelse Skodsberg og utbygging vann og avløp.

Folkehelse

Ingen konsekvens.

Rådmannens innstilling

1. Budsjettposten for «Kommunale tomtefelt – utvikling» reduseres med kr 6 500 000,- konto 02306.4322.315 med tilhørende finansiering konto 06700.4321.265
2. Budsjettposten for «Aremark rådhus – fjerning av oljetank» reduseres med kr 1 000 000,- konto 02306.4330.130/04290.4330.130 med tilhørende finansiering konto 09100.4330.130/07290.4330.130
3. Budsjettposten for prosjektet « Aremark skole – asfaltering og lyssetting» reduseres med kr 900 000,- konto 02306.4331.222/04290.4331.222 med tilhørende finansiering konto 09100.4331.222/07290.4331.222.
4. Budsjettposten for prosjektet «Brannpålegg barnehagen – vinduer» reduseres med kr 312 500,- konto 02307.4332.221/07290.4332.221 med tilhørende finansiering konto 09100.4332.221/04290.4332.221.
5. Budsjettposten for prosjektet »Kommunale vegger – Skiltprosjekt» reduseres med kr 900 000, konto 02306.4370.332/04290.4370.332 med tilhørende finansiering konto 09100.4370.332/07290.4370.332.
6. Budsjettposten for prosjektet »Kommunale vegger –veglys» reduseres med kr 1 250 000,- konto 02308.4371.332/04290.4371.332 med tilhørende finansiering konto 09100.4371.332/07290.4371.332.
7. Budsjettposten for prosjektet «Brannpålegg Fosbykollen» reduseres med kr 1 875 000,- konto 02307.4333.261/04290.4333.261 med tilhørende finansiering konto 09100.4333.261/ 07290.4333.261
8. Budsjettposten for prosjektet «Skodsberg renseanlegg» reduseres med kr 400 000,- konto 02307.4441.350 med tilhørende finansiering konto 09100.4441.350
9. Budsjettposten for prosjektet «Vann ihht VA-plan» reduseres med kr 2 800 000,- konto 02306.4440.345 med tilhørende finansiering konto 09100.4440.345
10. Budsjettposten for prosjektet «Avløp ihht VA-plan» reduseres med kr 10 000 000,- konto 02306.4441.350 med tilhørende finansiering konto 09100.4441.350

Behandling i Formannskap - 28.11.2019

Rådmannens innstilling

11. Budsjettposten for «Kommunale tomtefelt – utvikling» reduseres med kr 6 500 000,- konto 02306.4322.315 med tilhørende finansiering konto 06700.4321.265
12. Budsjettposten for «Aremark rådhus – fjerning av oljetank» reduseres med kr 1 000 000,- konto 02306.4330.130/04290.4330.130 med tilhørende finansiering konto 09100.4330.130/07290.4330.130
13. Budsjettposten for prosjektet « Aremark skole – asfaltering og lyssetting» reduseres med kr 900 000,- konto 02306.4331.222/04290.4331.222 med tilhørende finansiering konto 09100.4331.222/07290.4331.222.
14. Budsjettposten for prosjektet «Brannpålegg barnehagen – vinduer» reduseres med kr 312 500,- konto 02307.4332.221/07290.4332.221 med tilhørende finansiering konto 09100.4332.221/04290.4332.221.
15. Budsjettposten for prosjektet »Kommunale vegger – Skiltprosjekt» reduseres med kr 900 000, konto 02306.4370.332/04290.4370.332 med tilhørende finansiering konto 09100.4370.332/07290.4370.332.

16. Budsjettposten for prosjektet ”Kommunale veger –veglys» reduseres med kr 1 250 000,- konto 02308.4371.332/04290.4371.332 med tilhørende finansiering konto 09100.4371.332/07290.4371.332.
17. Budsjettposten for prosjektet «Brannpålegg Fosbykollen» reduseres med kr 1 875 000,- konto 02307.4333.261/04290.4333.261 med tilhørende finansiering konto 09100.4333.261/ 07290.4333.261
18. Budsjettposten for prosjektet «Skodsberg renseanlegg» reduseres med kr 400 000,- konto 02307.4441.350 med tilhørende finansiering konto 09100.4441.350
19. Budsjettposten for prosjektet «Vann ihht VA-plan» reduseres med kr 2 800 000,- konto 02306.4440.345 med tilhørende finansiering konto 09100.4440.345
20. Budsjettposten for prosjektet «Avløp ihht VA-plan» reduseres med kr 10 000 000,- konto 02306.4441.350 med tilhørende finansiering konto 09100.4441.350

Votering

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Budsjettposten for «Kommunale tomtefelt – utvikling» reduseres med kr 6 500 000,- konto 02306.4322.315 med tilhørende finansiering konto 06700.4321.265
2. Budsjettposten for «Aremark rådhus – fjerning av oljetank» reduseres med kr 1 000 000,- konto 02306.4330.130/04290.4330.130 med tilhørende finansiering konto 09100.4330.130/07290.4330.130
3. Budsjettposten for prosjektet « Aremark skole – asfaltering og lyssetting» reduseres med kr 900 000,- konto 02306.4331.222/04290.4331.222 med tilhørende finansiering konto 09100.4331.222/07290.4331.222.
4. Budsjettposten for prosjektet «Brannpålegg barnehagen – vinduer» reduseres med kr 312 500,- konto 02307.4332.221/07290.4332.221 med tilhørende finansiering konto 09100.4332.221/04290.4332.221.
5. Budsjettposten for prosjektet ”Kommunale veger – Skiltprosjekt» reduseres med kr 900 000, konto 02306.4370.332/04290.4370.332 med tilhørende finansiering konto 09100.4370.332/07290.4370.332.
6. Budsjettposten for prosjektet ”Kommunale veger –veglys» reduseres med kr 1 250 000,- konto 02308.4371.332/04290.4371.332 med tilhørende finansiering konto 09100.4371.332/07290.4371.332.
7. Budsjettposten for prosjektet «Brannpålegg Fosbykollen» reduseres med kr 1 875 000,- konto 02307.4333.261/04290.4333.261 med tilhørende finansiering konto 09100.4333.261/ 07290.4333.261
8. Budsjettposten for prosjektet «Skodsberg renseanlegg» reduseres med kr 400 000,- konto 02307.4441.350 med tilhørende finansiering konto 09100.4441.350
9. Budsjettposten for prosjektet «Vann ihht VA-plan» reduseres med kr 2 800 000,- konto 02306.4440.345 med tilhørende finansiering konto 09100.4440.345
10. Budsjettposten for prosjektet «Avløp ihht VA-plan» reduseres med kr 10 000 000,- konto 02306.4441.350 med tilhørende finansiering konto 09100.4441.350



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	123/19	28.11.2019
Kommunestyret	128/19	12.12.2019

Budsjettjusteringer driftsregnskapet 2019

Saksopplysninger

Årsbudsjettet er bindende for kommunestyret og underordnede organer, jf. kommuneloven § 14-5, 1.ledd. Kommunestyret skal endre årsbudsjettet når det er nødvendig for å oppfylle lovens krav om realisme og balanse, jf. kommuneloven § 14-5, 2.ledd. Hvis utviklingen tilsier vesentlige avvik, skal kommunedirektøren foreslå endringer i årsbudsjettet jf. kommunelovens § 14-5, 3.ledd.

Kravet til budsjettreguleringer må ses i sammenheng med de alminnelige kravene til årsbudsjett (budsjettbalanse, realisme og hjemmel for å disponere midler), og at disse kravene gjelder gjennom budsjettåret.

Det vises også til revisors beretning 2017 og brev fra revisor datert, 15.05.18, hvor det påpekes at det skal det foretas endringer i årsbudsjettet når dette ansees påkrevd. Dette gjelder både drift- og investeringsbudsjettet.

Det vises til rådmannens tidligere redegjørelser i forbindelse med rapporteringer hvor årsprognosen viser et merforbruk. Hovedårsaken er manglende inntekter i forbindelse med vann- og avløpstilkoplinger og utfordringer på enkelte virksomheter, spesielt på virksomheten 33-Pleie og omsorg.

Årsaken til merforbruk på virksomhet 33-Pleie og omsorg er blant annet endrede behov og bistand til brukere. Dette bidrar til en uforutsett utgift som det ikke er mulig å dekke inn i den opprinnelige vedtatte rammen. Årsprognosen viser et merforbruk i forhold til opprinnelig budsjett på kr 400 000 på ansvar 3322 og 3327. Det er tatt høyde for disse utgiftene i budsjettet for 2020.

Det er også manglende inntekter i forbindelse med vann- og avløpstilkoplinger. Dette beløper seg til kr 500 000,- på vann og kr 2 700 000 på avløp.

Vurdering

Rådmannen foreslår at merutgiften og den manglende inntekten som beskrevet ovenfor dekkes inn ved bruk av disposisjonsfond.

Folkehelse

Ingen konsekvens.

Rådmannens innstilling

1. Budsjettposten «Kjøp av tjenester fra private» på virksomheten Pleie og omsorg, konto 13700.3322.254 kr 300 000 og 13700.3327.254 kr 100 000,- dekkes ved bruk av disposisjonsfond konto 19400.3322.254/19400.3327.254/2.5600.001.
2. Budsjettposten «Tilknytningsavgift – vann» konto 16404.4440.345 reduseres med kr 500 000,- som dekkes ved bruk av disposisjonsfond konto 19400.4440.345/2.5600.001.
3. Budsjettposten «Tilknytningsavgift – avløp» konto 16404.4441.353 reduseres med kr 2 700 000,- som dekkes ved bruk av disposisjonsfond konto 19400.4441.353/2.5600.001

Behandling i Formannskap - 28.11.2019

Rådmannens innstilling

4. Budsjettposten «Kjøp av tjenester fra private» på virksomheten Pleie og omsorg, konto 13700.3322.254 kr 300 000 og 13700.3327.254 kr 100 000,- dekkes ved bruk av disposisjonsfond konto 19400.3322.254/19400.3327.254/2.5600.001.
5. Budsjettposten «Tilknytningsavgift – vann» konto 16404.4440.345 reduseres med kr 500 000,- som dekkes ved bruk av disposisjonsfond konto 19400.4440.345/2.5600.001.
6. Budsjettposten «Tilknytningsavgift – avløp» konto 16404.4441.353 reduseres med kr 2 700 000,- som dekkes ved bruk av disposisjonsfond konto 19400.4441.353/2.5600.001

Votering

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Budsjettposten «Kjøp av tjenester fra private» på virksomheten Pleie og omsorg, konto 13700.3322.254 kr 300 000 og 13700.3327.254 kr 100 000,- dekkes ved bruk av disposisjonsfond konto 19400.3322.254/19400.3327.254/2.5600.001.
2. Budsjettposten «Tilknytningsavgift – vann» konto 16404.4440.345 reduseres med kr 500 000,- som dekkes ved bruk av disposisjonsfond konto 19400.4440.345/2.5600.001.
3. Budsjettposten «Tilknytningsavgift – avløp» konto 16404.4441.353 reduseres med kr 2 700 000,- som dekkes ved bruk av disposisjonsfond konto 19400.4441.353/2.5600.001



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret	129/19	12.12.2019

Vedlegg

- 1 Innstilling fra kontrollutvalget til formannskap/kommunestyre
- 2 Kontrollutvalgets innstilling til budsjett for kontrollarbeidet 2020

Forslag til budsjett for kontrollarbeidet 2020

Saksopplysninger

Av forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 2, Kontrollutvalgets rolle i fastsettelsen av budsjettet for kontrollarbeidet fremgår det at kontrollutvalget skal utarbeide forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen, og at forslaget skal følge innstillingen til årsbudsjettet til kommunestyret.

I år, som i fjor, har kontrollutvalgets innstilling til budsjett blitt oversendt til kommunestyret i etterkant av at rådmannen har hatt sin budsjettpresentasjon. Rådmannen gjør kommunestyret med dette oppmerksom på at det ikke er samsvar mellom kontrollutvalgets innstilling og rådmannens budsjettforslag. I kontrollutvalgets innstilling til kommunestyret foreslås det at kontrollutvalgets bør tildeles kr 743.007,- for 2020. I formannskapets innstilling til kommunestyret innstilles det på at kontrollutvalget bør tildeles kr 502.097,-. Avviket skyldes at kontrollutvalget opererer med høyere revisjonskostnader enn hva rådmannen gjør.

Rådmannen påpeker med dette at det ikke er budsjettmessig dekning i formannskapets innstilling til budsjett for 2020, for økningen kontrollutvalget legger opp til. Ønsker kommunestyret å komme dette ønsket i møte må det foretas kutt i driftsbudsjettet som tilsvarer økningen. Hvis kommunestyret ønsker å følge formannskapets budsjettinnstilling, og det i løpet av året viser seg at kostanden til revisjon vil bli høyere enn budsjettet, så er det mulig å foreta

en budsjettjustering. Rådmannen vil også peke på at det allerede ligger en kostnadsøkning til revisjon i budsjettet for 2020 med kr 80.000,-

Kontrollutvalgsekretariatets vurderinger ligger vedlagt denne saken. I det følgende kan man lese innstillingen til kontrollutvalget, deres behandling og innstillingen til kommunestyret.

Sekretariatets innstilling

1. Kontrollutvalget vedtar budsjett for kontrollarbeidet for 2020 med kostnadsramme på kr. 704 007,-

2. Budsjett for kontrollarbeidet 2020 oversendes ordfører for videre politisk behandling. Kontrollutvalgets forslag skal følge innstillingen til årsbudsjettet, jfr. § 2 i Forskrift om kontrollutvalg og revisjon.

Kontrollutvalget Aremarks behandling 18.11.2019:

Sekretariatet orienterte og svarte på spørsmål.

Revisjonen orienterte og svarte på spørsmål.

Utvalget fremmet i fellesskap forslag om å endre rammen til «Tapt arbeidsfortjeneste» til kr 30 000,-

Innstillingen med korrigerende for kr 30 000,- i økning til «Tapt arbeidsfortjeneste», enstemmig vedtatt.

Kontrollutvalgets innstilling

1. Kontrollutvalget vedtar budsjett for kontrollarbeidet for 2020 med kostnadsramme på kr. 734 007

2. Budsjett for kontrollarbeidet 2020 oversendes ordfører for videre politisk behandling. Kontrollutvalgets forslag skal følge innstillingen til årsbudsjettet, jfr. § 2 i Forskrift om kontrollutvalg og revisjon.

Fra: Haaby Ida Bremnes[idbrem@fredrikstad.kommune.no]

Sendt: 22.11.2019 13:47:20

Til: Aremark postmottak; haakon.tolsby@aremark.kommune.no[post@aremark.kommune.no];
haakon.tolsby@aremark.kommune.no]

Kopi: andreas.lervik@aremark.kommune.no[andreas.lervik@aremark.kommune.no]; Anne Mørk-Tønnesen[anne.mork-tonnesen@aremark.kommune.no]; Christin Petersen, leder Aremark KU[christin.petersen1970@gmail.com]; Rovedal Anita[anirov@fredrikstad.kommune.no];

Tittel: Innstilling fra kontrollutvalget til formannskap/kommunestyre

Vennlig hilsen

Ida B. Haaby

Rådgiver

Telefon: 932 22 251

Indre Østfold kontrollutvalgssekretariat IKS



Indre Østfold Kontrollutvalgssekretariat IKS

Aremark kommune
v/ordfører

Sendt elektronisk

Deres referanse	Vår referanse	Klassering	Dato
	2019/18020-4-239220/2019-IDBREM	510/118	22.11.2019

Kontrollutvalgets innstilling til budsjett for kontrollarbeidet 2020

Vedlagt følger samlet saksfremstilling og vedtak fra kontrollutvalgets behandling av overnevnte sak i kontrollutvalget 18.11.2019, for videre behandling i kommunestyret.

Saksfremlegget og vedlegget er korrigert etter utvalgsbehandlingen mtp. de budsjettjusteringer utvalget vedtok i møtet, slik at tallgrunnlaget i saken stemmer med det faktiske vedtaket.

Med hilsen

Ida B. Haaby
rådgiver

Kopi til:
Rådmann

Saksnr.: 2019/18020
Dokumentnr.: 1
Løpenr.: 217620/2019
Klassering: 510/118
Saksbehandler: Anita Rovedal

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kontrollutvalget Aremark	18.11.2019	19/31

Forslag til budsjett for kontrollarbeidet 2020

Sekretariatets innstilling

1. Kontrollutvalget vedtar budsjett for kontrollarbeidet for 2020 med kostnadsramme på kr. 704 007,-
2. Budsjett for kontrollarbeidet 2020 oversendes ordfører for videre politisk behandling. Kontrollutvalgets forslag skal følge innstillingen til årsbudsjettet, jfr. § 2 i *Forskrift om kontrollutvalg og revisjon*.

Kontrollutvalget Aremarks behandling 18.11.2019:

Sekretariatet orienterte og svarte på spørsmål.
Revisjonen orienterte og svarte på spørsmål.

Utvalget fremmet i fellesskap forslag om å endre rammen til «Tapt arbeidsfortjeneste» til kr 30 000,-

Innstillingen med korrigerende for kr 30 000,- i økning til «Tapt arbeidsfortjeneste», enstemmig vedtatt.

Kontrollutvalget Aremarks vedtak 18.11.2019:

1. **Kontrollutvalget vedtar budsjett for kontrollarbeidet for 2020 med kostnadsramme på kr. 734 007**
2. **Budsjett for kontrollarbeidet 2020 oversendes ordfører for videre politisk behandling. Kontrollutvalgets forslag skal følge innstillingen til årsbudsjettet, jfr. § 2 i *Forskrift om kontrollutvalg og revisjon*.**

Vedlegg

- Samlet budsjett for kontrollarbeidet

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

- Budsjett for indre Østfold kontrollutvalgssekretariat IKS, vedtatt i representantskapsmøte 11.10.2019.
- Budsjett for indre Østfold kommunerevisjon IKS, vedtatt i representantskapsmøte 11.10.2019.

Saksopplysninger

Av forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 2, *Kontrollutvalgets rolle i fastsettelsen av budsjettet for kontrollarbeidet* fremgår det at kontrollutvalget skal utarbeide forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen, og at forslaget skal følge innstillingen til årsbudsjettet til kommunestyret.

I kontrollutvalgets forslag til budsjetttramme skal kontrollutvalgets egen drift og kjøp av sekretariats- og revisjonstjenester innarbeides.

Budsjettforslaget til kontrollutvalgets egen drift bygger på en forventning om møteaktivitet på i alt fem møter i 2020. Til kontrollutvalgets egen drift er det innarbeidet godtgjørelse til leder og møtegodtgjørelse til øvrige medlemmer i tråd med reglement for godtgjørelse til folkevalgte i kommunen. Samlet vil møtegodtgjørelse inkludert pensjon og arbeidsgiveravgift utgjøre kr. 36 600,-

I forslaget er det foreslått kr. 38 000,- til kurs/opplæring, kr 2 000,- til skyss/kostgodtgjørelse mm og kr 1000,- til bevertning i møtene.

Budsjettforslaget til kontrollutvalgets egen drift vil medføre en samlet kostnad på kr 107 600,- som tilsvarer en kostnadsøkning på ca 52% sammenlignet med budsjettet for 2019, dette skyldes en økning fra tre til fem medlemmer.

Budsjett 2020 for Indre Østfold kommunerevisjon IKS og Indre Østfold kontrollutvalgssekretariat IKS er vedtatt i representantskapsmøter 11.10.2019.

I henhold til budsjettvedtaket og selskapsavtalen («fordelingsnøkkelen») vil Aremark kommunes andel for sekretariattjenesten i 2020 utgjøre kr. 76 900,- Totalbudsjettet til sekretariatet er kr 1 892 500,-

Budsjettet for sekretariattjenesten må betraktes som et budsjett for første halvår, og vil bli regulert av representantskapet når eiersituasjonen er avklart. For første halvår innebærer totalbudsjettet en kostnadsendring på omlag 3% sammenlignet med budsjettet for 2019, for Aremark kommune vil det pga. nedgang i innbyggertall bety en liten prisnedgang.

Av revisjonens totale budsjetttramme for 2020 på kr 6,9 mill. er Aremark kommunes andel kr 499 507.- + 50 000 i utført revisjonstjenester. Dette utgjør en kostnadsøkning på ca. 84 % i honorar fra 2019 til 2020.

Nytt av året er at det i budsjettforslaget posteres med kr. 50 000.- i reserve til uforutsette revisjonstjenester. Bakgrunnen for dette er at revisjonen fusjoneres med et annet revisjonsselskap og innfører ny prismodell. Det er noe uklarhet om hvilket tjenesteomfang som ligger i revisjonskostnaden, og hva som eventuelt måtte forventes av tilleggsfakturering.

Prismodellen går ut på at selskapet finansieres ved at deltakerkommunene betaler sin andel av pensjonspremien, og deretter betales det for bruk av timer på oppdraget for den enkelte kommune. Hoveddelen av kostnadene fordeles etter bruk.

Selskapet skal utføre revisjon av de deltakende kommuner i henhold til kommuneloven med tilhørende forskrifter om revisjon og kontrollutvalg. Slik sekretariatet ser det innebærer det at kontrollutvalget som minimum skal få fremlagt forvaltningsrevisjon av kommuneforvaltningen, forvaltningsrevisjon i selskap og eierskapskontroll, samt oppfølging av foregående års revisjonsrapporter, men at område og omfang til dels defineres av kommunenes faktiske behov for revisjonstjenester (internkontroll) og til dels av kontrollutvalgets bestillinger. I tillegg vil det leveres risiko og vesentlighetsvurdering med planverk, samt ordinært, løpende oppdrag for regnskapsrevisjon inkludert revisors beretning for årsregnskapet.

En representant for Indre Østfold kommunerevisjon IKS vil redegjøre nærmere for budsjett 2020 i møtet.

Vurdering

For å ivareta kontrollutvalgets oppgaver fremmer sekretariatet følgende forslag til

Samlet budsjett for kontrollarbeid 2020

Kontrollutvalget:	kr. 107 600,-
Indre Østfold kontrollutvalgssekretariat IKS:	kr. 76 900,-
Indre Østfold kommunerevisjon IKS	kr. 499 507,-
Avsatt reserve til uforutsette revisjonskostn.	kr. 50 000,-
Sum:	kr. 734 007,-

Sekretariatet anbefaler at kontrollutvalget godkjenner forslaget til budsjett for kontrollarbeid for 2020, og at budsjettforslaget oversendes ordfører for videre politisk behandling jfr. § 2 i *Forskrift om kontrollutvalg og revisjon*.

Vedlegg:

Art	Tekst	Vedtatt budsjett 2018	Regnskap 2018	Forslag til budsjett 2019	KUs innstilling til budsjett 2020
080	Møtegodtgjørelse	6 000	4 231,50	12 000	20 000
080	Ledergodtgjøring	11 000	11 422,00	12 000	12 000
11207	Div tjenester/ovrenat	-	1 136,00	-	-
080	Tapt arbeidsfortjeneste	-	-	-	30 000
099	Arbeidsgiveravgift	2 468	2 215,82	3 500	4 600
115	Beverting	500	-	500	1 000
150	Konferanseutgifter/Kurs	21 000	-	21 000	38 000
050	Telefon/bredbånd	500	-	500	500
160	Kjøregodtgjørelse	1 000	539,00	1 000	1 000
170	Reiseutgifter	500	-	500	500
375	Uforutsette utgifter revisjon				50 000
375	Kjøp av revisjonstjenester fra IØKR IKS	299 013	408 334,00	299 013	499 507
375	Kjøp av sekretariat tjenester fra IØKUS IKS	77 607	77 608,00	77 607	76 900
	Sum	419 588	505 486,32	427 620	734 007



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	124/19	28.11.2019
Kommunestyret	130/19	12.12.2019

Aremark kirkelige fellesråd - søknad om tilleggsbevilgning

Vedlegg

- 1 Søknad Aremark kommune om tilleggsbevilgning Aremark kirke

Saksopplysninger

I brev av 25.10.19 søker Aremark kirkelige fellesråd om en tilleggsbevilgning for å dekke uforutsette kostnader i forbindelse med en forsikringssak i Aremark kirke.

Det har vært to uforutsette forsikringssaker i 2019. En vannskade i servicehuset på Holmgill og en omfattende vannskade i dåpssakristiet i Aremark kirke med påfølgende oppblomstring av hussopp både i dåpssakristiet, gulv og i mellomvegg inn til hovedrommet i kirken.

Det oppgis at Forsikringsselskapet KNIF har godtatt begge skadene som forsikringsskader og har tatt fullt ansvar.

Dette har vært to omfattende skadesaker og etter befaring og gjennomgang av skaden, bekreftet forsikringsselskapet i møtet at de ville dekke hele skaden inklusiv følgeskader. Arbeidet pågår fortsatt og det gjenstår mye arbeid før kirken er i stand igjen.

Begge forsikringsskadene har hver en egenandel på kr 50.000,- . Egenandelen vedrørende oppgjør i Holmgill er dekket innenfor de økonomiske rammene man har hatt til disposisjon.

Man har ikke funnet dekning for egenandelen i Aremark kirke i budsjettet.

Videre opplyses det at for å forhindre fremtidig inntrenging av vann og nytt soppangrep, må det gjøres utbedringer utvendig ved dåpssakristiet ved at man ønsker å installere avfuktningssystem i dåpssakristiet. Slik avfuktningssystem finnes allerede i øvrige deler av kirken. Et slikt tiltak vil redusere risiko for nye skader. Det anføres i søknaden at det bør settes inn fuktighetsmålere i hele

kirken, for å ha full kontroll over luftfuktigheten. Dette arbeidet bør utføres parallelt med det øvrige arbeidet som pågår. Dette påpekes at dette ikke dekkes av forsikringsselskapet.

I søknaden oppgis det at avfuktingsanlegg i våpenhuset som ble installert i 2015 hadde denne kostnaden:

Rotoravfukter og montering Kr 28000,00 + mva

Elektrisk arbeid Kr 3000,00 + mva

Totalt Kr 31000,00 + mva

Totalt søkes det om en tilleggsbevilgning på til sammen kr 95.000,- til dekning av egenandel kr 50.000,- og ovenfor beskrevne tilleggsarbeider på ca. kr 45.000,-.

Vurdering

Rådmannen mener at det er prisverdig at Aremark kirkelige fellesråd fremmer forslag på tiltak som kan være med å stoppe/sterkt redusere forhold som kan bidra til vekst av hussopp. Videre mener rådmannen at slike tiltak i utgangspunktet bør dekkes over Aremark kirkelige fellesråd sitt eget budsjett. Samtidig mener rådmannen at en ekstrakostnad på 95.000,- vil være en stor bør for Aremark kirkelige fellesråd bære.

Rådmannen har i denne saken vært i tvil, men ender på at Aremark kommune bør imøtekomme søknaden.

Folkehelse

Rådmannens innstilling

1. Aremark kommune imøtekommer søknaden med kr 95.000.
Beløpet utgiftsføres 14706.1128390.
2. Beløpet dekkes ved å bruke disposisjonsfondets konto194001128390/25600001.

Behandling i Formannskap - 28.11.2019

Rådmannens innstilling

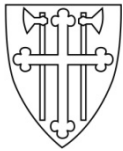
3. Aremark kommune imøtekommer søknaden med kr 95.000.
Beløpet utgiftsføres 14706.1128390.
4. Beløpet dekkes ved å bruke disposisjonsfondets konto194001128390/25600001.

Votering

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Aremark kommune imøtekommer søknaden med kr 95.000.
Beløpet utgiftsføres 14706.1128390.
2. Beløpet dekkes ved å bruke disposisjonsfondets konto194001128390/25600001.



DEN NORSKE KIRKE

Aremark Sogn

Menighetskontoret

Aremark kommune

Dato: 25. oktober 2019

Søknad om tilleggsbevilgning vedrørende forsikrings sak Aremark Kirke.

Vi har hatt to uforutsette forsikrings saker i 2019. Den første var en vannskade i servicehuset på Holmgill. Den andre var en omfattende vannskade i dåpssakristiet i Aremark kirke med påfølgende oppblomstring av hussopp både i dåpssakristiet og videre inn under golvet og i mellomvegg inn til hovedrommet i kirken.

Forsikringsselskapet KNIF har godtatt begge skadene som forsikrings skader og har tatt fullt ansvar.

Skadesaken i Aremark kirke var omfattende og det var viktig å plassere ansvar før reparasjonsarbeidet ble igangsatt og utført.

I møte 28.05.19 i Aremark deltok administrasjonen i kirken ved vikarierende kirkeverge Vidar Førreisdahl-Johansen, leder i fellesrådet Berit Rødseth, Aremark kommunes representant i fellesrådet, Håkon Lofthus Tolsby og leder for drift- og utviklingsutvalget, Harald Sørli, på vegne av forsikringstaker og forsikringsselskapet KNIF's representant Ingar Kristensen og representant for Polygon AS på oppdrag for forsikringsselskapet.

Etter befaring og gjennomgang av skaden, bekreftet forsikringsselskapet i møtet at de ville dekke hele skaden inklusiv følgeskader.

Arbeidet pågår fortsatt og det gjenstår mye arbeid før kirken er i stand igjen.

Begge forsikrings skadene har hver en egenandel på kr 50.000,- .

Egenandelen vedrørende oppgjør i Holmgill er dekket innenfor de økonomiske rammene vi har til disposisjon.

Det er ikke dekning for egenandelen i Aremark kirke i budsjettet.

For å forhindre fremtidig inntrenging av vann og nytt soppangrep, må vi gjøre utbedringer utvendig ved dåpssakristiet.

Vi har avfuktningsanlegg i alle kryprom i kirken, bortsett fra i dåpssakristiet og vi mener at det også må installeres i dåpssakristiet. Det vil redusere risiko for nye skader.

Det bør også settes inn fuktighetsmålere i hele kirken, for å ha full kontroll videre fremover. Arbeidet bør utføres parallelt med det øvrige arbeidet som pågår.

Dette er ikke noe forsikringsselskapet dekker.

Avfuktningsanlegg kostet for våpenhuset i 2015:

Rotoravfukter og montering	Kr 28000,00 + mva
Elektrisk arbeid	Kr 3000,00 + mva
Totalt	Kr 31000,00 + mva

Postboks 19	Tlf.: 69 1990 14	post@aremark.kirken.no	Org. Nr.:	976 985 753
1799 Aremark	Telefaks: 69 1991 97	www.aremark.kirken.no	Bankkontonr.	1050.07.03259

Vi søker Aremark kommune, som eier og økonomisk ansvarlig for kirken, om en tilleggsbevilgning for å kunne investere i ovennevnte tiltak for å hindre fremtidige skader.

Aremark kirkelige fellesråd behandlet saken den 28. august 2019 og søker herved om tilleggsbevilgning på til sammen kr 95.000,- til dekning av egenandel kr 50.000,- og ovenfor beskrevne tilleggsarbeider på ca. kr 45.000,-.

Berit Rødseth
Leder Aremark kirkelige fellesråd
Sign.

Anne Merete Aspestrand
Leder Aremark menighetsråd
Sign.

Vidar Førreisdahl-Johansen
Kirkeverge.
Sign.



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret	131/19	12.12.2019

Overføring av aksjer fra Østfold fylkeskommune til kommunene i Østfold

Vedlegg

- 1 Oversendelse av avtale om overføring av aksjer i Østfold Energi til undertegning.pdf
- 2 Avtale mellom Østfold fylkeskommune og kommuner i Østfold om overdragelse av aksjer i Østfold Energi AS.pdf
- 3 Aksjonæravtale for Østfold Energi AS.pdf
- 4 Oversendelse av avtale om overføring av aksjer i Østfold Energi til undertegning
- 5 Svar lovlighetsklage.pdf
- 6 Svar fra Olje- og energidepartementet.pdf
- 7 Protokoller ft-sak 58_2019 og ft-sak 79_2019.pdf
- 8 Folketall pr 1. januar 2019.pdf

Saksopplysninger

Denne saken er skrevet i samarbeid med kommunaldirektøren i Halden.

Saken gjelder spørsmålet om Østfold-kommunene skal overta (og på hvilke vilkår) 5% av Østfold fylkeskommunens aksjer i Østfold Energi AS før sammenslåingen til Viken trer i kraft nå 01.01.2020. og inntil 20% (15% gave og inntil 5% kjøp av aksjer) av Viken fylkeskommunes aksjer i Østfold Energi innen utgangen av 2031.

Denne saken har bakgrunn i Stortingets beslutning om å slå sammen fylkeskommunene Akershus, Buskerud og Østfold til den nye Viken fylkeskommune.

Hver av disse tre selvstendige fylkeskommunene har sittet som store eiere av lokale kraftproduentselskaper i Østfold har fylkeskommunen eid 50% av Østfold Energi AS.

Buskerud og Østfold fylkeskommuner har hatt større kraftaksjeverdier i sine lokale selskaper enn det Akershus fylkeskommune har. Særlig om en ser dette basert på verdier fordelt på

folketall og kraftverdier pr. capita i de tre fylkene, der Akershus fylkeskommune da har høyest folketall (og sterkt økende nå pga. sentraliseringen inn mot Oslo-regionen) og mindre kraftverdier.

Særlig Buskerud-kommunene har vært urolige for en stor verdioverføring av energiverdier fra Buskerud til en mulig ny fylkeskommune og vedtok allerede tidlig på 2000 tallet at hvis Buskerud fylkeskommune ble lagt ned, skulle man overdra sine kraftaksjer vederlagsfritt til Buskerudkommunene for å beholde disse store verdiene under lokal folkevalgt kontroll. Dette ble gjort, og igjennom et komplisert avtaleverk mht. eierskap, utbytte og styring har Buskerud fylkeskommune videreført sitt eierskap fram til idag. Avtalen man inngikk med kommunen sikret også at det blir overført verdier over det nye Viken fylkeskommune.

Samme tanker som i Buskerud, spredte seg også til ordførerne i Østfold, og tilsvarende initiativ ble tatt her. Dette kulminerte med at Østfold fylkesting fattet vedtak om at en del av deres aksjer (inntil 25%) skulle overdras til Østfold kommunene i juni 2019.

Under fylkestingets behandling ble det hevdet at Inndelingsloven ga føringer om at samtlige av de sammenslåtte fylkeskommunenes eiendeler og gjeld som hovedregel skal bli med udelt inn i en ny sammenslått enhet (Viken fylkeskommune). Vedtaket i Østfold fylkesting ble derfor igjennom en lovlighetsklage anket til kommunalministeren.

I brev 22.11.12 (vedlagt i kopi) fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet har foretatt en lovlighetskontroll av Østfold fylkestings vedtak 20. juni 2019 om eierskap i Østfold Energi A/S og det slås her fast at slike vedtak ligger innenfor sittende Østfold fylkesting sin selvstendige beslutningsmyndighet.

Eiermøte 20.11.19 – Forslag til avtale mellom Østfold fylkeskommune og kommuner i Østfold om overdragelse av aksjer i Østfold Energi AS.

Det har ikke vært mulig å fremme noen sak om overdragelse av aksjer fra fylkeskommunen før lovlighetsklagen har fått sin behandling. Det har den altså nå fått og det er nå fremlagt et avtaleutkast med vedlegg, som Aremark kommune mottok fra fylkeskommunen 28.11.19 - om en begrenset overføring av aksjer fra Østfold. På eiermøtene har Aremark kommune vært representert med leder av forhandlingsutvalget, men denne sakens økonomiske dimensjoner, betydning og politiske art, krever folkevalgt behandling og en gitt handlingsfullmakt derfra til ordfører.

Vedlagt følger kopi av endelig avtaleforslag mottatt 28.11.19 med en rekke vedlegg. Dette er mottatt nå i skrivende stund, og vi må foreløpig kun vise til hele denne dokumentoversendelsen som er vedlagt - mottatt av Halden kommune i dag.

Kort om det foreliggende avtaleutkastet.

- Fristen kommunen har til å underskrive er 31.12.19.
- Det tas forbehold om tilbakestilling til null av avtaleverket om overdragelse om Viken oppløses igjen innen utløpet av 2030.
- Vederlagsfri overdragelse: Etter forslaget punkt 8, 9 og 10 skal kommunene kunne vederlagsfritt overta fra fylkeskommunen i to omganger aksjer. Først innen utløpet av 2019 totalt 5 % av aksjene fordelt på kommunen etter folketall. I tillegg ytterligere 15 % av aksjene

før utløpet av 2031, og igjen basert på folketall. Altså å overta vederlagsfritt 20% av aksjene i selskapet.

- Rett til kjøp av aksjer: Etter avtalepunkt 11 har Østfold-kommunene rett til å kjøpe til sammen 5 prosent av aksjene i selskapet til pris aksjenes pålydende ihht. samlet aksjekapital fra fylkeskommunen etter de samme fordelingsprinsipper – og etter nærmere regler i pkt. 11-14.

Vurdering

Som det fremgår av avtaleutkastet er dette en enten eller løsning.

Rådmannen mener at Aremark kommune ikke kan si nei til å motta vederlagsfritt så store verdier i aksjer, når også øvrige kommuner mottar det. Lokalt offentlig eierskap og kontroll over en av landets viktige og fossilfrie energi-og naturressurser er i seg selv et helt spesielt økonomisk gode av uvurderlig verdi nå og for fremtiden å ha i felleseie for alle kommunens innbyggere.

Noen opsjon her for vår kommune til å si nei, eller foreslå noe annet foreligger således ikke – ei heller om en ser hen til tidspresset. Østfold fylkeskommune opphører som selvstendig handlegende juridisk enhet om noen få dager.

Rådmannens vurdering er for øvrig at løsningen synes å være en omforent mellomløsning som alle må kunne leve med.

Østfold fylkeskommunes 50 % av aksjene i Østfold Energi AS vil etter det foreliggende avtaleutkastet innebære at 20% av disse overføres vederlagsfritt til Østfoldkommunene, mens ytterligere 5% kan innløses/kjøpes til pålydende dvs. totalt 25% av aksjene. 25% blir da med fylkeskommunen over til Viken-fellesskapet.

Rådmannen anbefaler således det fremlagte avtaleforslag, vedlagt her og mottatt av kommunen 28.11.19 - godkjent av Aremark kommune.

Folkehelse

Rådmannens innstilling

Forslag til endelig avtale mellom Østfold fylkeskommune og kommunene i Østfold om overdragelse av aksjer i Østfold Energi AS godkjennes av Aremark kommune. Ordfører gis fullmakt til å underskrive endelig avtale innen 31.12.2019.

Behandling i Formannskap - 28.11.2019

Representanten Espelund Sande (Sp) fremmet følgende forslag:

Ansvar et knyttet til salg av aksjene i Østfold energi følges i det videre opp av formannskapet.

Forslaget til Espelund Sande og innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling til kommunestyret

Forslag til endelig avtale mellom Østfold fylkeskommune og kommunene i Østfold om overdragelse av aksjer i Østfold Energi AS godkjennes av Aremark kommune. Ordfører gis fullmakt til å underskrive endelig avtale innen 31.12.2019.

Ansvarer knyttet til salg av aksjene i Østfold energi følges i det videre opp av formannskapet.

AREMARK KOMMUNE
Rådhuset
1798 AREMARK

Vår ref.: 238375/2019 - 2019/3863

Deres ref.:

Dato: 21.11.2019

Oversendelse av avtale om overføring av aksjer i Østfold Energi til undertegning

Vedlagt følger Avtale mellom Østfold fylkeskommune og kommunene i Østfold om overdragelse av aksjer i Østfold Energi AS.

Kommunene bes om å sørge for at avtalen får den nødvendige behandling i kommunen. Det er en forutsetning for at avtalen skal kunne iverksettes før 1. januar, at kommunene aksepterer den vedlagte avtalen uten endringer. Avtalen ble drøftet i møte med ordførerne den 20. november.

Den enkelte kommunes frist for å underskrive avtalen utløper 31.12.2019. Hvis fristen ikke overholdes, bortfaller tilbudet overfor vedkommende kommune om å inngå avtalen. Det vil bli tatt initiativ til en felles signering av avtalen den 17. desember kl 14.00.

Det gjøres oppmerksom på at en signering av avtalen er en aksept av aksjonæravtalen og selskapets vedtekter for de kommunene som ikke tidligere har vært eiere. Eventuelle fremtidige endringer i aksjonæravtale og vedtekter overlates til gamle og nye eiere å vurdere. Aksjonæravtalen og vedtektene følger vedlagt.

I brev til Østfold fylkeskommune datert 22. november fremkommer departementets behandling og svar på lovlighetsklagen. Departementet fastslår at vedtaket i Østfold fylkesting om overdragelse av Østfold fylkeskommunes aksjer er lovlig fattet.

Med hilsen

Dokumentet er elektronisk godkjent og signert av

Anne Skau
Fylkesrådmann

Hans Jørgen Gade

økonomidirektør

Vedlegg:

Økonomi- og eiendomsstaben
Postadresse: Postboks 220, 1702 Sarpsborg
Kontoradresse: Oscar Pedersensvei 39, Sarpsborg
Telefon: 69 11 70 00

E-post: sentralpost@ostfoldfk.no
Internett: www.ostfoldfk.no
Org.nr.: 842 952 972

- 1 Avtale mellom Østfold fylkeskommune og kommuner i Østfold om overdragelse av aksjer i Østfold Energi AS
- 2 Protokoller ft-sak 58/2019 og ft-sak 79/2019
- 3 Aksjonæravtale for Østfold Energi AS
- 4 Svar fra Olje- og energidepartementet
- 5 Folketall pr 1. januar 2019
- 6 Vedtekter for Østfold Energi AS datert 18.9.2017
- 7 Svar lovlighetsklage

Avtale
mellom Østfold fylkeskommune
og kommuner i Østfold
om overdragelse av aksjer i Østfold Energi AS

Avtalen her (kalt «Overdragelsesavtalen» nedenfor) regulerer overdragelse av aksjer i Østfold Energi AS, org. nr. 879 904 412, (kalt «Selskapet» nedenfor) mellom Østfold fylkeskommune og de kommuner i Østfold som er angitt i vedlegg 1, samt spørsmål som har forbindelse med dette. Avtalen innebærer en effektivering av vedtakene i Østfold fylkesting 20.06.2019 og 05.11.2019 (saksnr. 58/ 2019 og 79/ 2019), se vedlegg 2.

Selskapet har ved utgangen av 2019 en aksjekapital på NOK 70.000.000,-, fordelt på 70.000 aksjer, hver pålydende NOK 1.000,-. Fylkeskommunen eier 35.000 aksjer (50 prosent). Som vedlegg 3 følger gjeldende aksjonæravtale, datert 18.09.2017, som regulerer forholdet mellom Selskapets aksjeeiere (kalt «Aksjonæravtalen» nedenfor).

Følgende bestemmelser gjelder:

Generelt

1. Gjennom sin underskrift på Overdragelsesavtalen vedtar den enkelte kommune også hele Aksjonæravtalen som bindende for seg.
2. Den enkelte kommunes frist for å underskrive Overdragelsesavtalen utløper 31.12.2019. Hvis fristen ikke overholdes, bortfaller tilbudet overfor vedkommende kommune om å inngå Overdragelsesavtalen. Eiendomsretten til de aksjer som kommunen ville hatt krav på, beholdes da av fylkeskommunen. Tilsvarende gjelder hvis en kommune skulle frafalle sin rett til å erverve aksjer etter punktene 8 - 10 eller 11 - 14.
3. Ved utløpet av 2019 opphører Østfold fylkeskommune. Fra samme tidspunkt overtar Viken fylkeskommune de forpliktelser og rettigheter som påhviler Østfold fylkeskommune etter Overdragelsesavtalen og Aksjonæravtalen.
4. Erverv av aksjer i Selskapet forutsetter konsesjon etter vannfallsrettighetsloven (LOV-1917-12-14-16) § 23 i de tilfeller som der er angitt. I tillegg kommer at Staten ikke utøver en eventuell forkjøpsrett til aksjene i henhold til samme lov. Kommunene er i brev fra Olje og energidepartementet 09.10.2019, se vedlegg 4, gitt konsesjon for erverv av 20 prosent av aksjene i Selskapet. I samme brev har departementet bekreftet at en eventuell forkjøpsrett på Statens hånd ikke vil bli benyttet for disse aksjene.
5. Kommunene må selv søke konsesjon eller fritak for plikten til å søke konsesjon etter vannfallsrettighetsloven og eventuelt andre nødvendige tillatelser for aksjeerverv som er regulert av punktene 11 – 14.
6. Skulle konsesjon eller avkall på eventuell statlig forkjøpsrett etter vannfallsrettighetsloven eller annen nødvendig tillatelse fra offentlig myndighet ikke bli gitt, bortfaller kommunenes rett til å

ervert angjeldende aksjer fra fylkeskommunen uten at det kan kreves økonomisk kompensasjon. Eiendomsretten til aksjene beholdes da av fylkeskommunen. Det som er bestemt under punktet her gjelder også hvis en slik beslutning skulle bli omgjort med grunnlag i ugyldighet eller andre forhold.

7. Skulle Stortinget før utløpet av 2030 vedta å oppløse Viken fylkeskommune, bortfaller kommunenes rett til å ervert aksjer i henhold til punktene 10 og 11. Som oppløsning regnes «deling» etter inndelingsloven § 3 (LOV-2001-06-15-70), eventuelt i kombinasjon med «grensejustering» etter samme paragraf, eller tilsvarende beslutning i henhold til fremtidig lovgivning. Som oppløsning regnes videre at det fylkeskommunale styringsnivået i Norge opphører.

Vederlagsfri overdragelse

8. Kommunene skal kunne ervert aksjer vederlagsfritt fra fylkeskommunen i to omganger slik som bestemt under punktene 9 og 10, her ikke medregnet de fradrag som måtte følge av punktene 2 og 7.
9. Kommunene skal før utløpet av 2019 ha rett til å ervert totalt 5 prosent av aksjene i Selskapet fra fylkeskommunen, tilsvarende 3.500 aksjer basert på den samlede aksjekapital og aksjenes pålydende i dag. Fordelingen av retten til aksjer mellom kommunene baseres på den innbyrdes fordelingen av folketallet. Statistisk sentralbyrås oppgave over folketallet ved utløpet av 2018, justert for sammenslåinger av kommuner og andre grenseendringer i henhold til inndelingsloven, legges til grunn i denne forbindelse, se vedlegg 5. Retten til utbytte for regnskapsåret 2019 for de aksjer som ervertes, ligger hos fylkeskommunen.
10. Kommunene skal i tillegg, før utløpet av 2031, ha rett til å ervert totalt 15 prosent av aksjene i Selskapet fra fylkeskommunen, tilsvarende 10.500 aksjer basert på den samlede aksjekapital og aksjenes pålydende i dag. Fordelingen av retten til aksjer mellom kommunene baseres på den innbyrdes fordelingen av folketallet. Statistisk sentralbyrås oppgave over folketallet ved utløpet av 2018, justert for sammenslåinger av kommuner og andre grenseendringer i henhold til inndelingsloven, legges til grunn i denne forbindelse. Retten til utbytte for regnskapsåret 2031 for de aksjer som ervertes, ligger hos fylkeskommunen.

Rett til kjøp av aksjer

11. Kommunene skal ha rett til å kjøpe til sammen 5 prosent av aksjene i Selskapet fra fylkeskommunen slik som bestemt under punktene 12 – 14. Dette tilsvarer 3.500 aksjer basert på den samlede aksjekapital og aksjenes pålydende i dag, her ikke medregnet de fradrag som måtte følge av punktene 2 og 7. Fordelingen av retten til aksjer mellom kommunene baseres på den innbyrdes fordelingen av folketallet. Statistisk sentralbyrås oppgave over folketallet ved utløpet av 2018, justert for sammenslåinger av kommuner og andre grenseendringer i henhold til inndelingsloven, legges til grunn i denne forbindelse. Retten til utbytte for 2032 for de aksjer som ervertes, ligger hos fylkeskommunen.
12. Fylkeskommunen skal før utløpet av juni 2032 gi hver av kommunene et tilbud om å kjøpe aksjer med en akseptfrist på minst 60 dager. Tilbudene skal gå ut på samme kjøpesum per aksje samt like lang betalingsfrist. Andre vilkår skal være de samme.
13. Hvis minst halvparten av kommunene, basert på folketall, har akseptert tilbudet innen fristen, skal hver av de øvrige kommunene gis en tilleggsfrist på minst 30 dager til å akseptere tilbudet for sitt vedkommende. Statistisk sentralbyrås oppgave over folketallet ved utløpet av 2018, justert for sammenslåinger av kommuner og andre grenseendringer i henhold til inndelingsloven, legges til grunn i denne forbindelse. En kommune som heller ikke aksepterer tilbudet innen tilleggsfristen, mister sin rett til å kjøpe aksjer fra fylkeskommunen. Tilleggsfristen

fastsettes av fylkeskommunen og meddeles de kommuner den gjelder i brev, som også skal inneholde informasjon om virkningen av at tilleggsfristen oversittes.

14. Hvis ikke minst halvparten av kommunene, basert på folketall, har akseptert tilbudet innen fristen i henhold til punkt 12, skal kjøpesummen per aksje fastsettes gjennom skjønn etter bestemmelsen i aksjeloven § 4-17 femte ledd (LOV-1997-06-13-44), jf. skjønnsprosessloven (LOV-1917-06-01-1). Statistisk sentralbyrås oppgave over folketallet ved utløpet av 2018, justert for sammenslåinger av kommuner og andre grenseendringer i henhold til inndelingsloven, legges til grunn i denne forbindelse.

UNDERSKRIFTER

Aksjonæravtale for Østfold Energi AS

1	Østfold fylkeskommune eier	35.000	aksjer,
	Aremark kommune eier	1.000	aksjer,
	Askim kommune eier	3.000	aksjer,
	Eidsberg kommune eier	2.000	aksjer,
	Fredrikstad kommune eier	3.000	aksjer,
	Halden kommune eier	5.000	aksjer,
	Hobøl kommune eier	1.000	aksjer,
	Marker kommune eier	1.000	aksjer,
	Moss kommune eier	5.000	aksjer,
	Rømskog kommune eier	1.000	aksjer,
	Sarpsborg kommune eier	10.000	aksjer,
	Skiptvet kommune eier	1.000	aksjer,
	Spydeberg kommune eier	1.000	aksjer og
	Våler kommune eier	1.000	aksjer,

(heretter betegnet som "Partene") i

Østfold Energi AS, org nr 947 248 251 (heretter betegnet som "ØE" eller "Selskapet"). Aksjonæravtale er inngått mellom Partene i anledning av deres samarbeid i Selskapet. Partene forplikter seg ved Aksjonæravtalen til å ta det nødvendige initiativ til å innrette sin stemmegivning i Selskapets organer slik at Aksjonæravtalens bestemmelser gjennomføres.

I tilfelle motstrid mellom Aksjonæravtalen og Selskapets vedtekter, gjelder bestemmelsene i Aksjonæravtalen.

- 2 Partene er enige om følgende grunnlag for Selskapets virksomhet:
Energiforsyningen er en viktig del av samfunnets infrastruktur og må drives og utvikles med sikkerhet, kvalitet og miljøansvar som grunnleggende verdier. God ressursutnyttelse skal sikre Partene forsvarlig langsiktig avkastning på den kapital som er lagt ned i Selskapet, og gi Selskapet muligheter til å utvikle seg videre.
- 3 Partene er enige om at Selskapet skal betale eierne et utbytte på minimum 50 % av årets resultat etter skatt, såfremt det er forsvarlig av hensyn til Selskapets likviditet, soliditet og utviklingsmuligheter og det ikke er i strid med aksjelovens bestemmelser.
- 4 Aksjene kan bare overdras til Østfold Energi AS, kommuner i Østfold, slik strukturen var 31.12.2016, sammenslåtte kommuner hvor minst én slik kommune inngår, Østfold

fylkeskommune, eller sammenslåtte fylkeskommuner hvor Østfold fylkeskommune inngår. Det er bare disse som kan være aksjonærer i selskapet. Aksjene kan ikke pantsettes.

- 5 Generalforsamlingen velger 5 aksjonærvalgte medlemmer til styret basert på en skriftlig innstilling fra valgkomiteen. Valgkomiteen skal foreslå et samlet sett kompetent og kjønnsbalansert styre, samt varamedlemmer og styrets leder, basert på aksjonærenes nominering av styrekandidater. Dersom valgkomiteen foreslår styremedlemmer som ikke er nominert av aksjonærene, skal dette begrunnes særskilt. Innstilling skal sendes ut sammen med innkallingen til generalforsamlingen.

Østfold fylkeskommune har rett til å nominere inntil 6 kandidater, 3 av hvert kjønn. De øvrige aksjonærene har rett til å nominere inntil 8 kandidater, 4 av hvert kjønn.

Generalforsamlingen velger valgkomiteen, derunder komiteens leder, og fastsetter instruks for komiteens arbeid. Valgperioden er 2 år, dog slik at tjenestetiden for 2 av medlemmene utgår hvert år. Den valgkomiteen som velges skal bestå av 2 medlemmer foreslått av fylkeskommunen og 2 medlemmer foreslått av de øvrige aksjonærene. Valgkomiteens leder skal velges av generalforsamlingen og være en person foreslått av fylkeskommunen.

- 6 Endring i innbyrdes fordeling av eiernes aksjer i selskapet kan bare skje gjennom kapitalnedsettelse, kjøp (herunder Østfold Energi AS' kjøp av egne aksjer) eller salg av aksjer.

Aksjonærene forplikter seg til ikke å selge aksjer før forholdet til konsesjonsmyndighetene er avklart, og det er også en betingelse for å gjennomføre et slikt salg at det ikke får konsesjonsmessige virkninger som kan skade interessene til selskapet eller de øvrige aksjonærer.

- 7 Eierne skal i samsvar med denne bestemmelsen møtes i eiermøter. I eiermøtet deltar ordfører eller annen person som aksjonæren utpeker som sin representant, med anledning til å møte med en administrativ bisitter. Det skal bestrebes kontinuitet i representasjonen i eiermøtet. Selskapets styreleder og administrerende direktør skal møte i eiermøtet. Øvrige styremedlemmer har møterett.

Det skal normalt avholdes tre møter årlig. Eiermøter skal for øvrig avholdes når fylkeskommunen eller minst fem andre eiere krever det. Styrets leder skal i samråd med fylkesordfører sørge for at innkalling skjer med minst 14 dagers varsel. Eiermøtet ledes av fylkesordføreren, som representant for største aksjonær. Eiermøtene protokolleres.

Eiermøtet skal ikke fatte vedtak knyttet til selskapets forhold. Eiermøtet kan likevel fatte beslutninger om endringer av aksjonæravtale, eller avtale andre forhold mellom eierne.

Eiermøtene gjør ingen endring i aksjelovens prinsipper for eierstyring, ansvarsforhold mv.

- 8 Alle endringer i denne avtale, med unntak av pkt 4, krever enstemmighet. Bestemmelsen i pkt. 4 kan endres med tilslutning fra aksjonærer som representerer mer enn 95 % av aksjene. Én aksjonær kan ved utøvelse av stemmeretten i spørsmål om å endre aksjonæravtalen ikke la seg representere med mer enn én fullmektig.

Avtalen trer i stedet for gjeldende aksjonæravtale, senest revidert 18. juni 2012.

Sarpsborg, 18. september 2017


Østfold fylkeskommune


Aremark kommune


Askim kommune


Eidsberg kommune


Fredrikstad kommune


Halden kommune


Hobøl kommune


Marker kommune


Moss kommune


Rømskog kommune


Sarpsborg kommune


Skiptvet kommune


Spydeberg kommune


Våler kommune

Vedtekter for Østfold Energi AS

(Org nr 879 904 412. Sist endret 18. september 2017 og gjelder fra 7. mai 2018.)

§ 1 Selskapets navn

Selskapets navn er Østfold Energi AS

§ 2 Selskapets forretningskontor

Selskapet skal ha sitt forretningskontor i Sarpsborg kommune.

§ 3 Selskapets formål

1. Forestå kjernevirksomheten produksjon, kjøp, salg og distribusjon av ulike energiformer, samt bygge, eie og drive anlegg i den forbindelse.
2. Utvikling av annen lønnsom forretningsvirksomhet basert på selskapets ressurser og kompetanse, samt deltakelse i relevant forskning, utvikling og innovasjon.
3. Deltakelse i andre selskap som fremmer de formål som er nevnt i punktene 1 og 2 over.

§ 4 Selskapets aksjekapital

Aksjekapitalen er på 70 000 000 NOK, fordelt på 70 000 aksjer, hver pålydende 1 000 NOK som er fullt innbetalt.

§ 5 Omsetning av aksjer

Bare kommuner i Østfold, slik strukturen var 31.12.2016, sammenslåtte kommuner hvor minst én slik kommune inngår, Østfold fylkeskommune, eller sammenslåtte fylkeskommuner hvor Østfold fylkeskommune inngår, eller Østfold Energi AS, kan være aksjonærer i selskapet. Overdragelse av aksjer kan bare skje til disse aksjonærene. Overdragelsen skal godkjennes av styret.

§ 6 Selskapets styre

Styret skal ha 7 styremedlemmer.

§ 7 Firma/Signatur

Selskapets firma kan tegnes av styrets leder eller av to styremedlemmer, i begge tilfeller i fellesskap med administrerende direktør.

§ 8 Generalforsamlingen

Den ordinære generalforsamling skal behandle og avgjøre følgende spørsmål:

1. Godkjenning av årsregnskap og årsberetning, herunder utdeling av utbytte.
2. Valg av valgkomité som forbereder valg av styre for generalforsamlingen.
3. Andre saker som etter lov eller vedtekter hører inn under generalforsamlingen.

En aksjonær kan kun la seg representere av én fullmektig.

§ 9 Aksjeloven

I den utstrekning vedtektene ikke bestemmer annet, gjelder den til enhver tid gjeldende aksjelovgivning. Beslutning om endring av vedtektene krever tilslutning fra mer enn $\frac{3}{4}$ av den aksjekapital som er representert i generalforsamlingen.



DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Østfold fylkeskommune
Postboks 220
1702 SARPSBORG

Deres ref
2019/3863

Vår ref
19/4244-2

Dato
22. november 2019

Lovlighetskontroll av vedtak om Østfold fylkeskommunes eierskap i Østfold Energi AS

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har foretatt en lovlighetskontroll av Østfold fylkestings vedtak 20. juni 2019 om eierskap i Østfold Energi A/S.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet er kommet til at vedtaket er lovlig.

Sakens bakgrunn

Østfold fylkesting behandlet 20. juni 2019 sak 58/2019 om fylkeskommunens eierskap i Østfold Energi AS. Fylkestinget fattet med 24 mot 11 stemmer dette vedtaket:

- 1. Østfold fylkeskommune inngår en avtale med kommunene i Østfold etter innbyggertall om å overdra 10%, av sin eierandel i Østfold Energi nå.*
- 2. Østfold fylkeskommune inngår en avtale med eierkommunene i Østfold Energi om å overdra 40%, av dagens andel til kommunene i Østfold etter innbyggertall om 12 år. De siste 10 prosentene av disse blir gitt som en opsjon på kjøp.*
- 3. Østfold/Viken fylkeskommune vil sitte igjen med 25 prosent av aksjene i Østfold Energi.*
- 4. Det tas inn et nytt punkt vedtektene der aksjene overføres til kommunene i Østfold dersom det regionale nivået avvikles.*
- 5. Dersom grensene til Viken fylkeskommune endres, skal det nye fylket Østfold blir en del av, få Viken fylkeskommunes aksjer i Østfold Energi.*
- 6. Det innhentes juridisk bistand til å utarbeide en avtale med eierkommunene.*

Postadresse
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo
postmottak@kmd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
www.kmd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 858

Avdeling
Kommunalavdelingen

Saksbehandler
Erland Aamodt
22 24 68 28

7. Med dette vedtaket anser fylkesutvalget at Østfold fylkeskommune har en økonomiplan i balanse og at alle vedtatte investeringer går som planlagt.

I brev 11. juli 2019 ble det fremmet krav fra seks navngitte fylkestingsrepresentanter om lovlighetskontroll av vedtaket. Brevet er imidlertid bare egenhendig underskrevet av én av disse.

Fylkesrådmannen gjorde avsenderen oppmerksom på at det muligens heftet en formell feil ved dokumentet slik det ble oversendt første gang, siden det bare var én representant som hadde underskrevet brevet egenhendig. I brev 28. juli 2019 ble likelydende krav om lovlighetskontroll sendt til fylkeskommunen, men denne gangen var det tre fylkestingsrepresentanter som egenhendig hadde underskrevet.

I lovlighetsklagen er det blant annet vist til at vedtaket innebærer at fylkestinget i Østfold gir fra seg betydelige verdier få måneder før man blir en del av Viken fylkeskommune. Dette anføres ikke å være i tråd med intensjonen bak inndelingsloven og dens delegering av ansvaret for fremtidige økonomiske forpliktelser til fellesnemnda. Klagerne viser til at inndelingsloven § 28 åpner særskilt for kontroll av budsjettvedtak nettopp for å unngå disposisjoner som svekker det nye fylkets økonomi.

Klagerne viser videre til at fellesnemnda har vedtatt økonomiske handlingsregler for å begrense disposisjoner som vil vanskeliggjøre Viken fylkeskommunes økonomi.

Fylkestinget behandlet lovlighetsklagen i sitt møte 12. august 2019 og opprettholdt sitt vedtak i sak 58/2019. Saken ble dermed oversendt til Kommunal- og moderniseringsdepartementet og mottatt her 30. august 2019.

Innledende merknader om hvilket regelsett som skal legges til grunn (kommuneloven 1992 og kommuneloven 2018)

Departementet vil for ordens skyld presisere at kravet om lovlighetskontroll ble fremsatt på et tidspunkt hvor kommuneloven av 1992 fortsatt var gjeldende. Kommuneloven av 2018 har nå i det vesentlige trådt i kraft, og klagen vil bli behandlet med grunnlag i den nye loven. Når det gjelder spørsmålet om klagen er fremsatt i samsvar med loven, legger departementet imidlertid til grunn at vurderingen av dette må gjøres på grunnlag av rettstilstanden på klagetidspunktet.

Departementet bemerker at kommuneloven av 2018 viderefører i det all vesentlige reglene om lovlighetskontroll fra 1992-loven, inkludert fristregelen. Det har dermed ingen betydning for departementets klagebehandling om man legger rettstilstanden etter 1992-loven eller 2018-loven til grunn.

Formelle krav til fremsettelsen av lovlighetskontroll

Etter kommuneloven av 1992 § 59 nr. 1 kunne tre eller flere medlemmer av fylkestinget sammen bringe avgjørelser inn for departementet til kontroll av lovligheten. Et slikt krav måtte fremmes innen tre uker fra vedtaket ble truffet, jf. § 59 nr. 7 og forskrift om tidsfrist for

lovlighetskontroll § 1. Den samme fristen på tre uker gjelder for øvrig også etter den nye loven, jf. § 27-1 første ledd tredje punktum.

I denne saken ble det krevet lovlighetskontroll 11. juli 2019. Vedtaket ble truffet 20. juni 2019. Klagen er dermed fremsatt innenfor fristen på tre uker.

Av klagen fremkommer det at seks fylkestingsrepresentanter krever lovlighetskontroll. Det er imidlertid bare én som ved første oversendelse egenhendig hadde underskrevet klagen. Dette ble senere rettet. Departementet må derfor ta stilling til om 1992-loven stilte som krav at minst tre av fylkestingsrepresentantene egenhendig hadde underskrevet klagen.

Etter lovens ordlyd er det vanskelig å se at et slikt krav kan stilles. Ordlyden i loven sier at minst tre representanter kan «bringe avgjørelser (...) inn for departementet...». Ut ifra en vanlig språklig forståelse er det vanskelig å se at ordlyden innebærer et krav om at de tre egenhendig må skrive under klagen. Departementet er heller ikke kjent med uttalelser i forarbeidene som tilsier at bestemmelsen stiller et slikt krav. Departementet har riktignok skrevet i sin veileder om lovlighetskontroll (H-2299 B) side 9 at bestemmelsen krever «underskrift» av tre representanter. På bakgrunn av at verken ordlyd eller forarbeider gir grunnlag for å stille et krav om egenhendig underskrift, mener departementet at veilederen ikke kan tas bokstavelig når det gjelder akkurat dette. Departementet mener for øvrig at det samme må gjelde etter den nye loven.

Departementet legger etter dette til grunn at det er fremmet et krav om lovlighetskontroll av tre fylkestingsrepresentanter i samsvar med loven, innenfor fristen.

Hvilke vedtak kan lovlighetskontrolleres

Etter kommuneloven § 27-2 første ledd bokstav a kan «endelige vedtak som er truffet av et folkevalgt organ eller den kommunale eller fylkeskommunale administrasjonen» lovlighetskontrolleres. Tilsvarende bestemmelse i 1992-loven ga klagerett på «avgjørelser truffet av folkevalgt organ eller den kommunale eller fylkeskommunale administrasjon», se § 59 nr. 1. Det at lovens ordlyd er endret fra «avgjørelser» til «vedtak» er imidlertid ikke ment som en materiell endring, se Prop. 46 L (2017–2018) side 329.

Departementet legger til grunn at fylkestingsvedtaket er et endelig vedtak som i utgangspunktet kan være gjenstand for lovlighetskontroll

Hvilke sider av avgjørelsen kan lovlighetskontrolleres

Etter kommuneloven § 27-3 første ledd skal departementet ta stilling til om vedtaket

- a) har et lovlig innhold
- b) er truffet av noen som har myndighet til å treffe et slikt vedtak
- c) har blitt til på lovlig måte

Etter § 27-3 andre ledd kan lovlighetskontrollen likevel begrenses til de anførsler som er tatt opp i saken. Departementet legger til grunn at klagernes anførsler dels retter seg mot om vedtaket har et lovlig innhold og dels om det har blitt til på lovlig måte.

I § 27-3 tredje ledd er det presisert at lovlighetskontrollen bare kan omfatte de offentligrettslige sidene ved vedtaket. Bestemmelsen kodifiserer gjeldende rett, se Prop. 46 L (2017–2018) side 415.

Et vedtak kan ha både en privatrettslig og en offentligrettslig side. I NOU 2016: 4 side 375 står det:

Et vedtak som etter sitt innhold regulerer et privatrettslig forhold, for eksempel å inngå en avtale om kjøp av en eiendom, har også en offentligrettslig side. Når kommunen inngår avtale om kjøp av en eiendom, må kommunen blant annet følge offentligrettslige saksbehandlingsregler.

Overdragelse av aksjer er etter sitt innhold et privatrettslig forhold. Et slikt vedtak vil imidlertid også ha en offentligrettslig side. Det er de offentligrettslige sidene departementet vil vurdere og ta stilling til i vår behandling av lovlighetsklagen.

Departementets vurdering

Vurdering av vedtakets innhold

Departementet vil først vurdere om vedtaket har et lovlig innhold, jf. kommuneloven § 27-3 første ledd bokstav a

Inndelingsloven § 26 bestemmer blant annet at ved sammenslåing av fylkeskommuner skal det opprettes en fellesnemnd til å samordne og forberede sammenslåingen. Fellesnemnda blir satt sammen av representanter fra fylkestingene i alle fylkeskommunene som skal slå seg sammen. Loven legger begrenset med myndighet direkte til fellesnemnda, men av § 26 tredje ledd fremgår det at fellesnemnda skal ta hånd om det forberedende arbeidet med økonomiplanen og budsjettet for det første driftsåret etter at sammenslåingen er iverksatt. Videre skal fellesnemnda i sin virkeperiode gi uttalelse til departementet om årsbudsjettene og økonomiplanen for de fylkeskommunene saken gjelder. Andre arbeidsoppgaver og fullmakter til fellesnemnda blir, innenfor rammene i loven, fastsatt av fylkestingene, jf. § 26 fjerde ledd.

Det er altså økonomiplanen og budsjettet til nye Viken fylkeskommune som fellesnemnda har en lovpålagt oppgave å ta hånd om. Fellesnemnda har etter inndelingsloven § 26 ingen myndighet over økonomiplanen og budsjettet til Østfold fylkeskommune, eller øvrige vedtak som treffes i Østfold fylkeskommune. Vi viser for eksempel til følgende omtale i Prop. 109 L (2012–2013) side 8:

Fellesnemnda skal ikke ha innverknad på drifta i dei eksisterande kommunane. Det er dei valde kommunestyra dei einskilde kommunane som er ansvarlege for den daglege drifta i kommunane så lenge kommunane er sjølvstendige einingar.

Departementet viser videre til at klagerne anfører at inndelingsloven § 28 åpner for særskilt for kontroll av budsjettvedtak. Departementet påpeker at inndelingsloven § 28 gir en generell

hjemmel for departementet til å føre *lovlighetskontroll med budsjettvedtak* når det er satt i gang utredning om sammenslåing. Dette innebærer ikke en vurdering av om disposisjonene er hensiktsmessige. Selv om det i forarbeidene til bestemmelsen er pekt på at statlig kontroll i tiden før en sammenslåing kan hindre at den nye kommunen får sin handlefrihet svekket på grunn av ulike økonomiske disposisjoner, jf. Prop. 109 L (2012–2013) side 8, innebærer ikke inndelingsloven § 28 en rettslig skranke mot slike disposisjoner.

Departementet går så over til å vurdere anførselen om at vedtaket bryter med fellesnemndas vedtatte økonomiske handlingsregler for å begrense disposisjoner som vil vanskeliggjøre Vikens økonomi.

Utover den myndighet som legges til fellesnemnda i inndelingsloven § 26 tredje ledd, er det fylkestingene i fylkeskommunene som skal slås sammen som gir myndighet til fellesnemnda, og uenighet om hvilken myndighet som er lagt til fellesnemnda må løses av fylkeskommunene selv. En slik eventuell uenighet vil ikke kunne være gjenstand for en statlig lovlighetskontroll. Departementet tilføyer også at fellesnemnda *uansett* ikke har myndighet til rettslig å binde Østfold fylkesting, jf. det som er sagt ovenfor om fellesnemndas myndighet.

Departementet har også vurdert om vedtaket er i strid med kommunelovens økonomibestemmelser, men har ikke holdepunkter for å konkludere med at vedtaket er i strid med disse.

Departementet kan på grunnlag av sakens opplysninger ikke se at vedtaket har et innhold som er i strid med offentligrettslige regler, jf. kommuneloven § 27-3 første ledd a.

Vurdering av om vedtaket har blitt til på lovlig måte

Departementet går nå over til å vurdere om vedtaket har blitt til på lovlig måte, jf. kommuneloven § 27-3 bokstav c.

Det er i klagen vist til at hvis fellesnemndas regelverk skulle blitt overholdt, burde saken blitt behandlet av fellesnemnda etter vedtaket i fylkesutvalget 8. mai 2019.

Departementet legger til grunn at det her er tale om lokalt fastsatte saksbehandlingsregler. Om en fylkeskommune bryter en slik *lokal* saksbehandlingsregel, ligger utenfor det departementet kan prøve i en lovlighetskontroll.

På grunnlag av sakens opplysninger kan ikke departementet se at saksbehandlingen er i strid med saksbehandlingsregler fastsatt i lov. Departementet mener derfor at vedtaket har blitt til på lovlig måte, jf. kommuneloven § 27-3 bokstav c.

Konklusjon

Fylkestingets avgjørelse i sak 58/2019 er lovlig.

Departementets vedtak er endelig og kan ikke påklages.

Med hilsen

Siri Halvorsen (e.f.)
avdelingsdirektør

Erland Aamodt
utredningsleder

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer



DET KONGELIGE
OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENT

Advokatfirmaet Thommessen AS
Postboks 1484 Vika
0116 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

19/1481-

9. oktober 2019

Østfold Energi AS - søknad om fortsatt unntak fra konsesjonsbehandling og statlig forkjøpsrett samt aksjeervervskonsesjon

Innledning

Det vises til søknad av 28. august 2019 fra Advokatfirmaet Thommessen AS, på vegne av Østfold Energi AS (ØE), om bekreftelse på fortsatt unntak fra konsesjonsplikt og forkjøpsrett samt aksjeervervskonsesjon etter vannfallrettighetsloven.

Søknaden

ØE er eid av Østfold fylkeskommune (50 %) og 13 kommuner i Østfold fylke (samlet 50 %). I forbindelse med at Østfold fylkeskommune slås sammen med Akershus- og Buskerud fylkeskommune til nye Viken fylkeskommune, fattet fylkestinget i Østfold fylkeskommune 20. juni 2019 vedtak om å overføre deler av sin eierandel i ØE til de totalt 18 kommunene som i dag inngår i Østfold fylke.

Ifølge vedtaket skal 20 % av det totale antallet aksjer i ØE overføres vederlagsfritt til kommunene fordelt etter innbyggertall, hvorav 5 % overføres i løpet av 2019, mens 15 % overføres om 12 år. I tillegg gis kommunene en opsjon på å erverve ytterligere 5 % etter 12 år. Formålet med aksjeoverdragelsene er å beholde en betydelig del av eierskapet i ØE på kommunene i Østfold fylke når Østfold fylkeskommune blir del av nye Viken fylkeskommune.

ØE er tidligere meddelt unntak fra konsesjonsplikt og forkjøpsrett etter industrikonsesjonsloven § 1 fjerde ledd, nå vannfallrettighetsloven § 3 annet ledd, i forbindelse med tidligere omorganiseringer m.v.

De aksjeoverføringer som nå planlegges vil utløse disse vilkårene. Det bes i søknaden om at departementet bekrefter at vilkår i henhold til tidligere meddelte unntak fra konsesjonsplikt og forkjøpsrett ikke benyttes i forbindelse med kommunens erverv av 20 % av aksjene i ØE. ØE

Postadresse
Postboks 8148 Dep
0033 Oslo
postmottak@oed.dep.no

Kontoradresse
Akersgata 59
oed.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
977 161 630

Avdeling
Energi- og
vannressursavdelingen

Saksbehandler
Håvard Solberg
22 24 62 80

vil også etter overdragelsene være fullt ut eid av kommuner og fylkeskommune, og således 100 % offentlig eid.

Det følger av vannfallrettighetsloven § 23 første ledd første punktum at det kreves konsesjon ved overdragelse av aksjer eller rettigheter til aksjer som gjør at erververen blir innehaver av mer enn 20 % av samtlige aksjer i selskaper som har konsesjonspliktige rettigheter til vannfall. Konsesjonsplikt inntreer også ved enhver økning av eierandelen utover 20 %. I følge søknaden vil ingen av kommunene bli innehavere av mer enn 20 % av samtlige aksjer i ØE, og vannfallrettighetsloven § 23 første ledd kommer således ifølge søknaden ikke til anvendelse.

Etter vannfallrettighetsloven § 23 første ledd annet punktum kan det også inntre konsesjonsplikt der hvor to eller flere personer eller andre rettssubjekter enten i fellesskap eller hver for seg erverver aksjer eller rettigheter til aksjer som overstiger 20 % av samtlige aksjer i selskapet etter forutgående innbyrdes overenskomst. I søknaden er det vist til at det verken i lovforarbeidene eller rettspraksis er presisert nærmere hva som menes med begrepet, utover at man har ønsket å ramme omgåelsestilfellene. Dette følger blant annet av Ot.prp.nr. 61 (2007-2008).

Ettersom Østfold fylkeskommune planlegger å gjennomføre utdelingen ved å inngå separate og selvstendige avtaler med hver av kommunene, virker derfor ikke ervervet ifølge søknaden å være konsesjonspliktig etter vannfallrettighetsloven § 23 første ledd annet punktum. Det bes om at departementet bekrefter denne forståelsen. Dersom departementet er av den oppfatning av konsesjonsplikt utløses, bes det om at kommunen meddeles konsesjon etter vannfallrettighetsloven § 23 uten vilkår.

Departementets vurdering og vedtak

Om tidligere fastsatte vilkår for unntak fra konsesjonsbehandling og forkjøpsrett

Olje- og energidepartementet skal sikre at nasjonal styring og kontroll i forvaltningen av vannkraftressursene ivaretas gjennom vannfallrettighetsloven. Departementet er oppmerksom på at fremtidige salg av aksjer i selskap som har fått unntak etter vannfallrettighetsloven § 3 annet ledd eller tidligere gjeldende lovgivning, kan føre til at eierforholdene endres slik at de ikke lenger gjenspeiler de forhold som lå til grunn for å gi unntak.

I forbindelse med tidligere transaksjoner og konsesjonspliktige erverv, har departementet gitt unntak fra konsesjonsbehandling og forkjøpsrett til Østfold Energi AS med forbehold om at slik konsesjonsbehandling og forkjøpsrett kan iverksettes ved eventuelle fremtidige aksjeoverdragelser.

Departementet kan ikke se at de omsøkte ervervene gir grunnlag for å benytte tidligere fastsatte vilkår for de rettigheter som er omfattet av tidligere unntak fra konsesjonsplikt og forkjøpsrett meddelt selskapet.

Om ervervene av aksjer i Østfold Energi AS

Ved erverv av aksjer i et selskap med begrenset ansvar i et slikt antall at erververen blir innehaver av aksjer som representerer mer enn en femdel av samtlige aksjer i selskapet, kreves konsesjon såfremt selskapet direkte eller indirekte innehar eiendomsrett eller annen rettighet som erververen ikke kunne erverve uten konsesjon eller vedtak etter vannfallrettighetsloven, jf. vannfallrettighetsloven § 23 annet ledd.

Konsesjon er på samme måte nødvendig når to eller flere rettssubjekter enten i fellesskap eller hver for seg erverver aksjer i et selskap med begrenset ansvar i et antall som nevnt over, når ervervet har funnet sted etter forutgående innbyrdes overenskomst, jf. vannfallrettighetsloven § 23 første ledd annet punktum.

Kommunene i Østfold erverver samlet 20 % av aksjene i Østfold Energi AS. Aksjeervervet kommer i tillegg til eierandelen flertallet av kommunene allerede besitter i selskapet, slik at kommunenes samlede eierandel etter ervervet utgjør 70 % av aksjene. Advokatfirmaet Thommessen er av den oppfatning at kommunenes erverv må vurderes separat fordi det inngås egne og separate avtaler med hver enkelt kommune, slik at aksjeervervene ikke utløser konsesjonsplikt etter vannfallrettighetsloven § 23 første ledd annet punktum. Etter departementets syn er det i konsesjonsrettslig forstand grunnlag for å vurdere aksjeoverdragelsene samlet, slik at konsesjonsplikt etter § 23 første ledd annet punktum inntreffer. Departementet viser her til at overdragelsen av 20 % av aksjene i Østfold Energi AS til kommunene formentlig er gjort med det felles forutgående formål å beholde verdier og eierskap i kraftselskapet innad i fylket før fylkessammenslåingen. Etter departementets syn kan det ikke legges avgjørende vekt på argumentet om separate avtaler i seg selv.

I medhold av vannfallrettighetsloven § 23 første ledd annet punktum, gis kommunene i Østfold konsesjon for omsøkte erverv av 20 % av aksjene i Østfold Energi AS fra Østfold fylkeskommune, slik at kommunenes samlede eierandel i Østfold Energi AS er 70 %. Det settes ingen særskilte vilkår for konsesjonen.

Avslutning

Departementet presiserer at det i og med dette vedtaket ikke er gjort noen endringer i tidligere meddelte konsesjoner med tilhørende vilkår.

Med hilsen

Trond Ulven Ingvaldsen (e.f.)
avdelingsdirektør

Håvard Solberg
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi: NVE

FOLKETALL	01.jan	2019	2019
Østfold		297 520	Folketall %
0101 Halden		31 177	10,5 %
0104 Moss		32 726	11,0 %
0105 Sarpsborg		55 997	18,8 %
0106 Fredrikstad		81 772	27,5 %
0111 Hvaler		4 599	1,5 %
0118 Aremark		1 357	0,5 %
0119 Marker		3 592	1,2 %
0121 Rømskog		673	0,2 %
0122 Trøgstad		5 347	1,8 %
0123 Spydeberg		6 042	2,0 %
0124 Askim		15 865	5,3 %
0125 Eidsberg		11 424	3,8 %
0127 Skiptvet		3 797	1,3 %
0128 Rakkestad		8 230	2,8 %
0135 Råde		7 542	2,5 %
0136 Rygge		16 145	5,4 %
0137 Våler (Østf.)		5 593	1,9 %
0138 Hobøl		5 642	1,9 %
		297 520	100,0 %

<https://www.ssb.no/befolkning/statistikker/folkemengde/aar-per-1-januar>

Fylkestingets behandling:

Fylkestinget erklærte enstemmig representanten Tor Prøitz (H) som habil, jf. fvl. § 6, 1. ledd e).
Saksordfører: Ingen

Representanten Simen Nord (H) framsatte følgende forslag:

Østfold fylkeskommune beholder sitt eierskap i Østfold Energi for å sikre de viktige investeringene i skole og samferdsel vi står overfor.

Representanten Simen Nord (H) varslet framsetting av lovlighetsklage dersom hans forslag falt.
Votering:

Ved alternativ votering ble fylkesutvalgets innstilling vedtatt med 24 mot 11 stemmer avgitt for Simen Nord's forslag (H, MDG, V).

Fylkestingets vedtak 20.06.2019:

1. Østfold fylkeskommune inngår en avtale med kommunene i Østfold etter innbyggertall om å overdra 10%, av sin eierandel i Østfold Energi nå.
2. Østfold fylkeskommune inngår en avtale med eierkommunene i Østfold Energi om å overdra 40%, av dagens eierandel til kommunene i Østfold etter innbyggertall om 12 år. De siste 10 prosentene av disse blir gitt som en opsjon på kjøp.
3. Østfold/Viken fylkeskommune vil sitte igjen med 25 prosent av aksjene i Østfold Energi.
4. Det tas inn et nytt punkt i vedtektene der aksjonene overføres til kommunene i Østfold dersom det regionale nivået avvikles.
5. Dersom grensene til Viken fylkeskommune endres, skal det nye fylket Østfold blir en del av, få Viken fylkeskommunes aksjer i Østfold Energi.
6. Det innhentes juridisk bistand til å utarbeide en avtale med eierkommunene.
7. Med dette vedtaket anser fylkesutvalget at Østfold fylkeskommune har en økonomiplan i balanse og at alle vedtatte investeringer går som planlagt.

Følgende hadde ordet i saken: Simen Nord og Erik Skauen.

Fylkestingets vedtak 05.11.2019:

I tillegg til punktene vedtatt i sak 58/2019 legges følgende punkt inn i avtalen med kommunene om overføring av Østfold fylkeskommunes aksjer:

Dersom Viken fylkeskommune skulle bli oppløst etter Stortingsvalget i 2022 eller at slik oppløsningsprosess igangsettes senest 12 mnd før de siste eierandelene på 40% skulle vært overført, overføres ikke disse til kommunene.

Følgende hadde ordet i saken: Olav Moe (KrF), Agnes Bossum (Frp), Roar Lund (H).



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	128/19	28.11.2019
Kommunestyret	132/19	12.12.2019

Etablering av Østre Viken revisjonsselskap

Vedlegg

- 1 Til eierkommuner - sammenslåing kommunerevisjon med vedlegg

Denne saken framlegges av rådmannen basert på saksbehandling av representantskapet i Indre Østfold kommunerevisjon IKS (IØKR).

Saksopplysninger

Representantskapene i Indre Østfold kommunerevisjon IKS (IØKR) og Østfold kommunerevisjon IKS (ØKR) fattet 13.09.2019 vedtak om å slå sammen de interkommunale revisjonsselskapene, og har oversendt forslag til selskapsavtale for behandling i kommunene.

Styrene i Indre Østfold kommunerevisjon IKS (IØKR) og Østfold kommunerevisjon IKS (ØKR) vedtok i møter hhv. 24.04. og 07.05.2019 en intensjonsavtale om å slå sammen de to revisjonsselskapene og etablere Østre Viken kommunerevisjon IKS.

Målet med sammen slåingen er å få bedre ressursutnyttelse, gi større fleksibilitet og bedre mulighet for spesialisering. Det er et mål å bygge sterkere fagmiljø som kan tilby tjenestene eierne etterspør, med god kvalitet og til konkurransedyktige priser.

Deltakerne i selskapet er

Kommune- nr.	Kommune
3001	Halden
3002	Moss
3003	Sarpsborg
3004	Fredrikstad
3011	Hvaler
3012	Aremark
3013	Marker
3014	Indre Østfold
3015	Skiptvet
3016	Rakkestad
3017	Råde
3018	Våler (Østf.)

Det ble nedsatt en arbeidsgruppe for å belyse sammenslåingen. Arbeidsgruppen bestod av styreleder og fungerende daglig ledere i begge selskapene samt representanter for de ansatte. De ansatte i begge selskapene har uttalt seg positivt til sammenslåingen. Arbeidsgruppens rapport følger som vedlegg til saken.

Arbeidsgruppen har utarbeidet et forslag til selskapsavtale for det nye selskapet (vedlagt). I forslaget til selskapsavtale framgår det at ansvarsfordelingen mellom kommunene fordeles etter innbyggertall. Det foreslås at kommunene gis en stemme per påbegynt 10.000 innbyggere i representantskapet. Sammenslåingen medfører ikke nye kapitalinnskudd i selskapet. Driften av selskapet finansieres ved at deltakerkommunene betaler sin andel av pensjonspremien, og deretter betales det for bruk av timer på oppdraget for den enkelte kommune. Timeprisen settes til selvkost.

Representantskapene for IØKR og for ØKR fattet 13. september 2019 vedtak om å slå sammen de interkommunale revisjonsselskapene, og gikk inn for arbeidsgruppens forslag til selskapsavtale. Se vedlagte protokoller. For den enkelte deltaker er det kommunestyret selv som skal vedta avtalen.

Aktuelle planer, vedtak og dokumenter

- Forslag til selskapsavtale Østre Viken Kommunerevisjon IKS
- Protokoll til representantskapsmøte IØKR IKS 13.09.19
- Protokoll til representantskapsmøte ØKR IKS 13.09.19
- Rapport - Etablering av Østre Viken Kommunerevisjon (beslutningsgrunnlag)

Alternative løsningsmuligheter/politisk handlingsrom

Forelagte selskapsavtale inneholder følgende modeller knyttet til ansvar og innflytelse i selskapet:

- Eierandel etter innbyggertall. Aremark kommune har 0,5 % eierandel
- Stemmevekt i representantskapet er én stemme pr. påbegynt 10.000 innbyggere. Aremark kommune har 1 av 36 stemmer.
- Finansieringsmodell: Innbetaling av pensjonspremie etter eierandel og deretter etter bruk. Pensjonskostnaden utgjør om lag 10% av budsjett. Timeprisen settes til selvkost.

Den største forskjellen fra dagens avtale for IØKR er at hoveddelen av kostnadene fordeles etter bruk, og ikke etter innbyggertall. Eierandelen er fremdeles satt etter antall innbyggere, men med flere større kommuner blir det en jevnere fordeling av ansvaret overfor selskapet.

Endringene innfrir således langt på vei de forventninger Aremark har om samsvar mellom kostnader og bruk av tjenesten. I prinsippet ønsker Aremark kommune at uttak av tjenester skal være definerende for både årlig kostnad, ansvar og innflytelse. Uttak av revisjonstjenester er imidlertid en ustabil størrelse, som er krevende å legge til grunn for en gitt eierandel ved oppstarten av et nytt selskap. Dersom det over tid skulle vise seg å være store forskjeller mellom bruk av tjenesten og størrelsen på eierandelen, vil det være anledning til å drøfte revisjon av selskapsavtalen på et senere tidspunkt.

Det vesentlige nå er at alle de 12 eierkommunene må gjøre likelydende vedtak for at foreliggende avtale skal være gjeldende fra nyttår. Overføring av revisjonsoppdrag, som følger av en sammenslåing, utløser ikke plikt til å gjennomføre nyvalg av revisor for deltakerkommunene jf. gjeldende forskrift om revisjon i kommuner og fylkeskommuner § 18. NKRF (Norges Kommunerevisorforbund) har utviklet en prismodell med en norm på hva kommunene i landet betaler for revisjonstjenester. Selskapet har som mål å følge dette nivået. Et sterkere og bredere fagmiljø vil gjøre selskapet i bedre stand til å utvikle metodikk på nye områder, og til å kunne utvikle effektive løsninger ved bruk av tilgjengelig verktøy. Som rapporten sier vil teknologisk utvikling føre til at kommunenes styringssystemer og metode for datafangst vil endre karakter, noe som gjør at revisjonsmetodene må endres. Et større selskap vil kunne ha kompetanse til å gjøre bruk av nye verktøy på en måte som sikrer en relevant og effektiv revisjonsmetodikk.

Selskapet vil operere innenfor EØS-regelverkets bestemmelser om egenregi, og vil søke å utnytte muligheten til å selge tjenester til andre enn deltakerkommunene innenfor grensen på 20% av omsetningen. Basert på regnskapene for 2018 ligger omsetningen til andre enn deltakerkommunene for dagens selskaper på ca. 3%. Dette gir muligheter for økt oppdragsmengde, som både kan gi inntekt og stimulere til utvikling i selskapet. Ifølge rapporten se ut som at det nye selskapet får noe overkapasitet. Dette vil løses ved at ledige stillinger i dagens selskaper ikke blir besatt av faste tilsetninger, at stillinger innenfor regnskapsrevisjon anvendes i større grad innenfor forvaltningsrevisjon og at man utnytter handlingsrommet for å selge tjenester til andre enn deltakerkommunene.

Selv om sammenslåingen effektiviserer driften, er det kostnadsforskjeller mellom selskapene som påvirker effekten for kommunene i Indre Østfold. Mens IØKR har 975 000,- i brutto driftskostnader pr. årsverk, har ØKR nærmere 1,250 mill. pr. årsverk. Forskjellen er ikke direkte forklart i rapporten, men skriver seg sannsynligvis fra høyere lønninger og husleiekostnader.

Den direkte økonomiske effekten, som gjelder årlig innbetaling, påvirkes først og fremst av kostnadsfordelingsnøkkelen. I dagens avtale betaler Aremark 150.000,- pr år. i en grunnsum, resten fordeles etter innbyggertall. Totalkostnad for 2019 er da ca. 299.000,-.

I ny avtale fordeles pensjonskostnadene etter eierandel, resten etter bruk. Aremark sin andel av pensjonskostnadene utgjøre om lag 13000,- Med utgangspunkt i et bruttobudsjett på ca. 25,5 mill., vil totalkostnaden for Aremark komme opp i ca 110.500,- hvis man legger innbyggertall til grunn. Det er grunn til å anta at den variable delen blir høyere, da kostnaden er knyttet til timebruk/størrelse på kommunalt budsjett og ikke mot antall innbyggere.

Østre Viken Kommunerevisjon IKS etableres med en driftskapital tilsvarende ca. 1,5 måneders drift. Innskuddet foreslås fordelt etter den enkelte kommunes ansvarsandel, og dekkes ved bruk

av egenkapitalen i dagens selskaper. Dette vil utgjøre deltakerkommunenes innskudd i selskapet. Fondet i Indre Østfold Kommunerevisjon utgjør per 31. desember 2018 kr 4 002 098,-. I budsjett for 2019 er det lagt inn bruk av fond med 1 422 000,-. Eierne av IØKR skyter inn 723 200,- i det nye selskapet. Aremarks andel av dette er kr 16.000,-. Dersom budsjett for 2019 holdes, vil 1,8 mill. bli til fordeling mellom eierne etter oppløsning av selskapet.

Pensjonsforpliktelsene og reguleringspremiene fra dagens selskaper overføres til det nye selskapet, der ansvaret er fordelt etter kommunenes eierandeler i respektive selskaper. Forpliktelser og løpende pensjoner som inntreer etter sammenslåing, fordeles etter eierandelen i det nye selskapet.

Vurdering

Etablering av et større revisjonsselskap vurderes å gi ønskede effekter på både faglig og økonomisk plan. Betingelsene som angår eiernes forpliktelse og innflytelse er betydelig mer tilfredsstillende enn for dagens avtale.

De foreslåtte rammene for det nye selskapet følger opp forventningen om reduksjon av kostnader til revisjonstjenester. Rådmannen ser det som en fordel å inngå i et selskap som eies av flere kommuner, da revisjonen må ha innsikt i og forstå ulikhetene i kontrollapparatet for store og små kommuner.

Alternativ løsning: En alternativ løsning ville være å anskaffe revisjonstjenesten gjennom en offentlig tilbudsprosess der både private og offentlig eide revisjonsselskaper kan konkurrere på like vilkår. En mulighet i den forbindelse ville være å be om tilbud på forvaltningsrevisjonstjenesten og regnskapsrevisjonstjenesten hver for seg. Et slik alternativ ville for Aremark være mest aktuelt dersom flere kommuner gikk sammen om en slik tilbudsprosess. Således vurderes dette alternativet mindre aktuelt på kort sikt.

Folkehelse

Rådmannens innstilling

- Indre Østfold Kommunerevisjon IKS, org. nr. 984045840, oppløses.
- Selskapsavtalen for Østre Viken kommunerevisjon IKS vedtas.

Behandling i Formannskap - 28.11.2019

Rådmannens innstilling

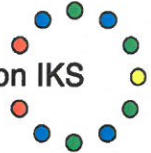
- Indre Østfold Kommunerevisjon IKS, org. nr. 984045840, oppløses.
- Selskapsavtalen for Østre Viken kommunerevisjon IKS vedtas.

Votering

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

- Indre Østfold Kommunerevisjon IKS, org. nr. 984045840, oppløses.
- Selskapsavtalen for Østre Viken kommunerevisjon IKS vedtas.



Til alle våre eierkommuner
v/ Rådmannen

Deres referanse	Vår referanse	Klassering	Dato
	2019/298-50-197188/2019-UNTO	033	30.09.2019

Sammenslåing av Indre Østfold kommunerevisjon IKS og Østfold kommunerevisjon IKS

Representantskapene i Indre Østfold kommunerevisjon IKS og Østfold Kommunerevisjon IKS anbefaler at selskapene slås sammen og får navnet Østre Viken Kommunerevisjon IKS. Administrasjonen i begge selskaper har laget et forslag til saksframlegg for kommunestyrene med forslag til vedtak.

Oversender herved protokoll fra representantskapsmøte 13.08.19, og tilhørende vedlegg, vedrørende sammenslåing av Indre Østfold kommunerevisjon IKS og Østfold kommunerevisjon IKS.

Dette ønskes behandlet i **førstkommende** kommunestyret.

Med hilsen

Agnete Østby
Konst.distriktsrevisor

Vedlegg:

- 1 Oversendelsesbrev
- 2 Sak til kommunestyrene
- 3 Selskapsavtale Østre Viken kommunerevisjon IKS
- 4 Protokoll representantskapsmøte ØKR IKS
- 5 Rapport - etablering av Østre Viken kommunerevisjon

Indre Østfold Kommunerevisjon IKS

Adresse: Industriveien. 6, 1890 Rakkestad Tlf.: 69 22 31 10
E-post: iokr@fredrikstad.kommune.no
Webadresse: www.iokr.no
Bankkontonr.: 1050 13 47294 Organisasjonsnr.: 984 045 840 MVA

Saksnr.: 2019/298
Dokumentnr.: 36
Løpenr.: 167076/2019
Klassering: 033
Saksbehandler: Pavel Makarov

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
--------------	----------	----------------

Sammenslåingsprosess, utredningsrapport og selskapsavtale - foreløpig behandling

Distriktsrevisors innstilling

Distriktsrevisor anbefaler styret i IØKR IKS å fatte følgende vedtak:

Saken legges frem uten innstilling.

Rakkestad, 19.08.2019

Pavel Makarov
Konst. distriktsrevisor

Styre Indre Østfold kommunerevisjons behandling 21.08.2019:

Styreleder orienterte om fremdrift angående sammenslåingsprosess med ØKR.

Utredningsrapport ble diskutert.

Forslag til selskapsavtalen ble diskutert.

Det ble informert kort fra administrasjonen om kontormøte som hadde vært med alle ansatte mandag 19.8. Det skal avholdes oppfølgingsmøte fredag 23.8.2019 og styret skal få endelig tilbakemelding i etterkant av dette møte.

Styre Indre Østfold kommunerevisjons vedtak/innstilling 21.08.2019:

Enstemmighet i styret om å vedta forslag til selskapsavtale og utredningsrapport. Det er en foreløpig godkjenning. Endelig vedtak fattes etter ansattes møte 23.8 per epost. Om behov er det satt av tid til styremøte for å behandle tilbakemelding fra ansatte onsdag 28.8.2019.

Representantskap Indre Østfold kommunerevisjons behandling 13.09.2019:

1. Representantskapet Indre Østfold Kommunerevisjon IKS, org. nr. 984045840, foreslår en sammenslåing med Østfold kommunerevisjon IKS, org.nr. 987952423 med virkning fom 01.01.2020. Selskapet viderefører

organisasjonsnummeret til Østfold kommunerevisjon IKS, men navnet endres til Østre Viken kommunerevisjon IKS.

2. Selskapsavtalen for Østre Viken kommunerevisjon IKS foreslås vedtatt. Diskusjon angående om Rømskog skal vedta selskapsavtalen siden de har meldt seg ut. Styreleder undersøker dette og sender epost til Rådmann.
3. Indre Østfold Kommunerevisjon IKS foreslås nedlagt.
4. Som medlemmer i avviklingsstyret foreslås nåværende styre og at det tiltrer når det er fattet positivt vedtak i alle involverte kommunestyre.
5. Som valgkomite i Østre Viken kommunerevisjon IKS forslår representantskapsleder i Østfold:
Saxe Frøshaug - leder – Indre Østfold
Reidar Kaabbel - Våler
Jon-Ivar Nygård - Fredrikstad
Anne Grethe Larsen - Skiptvet
Hanne Tollerud - Moss

Representantskap Indre Østfold kommunerevisjons vedtak/innstilling 13.09.2019:

1. Fremlagt forslag om sammenslåing og endring vedtas.
2. Selskapsavtalen enstemmig vedtatt.
3. IØKR IKS vedtas nedlagt.
4. Som styremedlemmer i avviklingsstyret ble følgende valgt: nåværende styre velges som avviklingsstyret og tiltrer når det er fattet positivt vedtak i alle involverte kommunestyre.
5. Som valgkomite for Østre Viken kommunerevisjon IKS ble følgende valgt:
Saxe Frøshaug - leder – Indre Østfold
Reidar Kaabbel - Våler
Jon-Ivar Nygård - Fredrikstad
Anne Grethe Larsen - Skiptvet
Hanne Tollerud - Moss

Vedlegg

Vedlegg:

- 1 Rapport - etablering av Østre Viken kommunerevisjon
- 2 Selskapsavtale - forslag

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

Saksopplysninger

Utredningsrapport og selskapsavtale som ble utarbeidet av prosjektgruppe ble mottatt av ansatte fredag 16.08.19. Det ble gjennomgått og diskutert av ansatte på kontormøte den 19. august 2019.

Ansatte i selskapet ønsker å få litt mer tid for å kunne komme med spørsmål / kommentarer.

Vedlegg 1

Østre Viken Kommunerevisjon IKS

Indre Østfold Kommunerevisjon IKS og Østfold Kommunerevisjon IKS slår seg sammen

Representantskapene i Indre Østfold kommunerevisjon IKS og Østfold Kommunerevisjon IKS anbefaler at selskapene slås sammen og får navnet Østre Viken Kommunerevisjon IKS. Grunnlaget for forslaget framgår av vedlagte utredning.

Vedlagt følger også vedtakene i representantskapene.

For at sammenslåingen skal gjennomføres, må alle eierkommunene i de 2 revisjonene vedta selskapsavtalen slik representantskapene anbefaler. Selskapsavtale for Østre Viken Kommunerevisjon IKS følger vedlagt.

Administrasjonen i begge selskaper har laget et forslag til saksframlegg for kommunestyrene med forslag til vedtak.

Representantskapene ønsker å etablere Østre Viken kommunerevisjon IKS fra 1. januar 2020 og ber derfor om raskest mulig behandling i den enkelte kommune.

Lov om IKS krever at alle vedtak om endringer i IKS-selskaper må være likelydende i alle eierkommuner i hvert selskap.

Representantskapet i Indre Østfold Kommunerevisjon IKS ber derfor alle sine eierkommuner om å vedta følgende:

Indre Østfold Kommunerevisjon IKS, org. nr. 984045840, oppløses.

Selskapsavtalen for Østre Viken kommunerevisjon IKS vedtas.

Representantskapet i Østfold Kommunerevisjon IKS ber alle sine eierkommuner om å fatte følgende vedtak:

Selskapsavtalen for Østre Viken kommunerevisjon vedtas.

Dersom kommunen har behov for avklaringer under sin behandling, kan følgende personer kontaktes:

Styreleder i IØKR IKS Kjell Eivind Solberg, tlf. 918 93 066, mail: kjell.e.solberg@gmail.com

Daglig leder i Østfold kommunerevisjon IKS Jolanta Betker,

tlf 414 07 952, mail: jolb@fredrikstad.kommune.no

Personene over ønsker å være til stede når formannskap/kommunestyrene behandler saken og ber om å bli orientert om tidspunktene for behandlingen.

Daglig leder i ØKR IKS

Distriktsrevisor i IØKR IKS

Vedlegg 2

Sammenslåing av Indre Østfold Kommunerevisjon IKS og Østfold kommunerevisjon IKS

Representantskapene i Indre Østfold Kommunerevisjon IKS (IØKR) og Østfold kommunerevisjon IKS (ØKR) fattet 13.09.2019 følgende vedtak:

Se vedlagte protokoller.

Målet med sammenslåingen er å få bedre ressursutnyttelse, gi større fleksibilitet og bedre mulighet for spesialisering. Det er et mål å bygge sterkere fagmiljø som kan tilby de tjenestene eierne etterspør, med god kvalitet og til konkurransedyktige priser.

Styrene for de to selskapene nedsatte en arbeidsgruppe for å belyse selskaps sammenslåingen. Arbeidsgruppen besto av styreleder i de to selskapene, sammen med selskapenes fungerende daglige ledere og representanter for de ansatte. Arbeidsgruppens rapport følger som vedlegg til saken.

Arbeidsgruppen har også laget forslag til selskapsavtale for det nye selskapet. I forslag til selskapsavtale framgår det at ansvarsfordelingen mellom kommunene fordeles etter innbyggertall. Det foreslås at kommunene gis en stemme per påbegynt 10.000 innbyggere (inntil 10.000 innbyggere gis 1 stemme, 10.000-20.000 innbyggere 2 stemmer osv.) i eierorganet, representantskapet. Sammenslåingen medfører ikke nye kapitalinnskudd i selskapet.

Driften av selskapet finansieres ved at deltakerkommunene betaler sin andel av pensjonspremien, og deretter betales det for bruk av timer på oppdraget for den enkelte kommune. Timeprisen settes til selvkost.

For øvrig vises det til vedlagte forslag til selskapsavtale. Avtaleteksten er vedtatt i selskapenes representantskapsmøter 13.09.2019.

De ansatte i begge selskapene har uttalt seg positivt til sammenslåingen.

For de enkelte deltakere skal kommunestyret selv vedta avtalen.

Forslag til vedtak i deltakerkommunene i Indre Østfold Kommunerevisjon IKS:

Indre Østfold Kommunerevisjon IKS, org. nr. 984045840, oppløses.

Selskapsavtalen for Østre Viken kommunerevisjon IKS vedtas.

Forslag til vedtak i deltakerkommunene i Østfold kommunerevisjon IKS:

Selskapsavtalen for Østre Viken kommunerevisjon vedtas.

Østre Viken kommunerevisjon IKS

Selskapsavtale

Vedtatt i representantskapet 13.09.2019

INNHold

Kapittel I. Selskapsinformasjon	2
1.1. Selskapets navn.....	2
1.2. Deltakere i selskapet	2
1.3. Selskapets hovedkontor.....	2
1.4. Selskapets formål	2
Kapittel II. Ansvar og finansiering	3
2.1. Eierandel og deltakeransvar.....	3
2.2. Innskuddsplikt	4
2.3. Finansieringsmodell	4
Kapittel III. Styringsstruktur	5
3.1. Representantskapet	5
3.2. Representantskapets oppgaver	6
3.3. Styret.....	7
3.4. Styrets oppgaver	7
3.5. Valgkomité	8
3.6. Daglig leder	8
Kapittel IV. Forvaltning.....	9
4.1. Selskapets representasjon	9
4.2. Regnskapsføring og revisjon	9
4.3. Budsjett og regnskap.....	9
4.4. Låneopptak.....	9
4.5. Godtgjørelse til representanter i styrende organer	10
4.6. Ansettelsesvilkår	10
Kapittel V. Om selskapsavtalen.....	10
5.1. Endring av selskapsavtalen	10
5.2. Utvidelse av selskapet.....	10
5.3. Uttreden fra selskapet	10
5.4. Oppløsning av selskapet.....	11
5.5. Voldgift.....	11
5.6. Andre bestemmelser.....	11
5.7. Ikrafttreden	12

KAPITTEL I. SELSKAPSFORSKJON

1.1. SELSKAPETS NAVN

Østre Viken kommunerevisjon IKS er et interkommunalt selskap, opprettet med hjemmel i lov om interkommunale selskaper, lov av 29. januar 1999 nr. 6 (IKS-loven). Selskapet er et selvstendig rettssubjekt registrert i Foretaksregisteret.

1.2. DELTAKERE I SELSKAPET

Deltakerne i selskapet er

Kommune- nr.	Kommune
3001	Halden
3002	Moss
3003	Sarpsborg
3004	Fredrikstad
3011	Hvaler
3012	Aremark
3013	Marker
3014	Indre Østfold
3015	Skiptvet
3016	Rakkestad
3017	Råde
3018	Våler (Østf.)

1.3. SELSKAPETS HOVEDKONTOR

Selskapets hovedkontor er i Fredrikstad kommune.

1.4. SELSKAPETS FORMÅL

Selskapet skal utføre revisjon av de deltakende kommuner i henhold til kommuneloven med tilhørende forskrifter om revisjon og kontrollutvalg.

I tillegg revideres fond¹, legater² og interkommunale selskaper³ som kommunene er medeiere i.

Selskapet utfører også andre tjenester, så langt det er forenlig med kompetansen i selskapet og dets oppgaver som revisor.

Selskapet skal i hovedsak tilby tjenester til sine eiere. Selskapet kan også tilby tjenester til andre dersom det er formålstjenlig og innenfor konkurranseregelverkets praksis om utvidet egenregi.

Selskapet har ikke erverv som formål.

KAPITTEL II. ANSVAR OG FINANSIERING

2.1. EIERANDEL OG DELTAKERANSVAR

Deltakerkommunenes eierandel er basert på Innbyggertallet per 01.01.2019.

Kommune	Andel i %
Halden	10,5 %
Moss	16,5 %
Sarpsborg	18,9 %
Fredrikstad	27,5 %
Hvaler	1,5 %
Aremark	0,5 %
Marker	1,2 %
Indre Østfold	14,9 %
Skiptvet	1,3 %
Rakkestad	2,8 %
Råde	2,5 %
Våler	1,9 %
Sum	100,00 %

Nye deltakere godkjennes av kommunestyrene, og nye eierandeler beregnes.

¹ Stiftelsesloven

² Stiftelsesloven

³ Lov om interkommunale selskaper

2.2. INNSKUDDSPLIKT

Egenkapital per 31.12.2019 fra Indre Østfold Kommunerevisjon IKS og Østfold kommunerevisjon IKS videreføres i selskapet som innskutt egenkapital. For øvrig gjør ikke deltakerne innskudd i selskapet.

Kommune	Beløp
Halden	336 000
Moss	528 000
Sarpsborg	604 800
Fredrikstad	880 000
Hvaler	48 000
Aremark	16 000
Marker	38 400
Indre Østfold	476 800
Skiptvet	41 600
Rakkestad	89 600
Råde	80 000
Våler	60 800
Sum	3 200 000

2.3. FINANSIERINGSMODELL

Deltakerkommuner betaler sin andel av pensjonspremien det enkelte år. Andelen beregnes etter folketall. For øvrig fakturerer selskapet for leverte tjenester til den enkelte kommune ut fra reelt medgåtte ressurser på det enkelte oppdrag. Selskapet skal operere med en timesats som gjør at selskapet over tid ikke er egnet til å gå med overskudd (selvkostprinsipp).

For oppdrag hos andre enn deltakerkommunene avtales honorarer med den enkelte oppdragsgiver.

Deltakerne skal innbetale kalkulert pris for det enkelte år, fordelt på 4 terminer. Betalingen skjer hhv. 1. januar, 1. april, 1. juli og 1. oktober. Det foretas årlig avregning for hver kommune.

KAPITTEL III. STYRINGSSTRUKTUR

3.1. REPRESENTANTSKAPET

Representantskapet er selskapets øverste myndighet.

Representantskapet består av én representant fra hver kommune som til sammen utgjør selskapets øverste organ. Vedkommende kommunestyre velger selv sin representant med personlige varamedlem. Funksjonstiden følger kommunestyreperioden.

Representantskapet velger selv leder og nestleder.

Representantskapet følger IKS-lovens bestemmelser for innkalling og saksbehandling.

Representantskapet er vedtaksdyktig når minst 2/3 av eierkommunene og som representerer minst 50 % av stemmene er til stede. Som representantskapets beslutning gjelder flertallsavgjørelse. Ved stemmelikhet er møtelederens stemme avgjørende.

Hver deltakerkommune får en stemme per påbegynt 10.000 innbyggere basert på antall innbyggere per 01.01.2019

Dette gir følgende stemmefordeling:

Kommune	Innbyggere	Stemmer
Halden	31 177	4
Moss	48 871	5
Sarpsborg	55 997	6
Fredrikstad	81 772	9
Hvaler	4 599	1
Aremark	1 357	1
Marker	3 592	1
Indre Østfold	44 320	5
Skiptvet	3 797	1
Rakkestad	8 230	1
Råde	7 542	1
Våler	5 593	1
Sum	296 847	36

Styreleder og daglig leder har plikt til å møte i representantskapet.

3.2. REPRESENTANTSKAPETS OPPGAVER

Representantskapet trer sammen minst 2 ganger årlig, etter at revidert regnskap foreligger, og når grunnlaget for kommende budsjetttrammer er klart.

Innkalling til representantskapsmøte skal skje skriftlig og minst fire (4) uker før møtet. Innkallingen skal inneholde saksliste.

Representantskapsmøtet behandler:

- Årsmelding og regnskap
- Disponering av driftsresultatet
- Handlings- og økonomiplan og årsbudsjett
- Fastsettelse av selskapets strategi
- Valg av revisor
- Valg av styre etter forslag fra valgkomiteen
- Godtgjøring til styret
- Valg av valgkomité og komitéens leder
- Andre saker som i henhold til lovgivningen skal avgjøres av representantskapet
- Andre saker som er forberedt ved innkallingen

Møteleder skal sørge for at det føres protokoll fra møtene. Protokollen underskrives av møteleder og to av representantskapets medlemmer som velges ved møtets begynnelse.

Representantskapet kan selv vedta deltakelse i annet interkommunalt selskap innenfor sitt formål og ansvarsområde. Kjøp av aksjer i andre selskaper avgjøres av representantskapet.

Representantskapets leder kan på eget initiativ, eller dersom to styremedlemmer eller minst en av deltakerne ber om det, kalle inn til representantskapsmøte med kortere frist, minimum to (2) uker, i de tilfeller dette er påtrengende nødvendig.

Daglig leder og styres leder har møteplikt og talerett i representantskapet. Alle styremedlemmer har møte- og talerett.

3.3. STYRET

Styret skal ha sju (7) medlemmer, seks (6) numerisk valgte varamedlemmer og ett varamedlem valgt av de ansatte. Seks (6) styremedlemmer med varamedlemmer velges av representantskapet, og ett styremedlem med varamedlem velges av de ansatte. Styremedlemmene velges for 2 år av gangen. Daglig leder eller representantskapsmedlem kan ikke være medlem av styret. Representantskapet velger styrets leder og nestleder.

Styret følger IKS-lovens §§ 11 og 12 for innkalling og saksbehandling.

Styret er beslutningsdyktig når minst 4 medlemmer er til stede, herunder enten leder eller nestleder.

Hvert styremedlem har en stemme, og som styrets beslutning gjelder flertallsavgjørelse. Ved stemmelikhet er møtelederens stemme avgjørende. Har styret kun fire stemmeberettigede medlemmer kreves enstemmighet for å treffe gyldig vedtak.

Daglig leder har rett og plikt til å være til stede, med tale- og forslagsrett, på styremøtene.

Daglig leder og daglig leders stedfortreder kan ikke representere de ansatte i styret.

3.4. STYRETS OPPGAVER

Styret skal sørge for at:

- selskapet drives i tråd med eiers formål og selskapets styringsdokumenter, og innenfor vedtatte budsjetter
- representantskapets vedtak og retningslinjer gjennomføres og etterfølges
- selskapet er organisert på en slik måte at virksomheten drives mest mulig kostnadseffektivt
- selskapets regnskapsføring og formuesforvaltning er gjenstand for betryggende kontroll

Styret ansetter daglig leder for selskapet, og fastsetter de retningslinjer som daglig leder skal følge. Styret fører tilsyn med daglig leders ledelse av virksomheten.

Styret fastsetter ordninger for lønnsforhandlinger.

3.5. VALGKOMITÉ

Selskapet skal ha en valgkomité på fem medlemmer. Representantskapet velger komitéens leder og medlemmer.

Valgkomitéen skal settes sammen slik at hensynet til eierfellesskapets interesser blir ivaretatt. Flertallet skal være uavhengig av styret og øvrige ledende ansatte. Daglig leder eller andre ledende ansatte kan ikke være medlem av komitéen.

Valgkomitéen foreslår kandidater til styret.

Valgkomitéens funksjonstid er to år.

3.6 DAGLIG LEDER

Daglig leder forestår den daglige ledelsen av selskapets drift, og har ansvar for at de pålegg og retningslinjer som gis av styret følges opp.

Daglig leder er sekretær for styret og har ansvar for at de saker som legges frem til behandling er forsvarlig utredet. Daglig leder er også sekretær for representantskapet.

Daglig leder rapporterer til styret og skal holde styret orientert om alle forhold av betydning for virksomheten.

Daglig leder forestår den daglige personalforvaltning etter styrets nærmere retningslinjer.

Saker av uvanlig art eller av stor betydning for selskapet inngår som hovedregel ikke i den daglige ledelse. Slike saker kan daglig leder bare avgjøre når styret i den enkelte sak har gitt daglig leder myndighet til det, eller når styrets beslutning ikke kan avvendes uten vesentlig ulempe for selskapet. Styret skal i så fall snarest mulig underrettes om saken.

Daglig leder anviser selskapets utgifter. Utgifter til daglig leder personlig eller i saker hvor det foreligger inhabilitet anvises av styrets leder.

Daglig leders fullmakter fastsettes i egen instruks for daglig leder.

KAPITTEL IV. FORVALTNING

4.1. SELSKAPETS REPRESENTASJON

Styret representerer selskapet utad og tegner dets firma.

Styret kan beslutte at daglig leder sammen med ett styremedlem kan tegne dets firma.

Daglig leder representerer selskapet utad i saker som faller inn under dennes myndighet.

4.2. REGNSKAPSFØRING OG REVISJON

Selskapets regnskaper avlegges etter de til enhver tid gjeldende kommunale regnskapsprinsipper.

Det skal inngås avtale med kommunal revisor, registrert revisor eller statsautorisert revisor om revisjon av Østre Viken kommunerevisjon IKS sine regnskaper.

Avtalen skal godkjennes av representantskapet.

4.3. BUDSJETT OG REGNSKAP

Representantskapet skal behandle selskapets regnskap og budsjett i tråd med *"Forskrift om årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for interkommunale selskaper"* fastsatt av Kommunal- og regionaldepartementet.

Styrets forslag til økonomiplan og budsjett skal behandles av representantskapet innen

1. oktober før budsjettåret.

4.4. LÅNEOPPTAK

Låneopptak skal godkjennes av representantskapet.

4.5. GODTGJØRELSE TIL REPRESENTANTER I STYRENDE ORGANER

Representantskapet fastsetter godtgjørelse til styret og styreleder.

4.6. ANSETTELSESVILKÅR

Styret har arbeidsgiveransvaret for de som til enhver tid er ansatt i selskapet.

Selskapet følger Hovedtariffavtalen for konkurranseutsatte bedrifter og avtaleverket for øvrig, som er fremforhandlet mellom partene i arbeidslivet. Selskapet er medlem av arbeidsgiverorganisasjonen KS-bedrift.

De ansatte skal sikres pensjon i tråd med bestemmelser for kommunal sektor. Selskapet er medlem av pensjonsordningen i KLP.

KAPITTEL V. OM SELSKAPSAVTALEN

5.1. ENDRING AV SELSKAPSAVTALEN

Endringer i selskapsavtalen krever tilslutning av eierne gjennom likelydende vedtak i de respektive kommunestyre/bystyre.

5.2. UTVIDELSE AV SELSKAPET

Selskapet kan bare utvides ved enstemmig beslutning av eierne. Det samme gjelder for sammenslutning med annet selskap.

5.3. UTTREDEN FRA SELSKAPET

En deltaker kan med 1 års skriftlig varsel si opp sitt deltakerforhold. Uttreden reguleres av IKS-lovens § 30.

Ved uttreden skal ansvar for selskapets pensjonsforpliktelser dekkes etter følgende prinsipper:

1. Pensjonsforpliktelser for ansatte i selskapet på uttredelsestidspunkt baseres på eierandel i selskapet.
2. Forpliktelser for oppsatte og løpende pensjoner i selskapet som har inntrådt etter etableringstidspunkt, 01.01.2020, baseres på eierandel i selskapet.
3. Forpliktelser for oppsatte og løpende pensjoner som er overført fra de tidligere selskapene, Indre Østfold Kommunerevisjon IKS (org.nr. 984 045 840) og Østfold kommunerevisjon IKS (org.nr. 987 952 423), fordeles på deltakerne i hhv. Indre Østfold Kommunerevisjon IKS og Østfold kommunerevisjon IKS basert på eierandel i de respektive selskapene per 31.12.2019.

Alle beregninger gjøres på grunnlag av de prinsipper som benyttes av Pensjonskontoret i «*Overføringsavtalens sikringsordning*». Ved endringer i pensjonslovgivning eller pensjonsordninger skal disse prinsippene for fordeling av de historiske pensjonsforpliktelsene fortsatt gjelde for deltakerne i selskapet.

5.4. OPPLØSNING AV SELSKAPET

En eventuell oppløsning av selskapet følger IKS-lovens § 32 om oppløsning.

Ved oppløsning fordeler eierkommunene selskapets eiendeler, og er forholdsmessig ansvarlig for andel av selskapets forpliktelser i samsvar med eierandel.

Ved oppløsning av selskapet beregnes pensjonsforpliktelsene på samme måte som angitt ved uttreden fra selskapet, jf. avtalens pkt. 5.3.

5.5. VOLDGIFT

Eventuell tvist om forståelsen av selskapsavtalen og om fordeling av utgifter eller i forbindelse med det økonomiske oppgjøret etter oppløsning, avgjøres endelig av en voldgiftsnemnd på tre medlemmer som oppnevnes av fylkesmannen, om ikke annen ordning følger av lov eller forskrift.

5.6. ANDRE BESTEMMELSER

For selskapet gjelder den til enhver tid gjeldende lov om interkommunale selskaper.

I tillegg til selskapsavtalen danner eierstrategien selskapets styringsdokumenter.

Selskapsavtalen signeres i 13 eksemplarer, hvorav eierne beholder ett eksemplar hver og ett eksemplar beholdes av selskapet.

5.7. IKRAFTTREDEN

Denne selskapsavtalen trer i kraft fra og med 01.01.2020.

Kommune	Vedtatt i kommunestyre	Ordførers underskrift
Halden		
Moss		
Sarpsborg		
Fredrikstad		
Hvaler		
Aremark		
Marker		
Indre Østfold		
Skiptvet		
Rakkestad		
Råde		
Våler		



Protokoll

Representantskapsmøte 4/19

Onsdag 13. september kl 13.00

Rolvsøy ØKRs lokaler

Representantskapsmedlem	Eier	Deltatt	Varamedlem som deltok
Sindre Martinsen - Evje(leder)	Sarpsborg	X	
Jon-Ivar Nygård	Fredrikstad	X	
Rene Rafsol	Råde	F	
Hanne Tollerud (nestleder)	Moss	F	Benedicte Lund
Tor Edquist	Halden	F	Jan-Erik Erichsen
Inger Lise - Skartlien	Rygge	F	Finn-Erik Blakstad
Eivind Norman Borge	Hvaler	X	

Antall stemmeberettigede deltagere: 6 av 7

Fra styret deltok: Styreleder Anne - Gro Pedersen
Styremedlem Terje Beck

Fra administrasjonen deltok: Jolanta Betker, konstituert daglig leder
Konsulent Ole Kristian Ragndokken til sak 23/19

Sak nr	Beskrivelse
19/19	Godkjenne innkallingen og dagsorden
	Vedtak: Det var ingen merknader til innkalling og dagsorden. Enstemmig godkjent.

- 20/19 Valg av to representanter til å underskrive protokollen
- Vedtak:** Jon-Ivar Nygård og Benedicte Lund ble valgt til å underskrive protokollen sammen med representantskapsleder Sindre Martinsen-Evje.
- 21/19 Godkjenne protokoll fra møte 05.06.2019
- Vedtak:** Protokoll fra møte 05.06.2019 ble enstemmig godkjent.
- 22/19 Endring selskapsavtale
- Nye Moss vil videreføre avtalen med Østfold kommunerevisjon IKS. Sammenslåingen av Moss og Rygge kommuner fører til endringer i selskapsavtalen. Daglig leder har utarbeidet forslag til ny selskapsavtale. Det er foretatt flere endringer, men hovedendringen gjelder angivelse av deltakere/navn, og eierandel/brøk.
- Endring av selskapsavtale ble behandlet av styre i sak 23/19.
- Styrets vedtak: Styret ber konstituert daglig leder endre forslaget til selskapsavtalen slik at det kun er forhold som gjelder sammenslåing som blir endret. Styret ber også at konstituert daglig leder undersøker formaliteter vedrørende bystyrets behandling av ny selskapsavtale, også med tanke på selskapets sammenslåing med Indre Østfold kommunerevisjon.
- Vedtak:** Representantskapet ber konstituert daglig leder undersøker formaliteter vedrørende bystyrets behandling av ny selskapsavtale, også med tanke på selskapets sammenslåing med Indre Østfold kommunerevisjon
- 23/19 Etablering av Østre Viken kommunerevisjon
- Styrene i Indre Østfold Kommunerevisjon IKS (IØKR) og Østfold kommunerevisjon IKS (ØKR) vedtok i møter hhv. 24.04.2019 og 07.05.2019 en intensjonsavtale om å slå sammen de to revisjonsselskapene og etablere Østre Viken kommunerevisjon.
- Det ble nedsatt en prosjektgruppe til å skrive en utredning om etablering av selskapet. Prosjektgruppens rapport og forslag til selskapsavtale følger vedlagt.
- Prosjektgruppen anbefaler å slå sammen selskapene Indre Østfold Kommunerevisjon IKS og Østfold kommunerevisjon IKS til Østre Viken kommunerevisjon IKS. Selskapet viderefører organisasjonsnummeret til Østfold kommunerevisjon IKS
- Målet med sammenslåingen er å få bedre ressursutnyttelse, gi større fleksibilitet og bedre mulighet for spesialisering. Et av målene er å bygge

sterkere fagmiljø som kan tilby de tjenestene eierne etterspør, med god kvalitet og til konkurransedyktige priser.

Prosjektgruppens rapport med forslag til selskapsavtale ble oversendt styrene i de to selskapene, og til de ansatte.

Ansatte i Østfold kommunerevisjon IKS har oversendt følgende uttalelse 28.08.2019:

«Ansatte er positive til sammenslåingsprosessen, samt den utredningsrapporten og selskapsavtalen som foreligger. Ansatte oppfatter at det i det nye selskapet kan komme omstillingsprosesser, da er det viktig at ansatte sikres reell medvirkning i alle relevante prosesser.»

Vedtak: Representantskapet for Østfold kommunerevisjon IKS, org.nr. 987 952 423, foreslår en sammenslåing med Indre Østfold Kommunerevisjon IKS, org.nr. 984 045 840. Selskapet viderefører organisasjonsnummeret til Østfold kommunerevisjon IKS, men navnet endres til Østre Viken kommunerevisjon IKS.

Forslag til ny selskapsavtale vedtas.

Som valgkomite i Østre Viken kommunerevisjon IKS velges:

Ordfører Saxse Frøshaug- leder,

Ordfører i Fredrikstad Jon- Ivar Nygård

Ordfører i Moss Hanne Tollerud

Ordfører i Skiptvet Anne Greth Larsen

Ordfører i Våler Reidar Kobbel

24/19

Møteplan

Det skal innkalles til representantskapsmøte ved behov. Konstituert daglig leder skal undersøke om det er mulig å prolongere valg av representantskapet.

Rolvøy 13.09.2019

Jon - Ivar Nygård

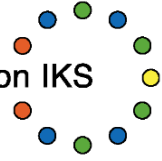
Benedicte Lund

Sindre Martinsen - Evje

Leder for representantskapet



Indre Østfold Kommunerevisjon IKS



Etablering av Østre Viken kommunerevisjon

Innholdsfortegnelse

0 Sammendrag	3
1 Innledning.....	5
2 Mandat og sammensetning av prosjektgruppen	5
2.1 Bakgrunn	6
2.2 Kommunereform og endringer i kommuneloven	6
2.3 Konkurransmessige utfordringer.....	6
3 Organisering av utredningsarbeidet.....	7
4 Fakta om selskapene (tall fra 2018 regnskapet).....	7
5 Målet med sammenslåingen	8
6 Organisering av selskapet.....	9
6.1 Selskapsform	9
6.1.1 Interkommunalt selskap (IKS).....	10
6.1.2 Interkommunalt samarbeid etter kommuneloven § 27 (Oppgavefelleskap).....	10
6.1.3 Samvirkeforetak	10
6.1.4 Aksjeselskap	10
6.1.5 Annen lovgivning	11
6.1.6 Konklusjon	11
6.2 Nytt selskap ev. videreføre ett selskap som skifter navn.....	11
6.3 Lokalisering.....	12
6.4 Ansattes forhold	12
6.4.1 Virksomhetsoverdragelse og harmonisering av lokale avtaler	12
6.4.2 Bemanning.....	12
6.4.3 Arbeidssted og arbeidsoppgaver.....	13
6.4.4 Lokale avtaler	13
7 Økonomi og ansvar.....	13
7.1 Finansieringsprinsipp.....	13
7.2 Prinsipp for overføring av aktiva og passiva.....	14
7.2.1 Generelt.....	14
7.2.2 Innskuddsplikt	15
7.2.3 Pensjonsforpliktelser	15
7.3 Prinsipp for eierandeler og ansvar	16
7.4 Valg av regnskapsprinsipp	18
8 Selskapets organer	18
8.1 Representantskapet	18
8.2 Styret	19

8.3 Valgkomite.....	19
Vedlegg.....	20
Forslag til selskapsavtale	20

0 Sammendrag

Styrene i Indre Østfold Kommunerevisjon IKS (IØKR) og Østfold kommunerevisjon IKS (ØKR) vedtok i møter hhv. 24.04.2019 og 07.05.2019 en intensjonsavtale om å slå sammen de to revisjonsselskapene og etablere Østre Viken kommunerevisjon.

Det ble nedsatt en prosjektgruppe til å skrive en utredning om etablering av selskapet.

Prosjektgruppen har hatt følgende sammensetning:

Styreleder i IØKR	Kjell Eivind Solberg
Styreleder i ØKR	Anne Gro Pedersen/Terje Beck
Daglig leder i IØKR	Pavel Makarov (konst.)
Daglig leder i ØKR	Jolanta Betker (konst.)
Ansattes repr. IØKR	Casper Støten
Ansattes repr. ØKR	Anita Marie Torp

I tillegg har Ole Kristian Rogndokken deltatt som innleid konsulent/prosjektleder.

Målet med sammenslåingen er å få bedre ressursutnyttelse, større fleksibilitet og bedre mulighet for spesialisering. Vi ønsker å bygge sterkere fagmiljø som kan tilby de tjenestene våre eiere etterspør, med god kvalitet og til konkurransedyktige priser.

Prosjektgruppen har vurdert ulike sider ved en sammenslåing, som organisering av selskapet, ansattes forhold, økonomi og ansvar, herunder forholdet til pensjonsforpliktelser, i tillegg er det i kap. 8 tatt inn noen saksforhold knyttet til selskapets organer. Som vedlegg følger forslag til selskapsavtale.

Anbefalingene fra prosjektgruppen er bl.a.

- Det sammenslåtte selskapet gis navnet Østre Viken kommunerevisjon IKS.
- Videreføring av formen som et interkommunalt selskap (IKS).
- Selskapets kontorkommune blir Fredrikstad.
- Overføring av ansatte skjer som virksomhetsoverdragelse.
- Pensjonsforpliktelsene i de to selskapene videreføres i det sammenslåtte selskapet, men slik at opparbeidede forpliktelser ved sammenslåingen videreføres for kommunene etter ansvarsandelen i de to sammenslåtte selskapene.
- Driften av selskapet finansieres ved at pensjonspremien fordeles på kommunene etter folketall, mens øvrige kostnader legges inn i en timepris. Det faktureres etter medgått tid på det enkelte oppdraget. Timeprisen settes til selvkost.

- En del av egenkapitalen i de sammenslåtte selskapene overføres. For øvrig foreslås ingen innskudd fra deltakerkommunene.
- Deltakerkommunenes generelle ansvar fordeles etter innbyggertall.
- Den enkelte kommunes stemmetall i representantskapet settes til én stemme per påbegynt 10.000 innbyggere.
- Det opprettes en valgkomité til å forberede valg av styret.

1 Innledning

Styrene i Indre Østfold Kommunerevisjon IKS (IØKR) og Østfold kommunerevisjon IKS (ØKR) vedtok i møter hhv. 24.04.2019 og 07.05.2019 en intensjonsavtale om å slå sammen de to revisjonsselskapene og etablere Østre Viken kommunerevisjon.

I samme møte ble det vedtatt å opprette en prosjektgruppe for å forberede en sak for styrene og representantskapene i selskapene, herunder lage forslag til selskapsavtale, og samtidig gi et beslutningsgrunnlag for sak for deltakerkommunene.

2 Mandat og sammensetning av prosjektgruppen

Mandatet for prosjektgruppen ble fastsatt av styrene i IØKR og ØKR, som har fattet følgende likelydende vedtak:

Styret i Indre Østfold Kommunerevisjon IKS vil sammen med Østfold kommunerevisjon IKS starte en utredning med sikte på å slå sammen de to selskapene til et nytt selskap, Østre Viken kommunerevisjon IKS.

Det nedsettes en prosjektgruppe til å gjennomføre en utredning.

Prosjektgruppen består av styreleder, daglig leder og en representant for de ansatte i hvert av selskapene. Prosjektgruppen får fullmakt til å opprette undergrupper og til å engasjere eksternt bistand.

Ansatte skal trekkes aktivt med i hele prosessen.

Kommunene og kommunenes kontrollutvalg holdes orientert om framdriften i prosjektet.

Selskapene tar sikte på å ha klart et beslutningsgrunnlag for selskapenes representantskap og deltakerkommuner innen oktober 2019.

Kostnader knyttet til utredningen, utover selskapenes egeninnsats, fordeles likt mellom selskapene.

Intensjonsavtalen har gyldighet til 31.12.2019.

Prosjektgruppen har hatt følgende sammensetning

Styreleder i IØKR	Kjell Eivind Solberg
Styreleder i ØKR	Anne Gro Pedersen/Terje Beck
Daglig leder i IØKR	Pavel Makarov (konst.)
Daglig leder i ØKR	Jolanta Betker (konst.)
Ansattes repr. IØKR	Casper Støten
Ansattes repr. ØKR	Anita Marie Torp

I tillegg har Ole Kristian Rogndokken deltatt som innleid konsulent/prosjektleder.

2.1 Bakgrunn

Begrunnelsen for å vurdere sammenslåing av selskapene er endringer i eksterne rammevilkår gjennom endret kommunestruktur, økt behov for kompetanse i selskapene både i bredde og dybde, samt økt konkurranse både om oppdrag og kompetente medarbeidere.

2.2 Kommunereform og endringer i kommuneloven

Kommunereformen har som mål bl.a. å etablere større og mer robuste kommuner. Det er vedtatt sammenslåinger av kommuner både blant deltakerne i Indre Østfold Kommunerevisjon IKS og Østfold kommunerevisjon IKS.

Ny kommunelov medfører endringer i revisjonsinnholdet som medfører økte revisjonsoppgaver. I tillegg står vi foran store teknologiske endringer både i kommunene og i tilknytning til bruk av revisjonsverktøy.

Både IØKR og ØKR har et ønske om å være en totalleverandør av revisjonstjenester til våre eiere. Vi mener en sammenslåing av selskapene vil være et bidrag til av selskapet fortsatt kan levere revisjonstjenester av høy kvalitet til konkurransedyktige priser, og som er tilstrekkelig robust til å tåle endringer av deltakerkommuner.

2.3 Konkurransemessige utfordringer

Kommunal revisjon har de siste årene opplevd stadig økende konkurranse fra private aktører. Erfaringen er at de private revisjonsfirmaene gjerne har en lav «inngangspris» for å komme inn på markedet, men med et relativt stort omfang av tilleggsfakturering for bistand og ekstraoppgaver som ikke inngår i et tilbud. Konkurransen fra private revisjonsfirma har økt etter at grensen for revisjonsplikt for private virksomheter ble hevet.

Revisjonsselskapene og deltakerkommunene ønsker høy kvalitet på tjenestene og at kostnadene er på et konkurransedyktig nivå. Med en mer kompleks sektor stiller det sterkere krav til selskapets kompetansenivå. Selskapene ønsker å møte denne utviklingen med en sammenslåing, for gjennom det å styrke organisasjonen faglig og samtidig utnytte stordriftsfordeler.

Et større og bredere fagmiljø vil kunne løse flere oppgaver for våre oppdragsgivere. Dette kan være bistand/veiledning for kontrollutvalget og administrasjonen, samt undersøkelser av ulik art. Et fremtidig selskap bør, utover de lovbestemte oppgavene, kunne tilby ulike tjenester som etterspørres av kommunene.

Et større selskap vil kunne bygge spisskompetanse innenfor vesentlige områder, både når det gjelder regnskapsrevisjon og forvaltningsrevisjon. Selskapet vil også bli mindre sårbart i forbindelse med eventuell sykdom, permisjoner eller avganger. For å kunne rekruttere og beholde dyktige

medarbeidere, samtidig som vi skal holde kostnadsnivået nede, trenger vi en større oppdragsmengde enn det hvert enkelt av selskapene har i dag.

3 Organisering av utredningsarbeidet

Prosjektgruppen er det overordnede organet i arbeidet med utredningen. Som sammensetningen viser består prosjektgruppen av styreledere, administrative ledere i selskapene (daglig leder) og representant for de ansatte i hvert av selskapene.

I tillegg har prosjektgruppen engasjert ekstern bistand til å lede arbeidet og være sekretariat for prosjektgruppen.

Prosjektgruppen har drøftet aktuelle problemstillinger i møter, og i den grad det har vært nødvendig, innhentet synspunkt fra eiere/deltakere, kontrollutvalg og ansatte.

Kommunene, kontrollutvalgene og de ansatte har blitt holdt orientert om arbeidet underveis.

4 Fakta om selskapene (tall fra 2018 regnskapet)

	IØKR Org.nr. 984 045 840	ØKR Org.nr. 987 952 423
Selskapsform	IKS	IKS
Antall deltakere før 2020	11	7
Antall deltakere etter 2020	6	6
Antall styremedlemmer	5	6
Kontorkommune	Rakkestad	Fredrikstad
Antall ansatte	11	13
Antall årsverk regnskapsrev.	6,9	6,2
Antall årsverk forv.rev	3	4,5
Antall årsverk totalt	10,9	12
Sum driftsutgifter 2018	10 629 355,-	14 975 983
Herav fra deltakerkommunene	9 763 640,-	14 107 251
Salgsinntekter fra andre	487 588 (4,8%)	196 185 (1,4%)
Regnskapsprinsipp	Kommunale regnskapsprinsipper	Kommunale regnskapsprinsipper
Egenkapital eks. pensjonsforpl.	4 002 098	2 752 098
Netto pensjonsforpliktelser, inkl. arbeidsgiveravgift	2 418 117	5 996 362

Kommentarer til oversikten

Samlet innbyggertall per 01.01.2019 er for deltakerne i:

IØKR (- Rømskog)	67 562
ØKR	229 958

Uten sammenslåing vil største kommune i IØKR, Indre Østfold kommune, ha ca. 65% av innbyggerne i deltakerkommunene. For ØKR vil største kommune, Fredrikstad, ha ca. 35% av innbyggerne i deltakerkommunene. Ved en sammenslåing vil andelene være hhv. ca. 15% og 27% av samlet innbyggertall i deltakerkommunene.

Østre Viken kommunerevisjon vil være et selskap som opererer innenfor EØS-regelverkets egenregimodell. I en slik modell må minimum 80 % av oppdragsinntektene være fra deltakerkommunene. Tallene i 2018 regnskapene viser at den totale andelen av inntekter fra deltakerkommunene er på 97 %. Innenfor denne modellen vil det mao. være rom for å selge tjenester til andre for i overkant av 4 mill.kr.

Ansattes fagsammensetning:

De ansatte er selskapets viktigste ressurs, og som et selskap med kommunal sektor som kjerneområde. Dagens ansatte har formell kompetanse innenfor et bredt fagfelt. Det er ansatte med mastergrad i revisjon og statsautorisert revisor, administrasjon og ledelse, siviløkonomer, jurister, sosiologi og statsvitenskap. Det er mange med bachelorgrad i revisjon, registrert revisorer og tilleggstudning i IKT. I tillegg har de ansatte mange års allsidig erfaring.

Den aktuelle fagsammensetningen gir gode muligheter for å bygge sterke flerfaglige fagmiljø, noe som vil styrke leveransen til kommunene.

5 Målet med sammenslåingen

Et større revisjonsselskap vil gi muligheter for bedre ressursutnyttelse, større fleksibilitet og bedre mulighet for spesialisering. Vi ønsker å bygge sterkere fagmiljø som kan tilby de tjenestene våre eiere etterspør, med god kvalitet og til konkurransedyktige priser. Et sterkere og bredere fagmiljø vil gjøre selskapet i bedre stand til å utvikle metodikk på nye områder, og til å kunne utvikle effektive løsninger ved bruk av tilgjengelig verktøy.

Teknologisk utvikling vil føre til at kommunenes styringssystemer og metode for datafangst vil endre karakter, noe som gjør at revisjonsmetodene må endres. Samtidig forventes det bedre analyseverktøy til bruk innenfor revisjon. Det er ikke forventet at det enkelte selskap selv skal utvikle nye verktøy, men selskapet må ha kompetanse til å gjøre bruk av nye verktøy på en måte som sikrer en relevant og effektiv revisjonsmetodikk.

Større fleksibilitet vil føre til at selskapet lettere kan løse akutt oppgaver. Større fagmiljø og større fleksibilitet vil også bidra til økt effektivitet i prosjektgjennomføring.

For å ha kunnskap om at selskapet holder konkurransedyktige priser, bør selskapet delta i den landsomfattende «benchmarkingen» av kostnadseffektivitet som foretas av Norges Kommunerevisorforbund. Selskapets styre og kommunenes kontrollutvalg bør få en årlig oversikt over hvordan kostnadsnivået for den enkelte kommune ligger i forhold til sammenlignbare kommuner.

Sterkere fagmiljø vil gjøre selskapet mer attraktivt som arbeidsgiver, og det blir lettere å rekruttere kompetente medarbeidere. Ved å samle de ansatte i ett selskap blir selskapet også mindre sårbart for ev. sykefravær og permisjoner.

Etter endringen av kommunestrukturen vil hvert av dagens selskap ha seks deltakerkommuner. Ved en sammenslåing av selskapene vil det bli en mer robust eierstruktur. Med sammenslåing til Østre Viken kommunerevisjon vil selskapet i større grad tåle endringer av deltakerkommuner uten at hele selskapets grunnlag står i fare.

Selskapet vil operere innenfor EØS-regelverkets bestemmelser om egenregi, og vil søke å utnytte muligheten til å selge tjenester til andre enn deltakerkommunene innenfor grensen på 20% av omsetningen. Basert på regnskapene for 2018 ligger omsetningen til andre enn deltakerkommunene for dagens selskaper på ca. 3%.

Å slå sammen to selskap til ett, er en omfattende endringsprosess som krever engasjement både hos ledelse og ansatte. Det vil nødvendigvis ta noe tid før en kan ta ut alle effektene, men IØKR og ØKR har samme selskapsform og både ansatte, styrene og deltakerne (kommunene) har god kjennskap til hverandre. Selskapene har også tilnærmet seg samme finansieringsmåte. Forholdene skulle derfor ligge godt til rette for en vellykket prosess.

6 Organisering av selskapet

6.1 Selskapsform

Interkommunalt samarbeid kan organiseres på flere måter. Et interkommunalt samarbeid om revisjon må organiseres innenfor regelverk som gjelder for egne rettssubjekter. Den vanligste modellen innenfor kommunal revisjon er organisering etter lov om interkommunale selskap (IKS-loven). Ut over dette benyttes organisering etter gjeldende kommunelov § 27 (videreført i ny lov jf. lovens kapittel 19), og ett selskap benytter samvirkemodell, SA (lov om samvirkeforetak).

6.1.1 Interkommunalt selskap (IKS)

IKS modellen benyttes av både IØKR og ØKR, og er en kjent modell for kommunene. Den enkelte deltaker hefter ubegrenset for en prosent- eller brøkdel av selskapets forpliktelser. (IKS-loven §3). Selskapet kan ikke gå konkurs.

Et IKS er relativt godt regulert når det gjelder utøvelse av eierstyringen. Loven legger relativt detaljerte krav til minsteinholdet i selskapsavtalen, og vesentlige endringer av denne må vedtas av det enkelte kommunestyre (jf. IKS-loven § 4). Uttreden av selskapet skjer med ett års skriftlig varsel. Hver kommune må velge representant(er) og personlig vararepresentant(er) til selskapets representantskap. Det er ikke anledning til å benytte fullmakt.

IKS-loven vil trolig bli gjenstand for en revisjon i løpet av de nærmeste årene. Hva som blir utfallet av den lovendringen er det for tidlig å ha sikker mening om.

6.1.2 Interkommunalt samarbeid etter kommuneloven § 27 (Oppgavefelleskap)

Denne formen for samarbeid er i hovedsak videreført i ny kommunelov, da benevnt som kommunalt oppgavefelleskap, jf. ny kommunelov kap. 19.

Modellen er ment for å «løse felles oppgaver». I kommunelovproposisjonen, Prop. 46 L, sier lovutvalget at samarbeidsformen «... ikke benyttes for typer av samarbeider hvor lovverket tilbyr bedre regulerte samarbeidsformer» og at det «...kun bør benyttes på mindre omfattende samarbeid» (prop. s 170). Samarbeidsformen kan imidlertid likevel benyttes både til å løse enkle oppgaver og mer omfattende oppgaver. Deltakerne har ubegrenset men delt ansvar for fellesskapets forpliktelser, og deltakernes ansvar for fellesskapets forpliktelser skal framgå av samarbeidsavtalen.

Et oppgavefelleskap kan ikke delta i et annet oppgavefelleskap. Alle deltakerne må være representert i fellesskapets representantskap.

6.1.3 Samvirkeforetak

Samvirkeforetak opprettes etter reglene i lov om samvirkeforetak 29.06.2007 nr. 81. Eierne av et samvirkeforetak betegnes som medlemmer i foretaket. Medlemmene hefter kun for sin innskutte kapital, og selskapet kan dermed gå konkurs. Et medlem kan møte med fullmektig. (Samvirkelova § 36.)

Samvirkeforetak beskrives som en mer fleksibel løsning enn IKS-løsningen. Dette har betydning der det er mange medlemmer. I kommunal revisjonssammenheng er det bare ett selskap som benytter denne formen, Revisjon Midt-Norge SA, som ble etablert i 2018. Dette selskapet har 55 kommuner som medlemmer.

6.1.4 Aksjeselskap

Aksjeselskap er hjemlet i lov om aksjeselskap. Aksjeeierne hefter kun for sin innskutte kapital, og selskapet kan gå konkurs. Denne formen er godt egnet til næringsvirksomhet. Kommunal

revisjonsvirksomhet har ikke erverv som formål. Det er ingen kommunale revisjonsselskap som har valgt denne selskapsformen.

6.1.5 Annen lovgivning

Kommunal sektor reguleres av en rekke lover. De to mest omfattende lovene er likevel offentliglova (LOV-2006-05-19-16) og forvaltningsloven (LOV-1967-02-10). Uansett hvilken av modellene nevnt ovenfor som velges, vil det nye selskapet bli omfattet av både offentliglova, jf. lovens § 2, og forvaltningsloven, jf. lovens § 1.

6.1.6 Konklusjon

Gitt at omsetningen til deltakerkommunene er minst 80% av total omsetning, oppfyller alle fire selskapsformene vilkårene for å kunne drive innenfor egenregiregelverket. Forholdet til annen offentlig lovgivning blir heller ikke påvirket ved valg mellom ovennevnte organisasjonsformene.

IKS-formen er den klart dominerende selskapsformen blant kommunale revisjonsselskap, Selskapsformen er også godt kjent for IØKR og ØKR og deres deltakere. Østre Viken kommunerevisjon kan ev. få 12 deltakere og blir ikke så stor at fordelene med en større fleksibilitet vil ha særlig betydning.

Prosjektgruppen har hatt fokus på selve sammenslåingen av selskapene og anbefaler å videreføre selskapsformen som benyttes av både IØKR og ØKR. I det videre legges det til grunn at selskapet etableres som et IKS.

Dersom det kommer flere deltakere inn i selskapet, eller det skjer vesentlige endringer i lovgrunnlaget bør spørsmålet vurderes på nytt.

6.2 Nytt selskap ev. videreføre ett selskap som skifter navn

Ved sammenslåing av selskap kan en velge å opprette et helt nytt selskap eller å utvide et av selskapene og samtidig skifte navn på selskapet.

Ved etablering av et helt nytt selskap må det gjennomføres avvikling av begge de tidligere selskapene, det må lages ny selskapsavtale med tilhørende behandling i det enkelte kommunestyre.

Dersom en velger å videreføre ett av selskapene, må bare ett av selskapene avvikles. Det videreførte selskapet beholder sitt organisasjonsnummer, men selskapet må skifte navn. Selskapsavtalen må imidlertid endres når det gjelder eierandeler og ansvar. Endrede prinsipper for finansiering mm. vil også medføre behandling i deltakerkommunenes kommunestyre.

Spørsmålet om ansvar for pensjonsforpliktelsene i de to selskapene er behandlet særskilt i kap. 7.2

Overføring av revisjonsoppdrag som følge av en sammenslåing som er tenkt gjennomført her, utløser ikke plikt til å gjennomføre nyvalg av revisor, hverken for deltakerkommunene eller andre kunder. Jf. gjeldende forskrift om revisjon i kommuner og fylkeskommuner § 18. Bestemmelsen er også foreslått videreført i ny forskrift om revisjon og kontrollutvalg § 12.

Prosjektgruppen anbefaler å videreføre Østfold kommunerevisjon IKS. Selskapet endrer navn til Østre Viken kommunerevisjon IKS, og tar opp deltakerkommunene fra Indre Østfold Kommunerevisjon IKS som nye deltakere.

6.3 Lokalisering

IKS-loven forlanger at selskapets kontorkommune framgår av avtalen, jf. lovens § 4. Begge selskapene har i dag ett kontor hvor alle ansatte i selskapet er samlet, IØKR i Rakkestad, med 11 ansatte, og ØKR i Fredrikstad (Rolvøy rådhus) med 12 ansatte. Begge lokalene er leid gjennom kommunen. Begge kontorene har miljøer som dekker hele oppdragsbredden.

For byggingen av selskapet vil det være en fordel med mest mulig samling av de ansatte. Prosjektgruppen mener imidlertid at med dagens teknologi, vil den fysiske avstanden ikke være til hinder for tett samarbeid mellom kontorene.

Vi foreslår å beholde dagens kontorstruktur, og at hovedkontoret legges til Fredrikstad, (Rolvøy rådhus).

Videre organisering av kontorsted bør ligge til det nye styret og daglige ledelse.

6.4 Ansattes forhold

Prosess og utredning av sammenslåing er drøftet med tillitsvalgte i hvert av selskapene, og i samsvar med hovedavtalen for konkurranseutsatte bedrifter. Ansatte har hatt anledning til å gi innspill gjennom hele prosessen.

6.4.1 Virksomhetsoverdragelse og harmonisering av lokale avtaler

Som omtalt i kap. 6.2 velger vi å anbefale at Østfold kommunerevisjon IKS videreføres, men med nytt navn, Østre Viken kommunerevisjon IKS. Dette innebærer at ansatte i dagens ØKR viderefører sitt ansettelsesforhold, mens ansatte i IØKR overføres til Østre Viken kommunerevisjon IKS. Ved overføring av ansatte legges bestemmelsene i Arbeidsmiljøloven kap. 16, om virksomhetsoverdragelse til grunn. Dette innebærer at den enkelte overføres til det nye selskapet på samme vilkår som vedkommende har ved overgangen.

6.4.2 Bemanning

Som tidligere nevnt fører sammenslåinger av kommuner til redusert oppdragsmengde i begge selskapene. Egenregimodellen åpner for at selskapet kan konkurrere i markedet innenfor en grense på 20 % av omsetningen. Ut fra dagens omsetning utgjør omsetningen til andre ca. 3 %. Det er mao. rom for å øke denne andelen.

Ny kommunelov vil utvide revisjonsinnholdet innenfor regnskapsrevisjon noe, men det konkrete innholdet er ennå ikke avklart. Det kan imidlertid se ut som at det nye selskapet får noe overkapasitet. Prosjektgruppen foreslår likevel at det ikke gjennomføres oppsigelser. Overkapasitet anbefales dekket på følgende måte:

- ledige stillinger i dagens selskaper bør ikke bli besatt av faste tilsetninger
- stillinger innenfor regnskapsrevisjon anvendes i større grad innenfor forvaltningsrevisjon
- utnytte handlingsrommet for å selge tjenester til andre enn deltakerkommunene

Styret for selskapet må vurdere behovet for kompetanse og økonomiske konsekvenser ved spørsmålet om ev. nyansettelser.

Ved tilsetting av ny daglig leder i selskapet forutsetter vi at det foretas ekstern eller intern utlysning.

6.4.3 Arbeidssted og arbeidsoppgaver

Ved overføringen til nytt selskap beholder de ansatte nåværende oppmøtested og arbeidsoppgaver. Styret og ledelsen i det nye selskapet må imidlertid stå fritt i fordelingen av framtidige oppgaver. Endringer i organisering og arbeidsoppgaver må skje i samsvar med bestemmelsene i Hovedtariffavtalen for konkurranseutsatte bedrifter.

6.4.4 Lokale avtaler

Begge selskapene har utarbeidet et sett med interne reglement. Prosjektgruppen har ikke gått i detalj på innholdet i reglementene.

Ved virksomhetsoverdragelse får alle ansatte tilbud om stilling i den nye revisjonsenheten med samme lønns- og arbeidsvilkår som de har på overføringstidspunktet. Som påpekt i pkt. 6.4.1 vil ansatte i dagens ØKR fortsette i samme selskap, mens ansatte i IØKR omfattes av bestemmelsen om virksomhetsoverdragelse.

Det nye selskapet meldes inn i arbeidsgiverorganisasjonen KS Bedrift, slik tilfellet er for de to selskapene i dag. Dette sikrer at dagens avtaleverk på selskapsnivå også kan videreføres i nytt selskap.

Ved sammenslåing av selskapene bør arbeidet med harmonisering av lønns-, arbeids- og ansvarsforhold ha prioritet. Dette må skje etter forhandlinger mellom arbeidstakerorganisasjonene og arbeidsgiver.

7 Økonomi og ansvar

7.1 Finansieringsprinsipp

I gjeldene selskapsavtale har IØKR en finansieringsmodell der selskapets kostnader fordeles etter antall innbyggere. Det foretas en justering per 01.01 hvert fjerde år, i år med kommunestyrevalg.

Styret i IØKR har imidlertid vedtatt utkast til ny selskapsavtale der det i pkt. 2.2 heter: «*Til deltakerkommuner skal selskapet fakturere sine tjenester ut fra reelt medgått ressursbruk på det enkelte oppdrag. Selskapet skal operere med en timesats som gjør at selskapet over tid ikke er egnet til å gå med overskudd (selvkostprinsipp).*» Forslaget har blitt drøftet med deltakerkommunene.

ØKR har ingen bestemmelse om finansiering i sin selskapsavtale, men i budsjettet for 2018 er finansieringen omtalt særskilt. Der heter det «*...Bakgrunn for tilpasningene er samtaler i eiermøter i 2016 der eierne støttet en utvikling der finansieringsmodellen beveger seg mot at hver kommune betaler for de timene som det planlegges med i den enkelte kommune og at det kunne være realistisk å ha et 4-års perspektiv på tilpasningen. I budsjettet for 2019 er 66% av kjøp av varer og tjenester kalkulert inn i timekostnaden. Resterende er fordelt ift. antall innbyggere. Mens i budsjettet for 2020 er alle kostnader kalkulert i timeprisen, med unntak av en eierkommune som ikke kjøper revisjonstjenester fra ØKR.*»

Begge selskapene har mao. jobbet i retning av en modell der den enkelte kommune betaler selvkostpris etter medgått tid på de tjenestene som er levert. Dette er en modell som premierer kommuner med god internkontroll, samtidig som det øker bevisstheten om kostnadsnivået i selskapet.

Dersom en skal videreføre en ordning der den enkelte deltakerkommune kan kjøpe bare deler av revisjonsoppdraget fra revisjonsselskapet, bør en etablere et finansieringsprinsipp som sikrer at alle deltakerkommuner dekker sin andel av den årlige pensjonspremien, som f.eks. kan fordeles etter deltakernes ansvarsandel, mens øvrige kostnader betales etter medgått tid på oppdraget.

Fakturering til andre enn deltakerkommunene bør skje etter antall medgåtte timer på oppdraget.

Begge selskapene har ført timelister for de enkelte oppdragene, slik at selskapet vil ha et godt grunnlag for å stipulere et timeantall for den enkelte kommune allerede for oppstartsåret. Det bør foretas en årlig avregning som sendes den enkelte kommunes kontrollutvalg.

For å sikre likviditeten bør det betales ákonto gjennom året (f.eks. forskuddsvis per kvartal).

7.2 Prinsipp for overføring av aktiva og passiva

7.2.1 Generelt

Ved sammenslåing av selskapene må en vurdere hvordan en skal behandle eiendeler og gjeld/forpliktelser i tidligere selskap.

Det viktigste forholdet knyttet til eiendeler og gjeld/forpliktelser er uten tvil pensjonsforpliktelsene. I regnskapet per 31.12.2018 er netto pensjonsforpliktelser inklusiv arbeidsgiveravgift, (pensjonsforpliktelser - pensjonsmidler), oppført med, for IØKR kr 2 418 117, og for ØKR kr 5 996 362.

Øvrige eiendeler består av maskinvarer (datamaskiner) og egenkapital, fond. Når det gjelder fordringer/gjeld består den i tillegg til pensjonsforpliktelsene av leverandørgjeld, skattetrekk og feriepenger.

Fondene i selskapene utgjør per 31.12.2018 kr 4 002 098 for IØKR. For ØKR utgjør fond kr 2 752 098. I budsjett for IØKR 2019 er det lagt inn bruk av fond med kr 1 422 000.

7.2.2 Innskuddsplikt

Selskapet bør ha en rimelig driftskapital. Dersom vi tar som utgangspunkt at selskapet skal ha en driftskapital tilsvarende ca. 1,5 måneders drift vil behovet, basert på samlet omsetningen i dagens to selskaper, utgjøre ca. 3,2 mill. kr. Innskuddet foreslås fordelt etter den enkelte kommunes ansvarsandel, og dekkes ved bruk av egenkapitalen i dagens selskaper. Dette vil utgjøre deltakerkommunenes innskudd i selskapet.

For øvrig kreves det ikke inn innskudd fra deltakerkommunene.

7.2.3 Pensjonsforpliktelser

Både IØKR og ØKR er medlem i KLP, og har en ytelsesbasert pensjonsordning.

Deltakerkommunene hefter for en andel av pensjonsforpliktelsene basert på den enkelte kommunes eierandel/ansvarsdel. Hovedregelen er at tidligere arbeidsgiver hefter for allerede opptjente rettigheter, og er også i fremtiden, ansvarlig for å betale reguleringspremie for oppsatte rettigheter som er opptjent hos tidligere arbeidsgiver, jf. overføringsavtalen. Dersom forpliktelsene ikke gjøres opp vil forpliktelsene overføres til det nye selskapet.

Ved avvikling av en arbeidsgiver kan sikringsordningen beregne en tilleggspremie, jf. Overføringsavtalen § 9 tredje ledd, der det heter:

«Dersom en arbeidsgiver avvikles, kan sikringsordningen beregne et krav mot arbeidsgiveren/boet på de forventede tilleggspremier for fremtiden i form av et engangsbeløp.»

Vi har fått KLP til å beregne hva en avvikling og innløsning av dagens avtaler trolig vil koste, og fått oppgitt følgende tall:

	IØKR	ØKR
<i>Premiebeløp ved avvikling</i>	<i>kr 5 684 129</i>	<i>kr 13 155 758</i>

Tallene beregnes per kvartal, og er gyldige fram til 01.07.2019. Ved oppstart av ny avtale vil det bli et nytt grunnlag for framtidig reguleringspremie. KLP presiserer følgende: *«Vi gjør imidlertid oppmerksom på at det er opp til Sikringsordningen å avgjøre hvorvidt de godtar innbetaling av et avviklingstilskudd eller ikke.»*

I tillegg har vi også fått oppgitt prognosen for reguleringspremien 2020 for dagens selskaper, gitt at avtalene ikke blir avviklet, til å være hhv.

kr 565 000 (IØKR)	kr 1 335 000 (ØKR)
-------------------	--------------------

Pensjonspremien for fellesordningen beregnes av lønnsgrunnlaget og vil fortsette å løpe som tidligere.

Hverken IØKR eller ØKR har tilstrekkelig kapital til å dekke en avslutning av avtalene, så en slik løsning vil medføre behov for innbetaling fra deltakerkommunene. Vi anbefaler derfor at forpliktelsene og reguleringspremiene overføres det nye selskapet.

Ved eventuelle uttredener av deltakere, og ved avvikling av selskapet, vil ansvaret for de samlede pensjonsforpliktelsene ifølge IKS-loven fordeles iht. eier- og ansvarsfordelingen i selskapsavtalen om ikke annet er avtalt. For å sikre at ansvaret for de historiske forpliktelsene dekkes av de som var eiere i de tidligere selskapene, foreslår vi at følgende fordelingsprinsipp tas inn i selskapsavtalen:

1. pensjonsforpliktelser for ansatte i selskapet på uttredelsestidspunkt baseres på eierandel i selskapet.
2. forpliktelser for oppsatte og løpende pensjoner i selskapet som har intrådt etter etableringstidspunkt, dd.mm.åååå, baseres på eierandel i selskapet.
3. forpliktelser for oppsatte og løpende pensjoner som er overført fra de tidligere selskapene, Indre Østfold Kommunerevisjon IKS (org.nr. 984 045 840) og Østfold kommunerevisjon IKS (org.nr. 987 952 423), fordeles på deltakerne i Indre Østfold Kommunerevisjon IKS og Østfold kommunerevisjon IKS basert på eierandel i de respektive selskapene per dd.mm.åååå. (overgangstidspunktet)

Alle beregninger gjøres på grunnlag av de prinsipper som benyttes av Pensjonskontoret i «Overføringsavtalens sikringsordning». Ved endringer i pensjonslovgivning eller pensjonsordninger, skal disse prinsippene for fordeling av de historiske pensjonsforpliktelsene fortsatt gjelde for deltakerne i selskapet.

7.3 Prinsipp for eierandeler og ansvar

Et IKS kan stiftes uten innskutt kapital, og hverken IØKR eller ØKR har innskutt kapital. Dersom en forutsetter at gjenværende egenkapital i de to selskapene går inn i det sammenslåtte selskapet vurderes det ikke nødvendig at deltakerkommunene skyter inn ny kapital.

Eierandel og ansvar bør reflektere kommunenes relative størrelse. IØKR har fastsatt deltakernes eierandel på grunnlag av innbyggertall, med en justering hvert fjerde år. Etter kommunesammenslåingen ville det gi Indre Østfold kommune en eierandel på ca. 65 %. Styret har derfor utarbeidet en modell der hver enkelt kommune får et ansvar og en eierandel basert på hvor mye tjenester de får (omsetning til selskapet). Denne modellen er ikke endelig behandlet i selskapets representantskap.

Deltakernes eierandel og ansvar i ØKR er fordelt etter folketall, jf. selskapsavtalen § 5. I tillegg har ØKR en bestemmelse om mulighet for endringer av eierandel og ansvar med bakgrunn i endringer av folketallet.

Tradisjonelt har eierandelene og ansvaret i IKS vært fordelt på en måte som reflekterer kommunenes innbyrdes størrelse. Dette kan gjøres enten ved å benytte folketall eller kommunens omsetning.

Eierandeler skal framgå av selskapsavtalen, jf. lov om IKS § 4 tredje ledd nr. 7. «*den enkelte deltakers eierandel i selskapet og den enkelte deltakers ansvarsandel i selskapet dersom denne avviker fra eierandelen*».

Endringer i selskapsavtalen som er angitt i IKS-loven § 4 tredje ledd må godkjennes av hvert enkelt kommunestyre, jf. samme paragraf andre ledd. En ordning med periodiske justeringer av eier- og ansvarsandel innebærer mao. en behandling i alle kommunestyrer ved hver justering.

Bruk av innbyggertall eller omsetning, målt etter driftsregnskapet (sum bto. driftsinntekter, eller sum bto. driftsutgifter) gir erfaringsmessig relativt like utslag, gitt at det ikke er kommuner med spesielle forhold (kraftkommuner mm), dog slik at innbyggertallet som oftest er mer stabilt.

Den mest ustabile størrelsen i av de tre modellene (innbyggertall, kommunens omsetning til drift, eller kommunens omsetning til selskapet) er nok modellen med kommunens omsetning til selskapet. Spesielle hendelser kan påvirke omsetningen betydelig fra et år til et annet. Dette kan imidlertid utjevnes ved at en setter beregningsgrunnlaget til f.eks. omsetningen over en periode på fire år.

Prosjektgruppen anbefaler at ansvarsdelingen mellom deltakerkommunene baserer seg på innbyggertallet på oppstartstidspunktet. Det skal relativt store endringer av innbyggertallet til før dette får særlig effekt på ansvarsforholdet. Vi foreslår derfor at det ikke tas inn en justeringsklausul. Dette vil imidlertid ikke være til hinder for at deltakerkommunene selv kan ta initiativ til å endre prosentandelene dersom det skulle vise seg at forholdene over tid endrer seg mye.

Ved å gi stemmevekt etter innbyggertall får de minste kommunene svært liten innflytelse. For å gi de minste kommunene økt innflytelse foreslår vi at den enkelte kommune i representantskapet gis en stemme per påbegynt 10.000 innbygger i den enkelte kommune.

Forslaget gir følgende ansvarsandel og stemmetall per kommune:

Kommune	Innbyggere	Andel	Stemmer
Halden	31 177	10,5	4
Moss og Rygge	48 871	16,5	5
Sarpsborg	55 997	18,9	6

Kommune	Innbyggere	Andel	Stemmer
Fredrikstad	81 772	27,5	9
Hvaler	4 599	1,5	1
Aremark	1 357	0,5	1
Marker	3 592	1,2	1
Indre Østfold	44 320	14,9	5
Skiptvet	3 797	1,3	1
Rakkestad	8 230	2,8	1
Råde	7 542	2,5	1
Våler	5 593	1,9	1
Sum	296 847	100,0	36

7.4 Valg av regnskapsprinsipp

Et IKS har regnskapsplikt etter regnskapsloven, jf. IKS-loven § 27. Det kan imidlertid bestemmes at selskapet skal avgi regnskap etter kommunale regnskapsprinsipp.

Med et par unntak er det ikke store forskjeller mellom et regnskap ført etter regnskapsloven og kommunale regnskapsprinsipp.

Et unntak er plikten etter kommuneloven til å føre et investeringsregnskap. Et annet unntak er føring av pensjonsforpliktelser. Etter kommunale regnskapsprinsipp skal pensjonsmidler og pensjonsforpliktelser framgå av regnskapet. Etter regnskapsloven er det for små selskap anledning til bare å oppgi pensjonsforpliktelsene i note til regnskapet.

Både IØKR og ØKR fører i dag regnskapet etter kommunale regnskapsprinsipper, og vi ser det som mest praktisk at dette videreføres.

8 Selskapets organer

8.1 Representantskapet

Representantskapet er eierorganet i selskapet. Alle deltakerkommuner skal være representert i representantskapet. Kommunestyret i den enkelte deltakerkommune velger selv sin representant og minst like mange vararepresentanter.

Representantskapet er beslutningsdyktig når minst halvdelen av medlemmene er til stede, og disse representerer minst to tredeler av stemmene.

Praktiske grunner taler for at hver kommune velger en representant og minst en vararepresentant til representantskapet.

8.2 Styret

Styreverv i et selskap er et personlig verv. Medlemmer av et selskapsstyre representerer mao. bare seg selv. Styremedlemmene skal ivareta selskapets interesser til det beste for alle eierne.

KS har utarbeidet anbefalinger for eierstyring, og har følgende anbefaling når det gjelder valg av styremedlemmer:

«Styret skal gjenspeile og representere selskapets behov og bør ha forskjellig og supplerende kompetanse innen økonomi, organisasjon og om markedet som selskapet opererer i. Videre bør styret inneha faglig innsikt og ha en interesse for selskapets formål.»

Videre uttrykker de: *«...Et godt utgangspunkt for denne vurderingen kan være selskapets formålsparagraf, de langsiktige strategiene som er lagt for selskapet og situasjonsbestemte forhold de nærmeste årene. Det bør tilstrebes en sammensetning med komplementær kompetanse og erfaring. Det er viktig å oppnevne styremedlemmer som kan sikre styrets kontrollfunksjon overfor daglig leder.»*

I selskap med 30 eller færre ansatte har de ansatte møte og talerett (jf. IKS loven § 10). I ØKR har styret en representant valgt av de ansatte, mens IØKR har en ordning der en ansattrepresentant har møte- og talerett.

Prosjektgruppen foreslår et styre på sju medlemmer, der seks velges av representantskapet og en videreføring av ordningen i ØKR, med et styremedlem som velges av de ansatte.

Prosjektgruppen foreslår videre at selskapet ved valg av styret følger anbefalingene fra KS om en styresammensetning basert på faglige kriterier, jf. dette kapitlets andre avsnitt.

8.3 Valgkomite

I KS sine anbefalinger til eierstyring anbefales det å opprette en valgkomite. De uttaler:

«Ved valg av styrer til kommunalt eide selskaper bør det vedtektsfestes bruk av valgkomite. Representantskapet/generalforsamlingen bør velge leder av valgkomiteen. I selskap med flere eierkommuner bør valgkomiteen sammensettes slik at den reflekterer eierandelene.»

«Ordningen med valgkomite er ikke lovregulert, og den bør derfor vedtektsfestes, alternativt nedfelles i selskapsavtalen. Videre anbefales det at det utarbeides retningslinjer som regulerer deres arbeid.»

Prosjektgruppen foreslår at det velges en valgkomite for å forberede valg til styret.

Vedlegg

Forslag til selskapsavtale



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	125/19	28.11.2019
Kommunestyret	133/19	12.12.2019

Revisjon - Godtgjøringsreglementet

Saksopplysninger

I sak 106/19 «Fullmakt til ordfører og varaordfører for å representere Aremark kommune i generalforsamlinger, årsmøter, rådsforsamligner m.v.» ble rådmannen bedt om å fremme en sak om godtgjøringsreglementet til neste kommunestyre.

I samme sak ble det også fremmet et forslag til endringer som ikke ble realitetsbehandlet. Forslaget ble oversendt til administrasjonen. Dette forslaget skisserer en endring av ordførers og varaordførers lønnsbetingelser og en liten økning i godtgjøringen til nestlederne i utvalgene.

I nevnte forslag ble det skissert en løsning hvor ordfører avlønnes med en lavere prosentsats enn i dag. Denne reduksjonen ble foreslått overført til varaordfører. I reglementets pkt A står det at:

«Dersom ordfører mener å kunne ivareta kommunens interesser med en mindre stillingsprosent enn 100% er det opp til den påtroppende ordfører i samråd med kommunestyret å bestemme dette.»

En slik endring kan altså gjennomføres uten å endre reglementet. Rådmannen har ingen innvending til det oversendte forslaget og innstiller derfor i tråd med dette.

Det var også ønskelig å endre nestleders godtgjøring til 1% av ordførers lønn. Rådmannen mener at man bør imøtekomme dette. Rent økonomisk så vil dette si at nestledergodtgjøringene for 2019/2020 økes med totalt kr 8100,- Det utbetales ikke møtegodtgjørelse i tillegg.

Vurdering

Rådmannen har for øvrig tatt en gjennomgang av reglementet og ser at det kan være behov for å gjøre noen endringer.

Generelle bestemmelser – I reglementet står det at beregning for godtgjørelser gjøres «for hele regningsåret (15. nov – 15.nov.)» Samtidig skal representantene fremme sine krav innen 15. oktober hvert år. Rådmannen mener at dette bør rettes slik at regningsåret er 1. nov – 30. sept. Krav fremmes innen den 15. oktober.

Videre mener rådmannen at krav om tapt arbeidsgodtgjøring bør fremmes i etterkant av at tapet har oppstått og ikke en gang pr år.

Bilgodtgjørelse - I reglementet står det at «Ordfører får ingen annen godtgjørelse enn ordførergodtgjørelsen fra kommunen.» Samtidig så åpnes det for at ordfører har fri mobiltelefon. Dette oppfattes som inkonsistent.

I henhold til dagens praksis tilstås i tillegg ordfører kjøregodtgjørelse når han bruker bil i embeds medfør. Rådmannen mener at det vil være formålstjenlig å endre reglementet slik at det framkommer at ordfører tilstås kjøregodtgjøring og fri mobiltelefon. Utover dette får han ingen annen godtgjøring.

Rådmannen innstiller derfor på at reglementet endres slik:

«Ordfører har fri mobiltelefon.

Ordfører får kjøregodtgjøring i embeds medfør

Ordfører får ingen øvrige godtgjørelser.»

Endring av utvalg – Etter at ny kommunelov har trått i kraft har Rådmannen ansvaret for ansettelse, oppsigelser, lønnsutvikling m.m. Forhandlingsutvalget vil med dette utgå. Det blir derfor riktig å også ta forhandlingsutvalget ut av reglementet.

Folkehelse

Rådmannens innstilling

1. For perioden 2019-23 godtgjøres ordfører med med 92% av bestemmelsene i reglementets punkt A.
2. For perioden 2019-23 økes varaordførers godtgjøring med 8%, slik at hun totalt godtgjøres 20% av ordførers lønn (regulert i punkt A).
3. Godtgjørelsesreglement for folkevalgte i Aremark vedtas med følgende endringer:
 - Endring og tillegg i generelle bestemmelser:
 - i. «Beregningen gjelder for hele regningsåret som er 1. okt – 30. sept.
 - ii. «Tapt arbeidsgodtgjøring dekkes i etterkant av at tapet oppstår.»
 - Tillegg til pkt A,
 - i. Ordfører får kjøregodtgjøring i embeds medfør
 - ii. Ordfører får ingen øvrige godtgjørelser.
 - Endring i pkt E, utvalg gr 1: Nestledere av hovedutvalg får en fast årlig godtgjørelse på 1 % av ordførers lønn. Det utbetales ikke møtegodtgjørelse i tillegg.
 - Endring i pkt F, utvalg gr 2.: «Forhandlingsutvalg» utgår.

Forslag til endret godtgjørelsesreglement for folkevalgte i Aremark.

Generelle bestemmelser:

Godtgjørelsen til de folkevalgte beregnes ut fra ordførers gjeldende lønn den 1.5. i det kalenderår godtgjørelsen skal utbetales. Beregningen gjelder for hele regningsåret som er 1.okt – 30 sept.

Folkevalgte som får utbetalt fast godtgjørelse får ikke møtegodtgjørelse i vedkommende utvalg. Alle utbetalinger skjer en gang pr år (november), bortsett fra ordfører og varaordfører.

Krav om godtgjørelse leveres av den enkelte folkevalgte på fastsatt skjema innen 15. oktober hvert år. Utbetaling skjer i november bortsett fra ordfører og varaordfører.

Tapt arbeidsgodtgjøring dekkes i etterkant av at tapet oppstår.

A. Ordfører:

Ordfører får godtgjørelse basert på arbeidsinnsats tilsvarende 100% stilling. Satsen for ordførers godtgjørelse er 82% av den lønn stortingsrepresentanter til enhver tid mottar. Ved lønnsendring for stortingsrepresentanter, endres ordførers lønn pr. 1.mai.

Ordfører får kjøregodtgjøring i embeds medfør

Ordfører har fri mobiltelefon.

Ordfører får ingen øvrige godtgjørelser.

Ordfører meldes inn i kommunens pensjonsordning for tillitsmenn.

Dersom ordfører mener å kunne ivareta kommunens interesser med en mindre stillingsprosent enn 100% er det opp til den påtroppende ordfører i samråd med kommunestyret å bestemme dette.

Kommunestyret kan innvilge etterlønn til ordfører i inntil 3 måneder, dersom vedkommende ikke har mulighet for å inntre i ny stilling etter valgperiodens utløp, og inntil 1½ måned, dersom vedkommende tiltrer ny stilling.

B. Varaordfører:

Varaordførers godtgjørelse fastsettes til 12% av satsen for ordførers lønn.

Der varaordfører er leder for utvalg, råd og nemder oppnevnt av kommunestyre eller er medlem i disse, mottar varaordfører ingen annen godtgjørelse utover det faste.

Dersom varaordfører fungerer sammenhengende utover 14 dager som ordfører (ferie unntatt) skal varaordfører ha ordførers godtgjørelse for hele perioden.

C: Formannskapet:

Fast godtgjørelse for formannskapets øvrige medlemmer fastsettes til 5 % av ordførers godtgjørelse. Godtgjørelsen gjelder for møte i formannskap og kommunestyre. Det utbetales ikke møtegodtgjørelse for formannskap og kommunestyre.

Dersom administrasjonsutvalget er personidentisk med formannskap, mottar ikke formannskapets faste medlemmer godtgjørelser for møte i administrasjonsutvalget. Dersom valgstyret og stemmestyret er identisk med formannskapet, mottar ikke formannskapet faste medlemmer godtgjørelse for disse styrene. Det utbetales imidlertid godtgjørelse for deltagelse på valgdagene.

D: Kommunestyret:

Medlemmer av kommunestyret får utbetalt møtegodtgjørelse tilsvarende 1 promille av ordførers lønn for hvert frammøte.

E: Utvalg gruppe 1:

Hovedutvalg og Administrasjonsutvalg.

Ledere av hovedutvalg får en fast årlig godtgjørelse på 2 % av ordførers lønn. Nest ledere av hovedutvalg får en fast årlig godtgjørelse på 1 % av ordførers lønn. Det utbetales ikke møtegodtgjørelse i tillegg. I de utvalg hvor saksmengden er stor, kan utvalget under pkt. N sette godtgjørelsen til 3 %.

F: Utvalg gruppe 2:

Kontrollutvalg, AMU(arbeidsmiljøutvalget)

Ledere av kommunale utvalg i gruppe 2 får en fast årlig godtgjørelse tilsvarende 1,5 % av ordførers lønn. Det utbetales ikke møtegodtgjørelse i tillegg.

G: Utvalg gruppe 3:

Eldrerådet, Valgstyret, Stemmestyret, Skatteutvalget, Klagenemda, Kommunalt råd for funksjonshemmede, Viltneemda og øvrige utvalg og komiteer oppnevnt av formannskap/kommunestyre.

Ledere av kommunale utvalg i gruppe 3 får en fast årlig godtgjørelse tilsvarende 1% av ordførers lønn. Det utbetales ikke møtegodtgjørelse i tillegg.

H: Politiske gruppeledere:

Fast godtgjørelse til 2 gruppeledere (opposisjon og posisjon) fastsettes til 1,5% av ordførers lønn.

I: Møtegodtgjørelse pr. møte utenom arbeidstid.

For medlemmer av samtlige styrer og råd fastsettes møtegodtgjørelsen pr møte utenom normal arbeidstid til $\frac{3}{4}$ promille av ordførers godtgjørelse.

J: Møtegodtgjørelse pr time innenfor arbeidstid.

For medlemmer av samtlige styrer og råd fastsettes ulegitimert møtegodtgjørelse/tapt arbeidsfortjeneste pr. time til 70% av ordførers timelønn. Legitimert tapt arbeidsfortjeneste utbetales etter regning med inntil kr 2.400 pr.dag.

K: Barnepass:

Som kompensasjon for dokumentert barnepass utbetales en godtgjøring tilsvarende $\frac{3}{4}$ promille av ordførers lønn.

L: Reiseutgifter:

Reiseutgifter tilknyttet utøvelse av funksjon, utbetales etter kommunens reiseregulativ.

M: Telefongodtgjørelse.

Det gis telefongodtgjørelse på kr 500,- til B, C, E og H.

N: Særskilte tilfeller/tvister:

Dersom et medlem som mottar fast godtgjørelse deltar mindre enn 2/3 av det antall møter utvalget har i løpet av kalenderåret, reduseres den faste godtgjørelse med 50 %.

Et utvalg bestående av ordfører, gruppeleder posisjon og opposisjon gis fullmakt til å fastsette godtgjørelser i særskilte tilfeller og ved vesentlige fravær fra verv. (generelle bestemmelser)

Utvalget gis også fullmakt til å avgjøre fortolknings spørsmål og tvister i forhold til reglementet.

Behandling i Formannskap - 28.11.2019

Rådmannens innstilling

4. For perioden 2019-23 godtgjøres ordfører med med 92% av bestemmelsene i reglementets punkt A.
5. For perioden 2019-23 økes varaordførers godtgjøring med 8%, slik at hun totalt godtgjøres 20% av ordførers lønn (regulert i punkt A).
6. Godtgjørelsesreglement for folkevalgte i Aremark vedtas med følgende endringer:
 - Endring og tillegg i generelle bestemmelser:
 - i. «Beregningen gjelder for hele regningsåret som er 1. okt – 30. sept.
 - ii. «Tapt arbeidsgodtgjøring dekkes i etterkant av at tapet oppstår.»
 - Tillegg til pkt A,
 - i. Ordfører får kjøregodtgjøring i embeds medfør
 - ii. Ordfører får ingen øvrige godtgjørelser.
 - Endring i pkt E, utvalg gr 1: Nestledere av hovedutvalg får en fast årlig godtgjørelse på 1 % av ordførers lønn. Det utbetales ikke møtegodtgjørelse i tillegg.
 - Endring i pkt F, utvalg gr 2.: «Forhandlingsutvalg» utgår.

Forslag til endret godtgjørelsesreglement for folkevalgte i Aremark.

Generelle bestemmelser:

Godtgjørelsen til de folkevalgte beregnes ut fra ordførers gjeldende lønn den 1.5. i det kalenderår godtgjørelsen skal utbetales. Beregningen gjelder for hele regningsåret som er 1.okt – 30 sept.

Folkevalgte som får utbetalt fast godtgjørelse får ikke møtegodtgjørelse i vedkommende utvalg. Alle utbetalinger skjer en gang pr år (november), bortsett fra ordfører og varaordfører.

Krav om godtgjørelse leveres av den enkelte folkevalgte på fastsatt skjema innen 15. oktober hvert år. Utbetaling skjer i november bortsett fra ordfører og varaordfører.

Tapt arbeidsgodtgjøring dekkes i etterkant av at tapet oppstår.

A. Ordfører:

Ordfører får godtgjørelse basert på arbeidsinnsats tilsvarende 100% stilling. Satsen for ordførers godtgjørelse er 82% av den lønn stortingsrepresentanter til enhver tid mottar. Ved lønnsendring for stortingsrepresentanter, endres ordførers lønn pr. 1.mai.

Ordfører får kjøregodtgjøring i embeds medfør

Ordfører har fri mobiltelefon.

Ordfører får ingen øvrige godtgjørelser.

Ordfører meldes inn i kommunens pensjonsordning for tillitsmenn.

Dersom ordfører mener å kunne ivareta kommunens interesser med en mindre stillingsprosent enn 100% er det opp til den påtroppende ordfører i samråd med kommunestyret å bestemme dette.

Kommunestyret kan innvilge etterlønn til ordfører i inntil 3 måneder, dersom vedkommende ikke har mulighet for å inntre i ny stilling etter valgperiodens utløp, og inntil 1½ måned, dersom vedkommende tiltrer ny stilling.

B. Varaordfører:

Varaordførers godtgjørelse fastsettes til 12% av satsen for ordførers lønn.

Der varaordfører er leder for utvalg, råd og nemder oppnevnt av kommunestyre eller er medlem i disse, mottar varaordfører ingen annen godtgjørelse utover det faste.

Dersom varaordfører fungerer sammenhengende utover 14 dager som ordfører (ferie unntatt) skal varaordfører ha ordførers godtgjørelse for hele perioden.

C: Formannskapet:

Fast godtgjørelse for formannskapets øvrige medlemmer fastsettes til 5 % av ordførers godtgjørelse. Godtgjørelsen gjelder for møte i formannskap og kommunestyre. Det utbetales ikke møtegodtgjørelse for formannskap og kommunestyre.

Dersom administrasjonsutvalget er personidentisk med formannskap, mottar ikke formannskapets faste medlemmer godtgjørelser for møte i administrasjonsutvalget.

Dersom valgstyret og stemmestyret er identisk med formannskapet, mottar ikke formannskapet faste medlemmer godtgjørelse for disse styrene. Det utbetales imidlertid godtgjørelse for deltagelse på valgdagene.

D: Kommunestyret:

Medlemmer av kommunestyret får utbetalt møtegodtgjørelse tilsvarende 1 promille av ordførers lønn for hvert frammøte.

E: Utvalg gruppe 1:

Hovedutvalg og Administrasjonsutvalg.

Ledere av hovedutvalg får en fast årlig godtgjørelse på 2 % av ordførers lønn. Nest ledere av hovedutvalg får en fast årlig godtgjørelse på 1 % av ordførers lønn. Det utbetales ikke møtegodtgjørelse i tillegg. I de utvalg hvor saksmengden er stor, kan utvalget under pkt. N sette godtgjørelsen til 3 %.

F: Utvalg gruppe 2:

Kontrollutvalg, AMU(arbeidsmiljøutvalget)

Ledere av kommunale utvalg i gruppe 2 får en fast årlig godtgjørelse tilsvarende 1,5 % av ordførers lønn. Det utbetales ikke møtegodtgjørelse i tillegg.

G: Utvalg gruppe 3:

Eldrerådet, Valgstyret, Stemmestyret, Skatteutvalget, Klagenemda, Kommunalt råd for funksjonshemmede, Viltnemda og øvrige utvalg og komiteer oppnevnt av formannskap/kommunestyre.

Ledere av kommunale utvalg i gruppe 3 får en fast årlig godtgjørelse tilsvarende 1% av ordførers lønn. Det utbetales ikke møtegodtgjørelse i tillegg.

H: Politiske gruppeledere:

Fast godtgjørelse til 2 gruppeledere (opposisjon og posisjon) fastsettes til 1,5% av ordførers lønn.

I: Møtegodtgjørelse pr. møte utenom arbeidstid.

For medlemmer av samtlige styrer og råd fastsettes møtegodtgjørelsen pr møte utenom normal arbeidstid til $\frac{3}{4}$ promille av ordførers godtgjørelse.

J: Møtegodtgjørelse pr time innenfor arbeidstid.

For medlemmer av samtlige styrer og råd fastsettes ulegitimert møtegodtgjørelse/tapt arbeidsfortjeneste pr. time til 70% av ordførers timelønn. Legitimert tapt arbeidsfortjeneste utbetales etter regning med inntil kr 2.400 pr.dag.

K: Barnepass:

Som kompensasjon for dokumentert barnepass utbetales en godtgjøring tilsvarende $\frac{3}{4}$ promille av ordførers lønn.

L: Reiseutgifter:

Reiseutgifter tilknyttet utøvelse av funksjon, utbetales etter kommunens reiseregulativ.

M: Telefongodtgjørelse.

Det gis telefongodtgjørelse på kr 500,- til B, C, E og H.

N: Særskilte tilfeller/tvister:

Dersom et medlem som mottar fast godtgjørelse deltar mindre enn $\frac{2}{3}$ av det antall møter utvalget har i løpet av kalenderåret, reduseres den faste godtgjørelse med 50 %.

Et utvalg bestående av ordfører, gruppeleder posisjon og opposisjon gis fullmakt til å fastsette godtgjørelser i særskilte tilfeller og ved vesentlige fravær fra verv. (generelle bestemmelser)

Utvalget gis også fullmakt til å avgjøre fortolkningsspørsmål og tvister i forhold til reglementet.

Representanten Ulven (H) fremmet følgende forslag:

Godtgjørelsesreglement for folkevalgte i Aremark.

(kommuneloven kap 7, § 42)

Generelle bestemmelser:

Folkevalgte som får utbetalt fast godtgjørelse får ikke møtegodtgjørelse i vedkommende utvalg.

Alle utbetalinger skjer en gang pr år (november), bortsett fra ordfører og varaordfører.

Krav om godtgjørelse leveres av den enkelte folkevalgte på fastsatt skjema innen 15. oktober hvert år. Utbetaling skjer i november bortsett fra ordfører og varaordfører.

A. Ordfører:

Ordfører får godtgjørelse basert på arbeidsinnsats. Ordfører skal godtgjøres med en dagsats på 3.150,- som endres pr. 1.mai i henhold til lønnsøkningen for frikjøp i Viken Fylkeskommune. Ordfører bestemmer selv sin arbeidsdag, men skal føre dagbok over gjøremål og tidsforbruk som er offentlig tilgjengelig.

Ordfører har fri mobiltelefon.

Ordfører har bilgodtgjørelse etter statens satser når han kjører i embets medfør

Ordfører meldes inn i kommunens pensjonsordning for tillitsmenn.

Ordfører får ingen annen godtgjørelse enn ordføregodtgjørelsen fra kommunen.

Kommunestyret kan innvilge etterlønn til ordfører i inntil 3 måneder, dersom vedkommende ikke har mulighet for å inntre i ny stilling etter valgperiodens utløp, og ikke oppebærer annen inntekt.

B. Varaordfører:

Varaordførers godtgjørelse fastsettes til en dagsats på 3.150-. Varaordfører skal føre dagbok over gjøremål og tidsforbruk som er offentlig tilgjengelig.

Varaordføreren skal møte når ordfører ikke har anledning til å delta, er syk eller på oppdrag fra Ordfører.

C: Formannskapet:

Fast godtgjørelse for formannskapets øvrige medlemmer fastsettes til 15.000. Godtgjørelsen gjelder for møte i formannskap og kommunestyre. Det utbetales ikke møtegodtgjørelse for formannskap og kommunestyre.

Dersom administrasjonsutvalget er personidentisk med formannskap, mottar ikke formannskapets faste medlemmer godtgjørelser for møte i administrasjonsutvalget.

Dersom valgstyret og stemmestyret er identisk med formannskapet, mottar ikke formannskapet faste medlemmer godtgjørelse for disse styrene. Det utbetales imidlertid godtgjørelse for deltagelse på valgdagene.

D: Kommunestyret:

Medlemmer av kommunestyret får utbetalt møtegodtgjørelse 500,- for hvert frammøte.

E: Utvalg gruppe 1:

Hovedutvalg og Administrasjonsutvalg.

Ledere av DUV får en fast årlig godtgjørelse på 15.000 og Levekår 25.000. Det utbetales ikke møtegodtgjørelse i tillegg.

F: Utvalg gruppe 2:

Kontrollutvalg, AMU (arbeidsmiljøutvalget), Forhandlingsutvalg

Ledere av kommunale utvalg i gruppe 2 får en fast årlig godtgjørelse 5.000. Det utbetales ikke møtegodtgjørelse i tillegg.

G: Utvalg gruppe 3:

Eldrerådet, Valgstyret, Stemmestyret, Skatteutvalget, Klagenemda, Kommunalt råd for funksjonshemmede, Viltneemda og øvrige utvalg og komiteer oppnevnt av formannskap/kommunestyre.

Ledere av kommunale utvalg i gruppe 3 får en fast årlig godtgjørelse på 3.000. Det utbetales ikke møtegodtgjørelse i tillegg.

H: Politiske gruppeledere:

Fast godtgjørelse til 2 gruppeledere (opposisjon og posisjon) fastsettes til 0.

I: Møtegodtgjørelse pr. møte utenom arbeidstid.

For medlemmer av samtlige styrever og råd fastsettes møtegodtgjørelsen pr møte utenom normal arbeidstid til 500,- pr.møte.

J: Møtegodtgjørelse pr time innenfor arbeidstid.

For medlemmer av samtlige styrever og råd fastsettes ulegitimert møtegodtgjørelse/tapt arbeidsfortjeneste honoreres med 3.150,- pr dag, eller legitimert tapt arbeidsfortjeneste utbetales etter regning med inntil kr 5.000 pr. dag.

K: Barnepass:

Som kompensasjon for dokumentert barnepass utbetales 0

L: Reiseutgifter:

Reiseutgifter tilknyttet utøvelse av funksjon, utbetales etter kommunens reiseregulativ.

M: Telefongodtgjørelse.

Det gis telefongodtgjørelse på kr 500,- til B, C, E og H.

N: Særskilte tilfeller/tvister:

Et utvalg bestående av ordfører, gruppeleder posisjon og opposisjon gis fullmakt til å fastsette godtgjørelser i særskilte tilfeller og ved vesentlige fravær fra verv. (generelle bestemmelser)

Utvalget gis også fullmakt til å avgjøre fortolkningsspørsmål og tvister i forhold til reglementet.

Votering

Representanten Ulvens (H) forslag ble satt opp mot innstillingen og falt med en stemme (H).

Vedtak

1. For perioden 2019-23 godtgjøres ordfører med med 92% av bestemmelsene i reglementets punkt A.
2. For perioden 2019-23 økes varaordførers godtgjøring med 8%, slik at hun totalt godtgjøres 20% av ordførers lønn (regulert i punkt A).
3. Godtgjørelsesreglement for folkevalgte i Aremark vedtas med følgende endringer:
 - Endring og tillegg i generelle bestemmelser:
 - i. «Beregningen gjelder for hele regningsåret som er 1. okt – 30. sept.
 - ii. «Tapt arbeidsgodtgjøring dekkes i etterkant av at tapet oppstår.»
 - Tillegg til pkt A,
 - i. Ordfører får kjøregodtgjøring i embeds medfør
 - ii. Ordfører får ingen øvrige godtgjørelser.
 - Endring i pkt E, utvalg gr 1: Nestledere av hovedutvalg får en fast årlig godtgjørelse på 1 % av ordførers lønn. Det utbetales ikke møtegodtgjørelse i tillegg.
 - Endring i pkt F, utvalg gr 2.: «Forhandlingsutvalg» utgår.

Forslag til endret godtgjørelsesreglement for folkevalgte i Aremark.

Generelle bestemmelser:

Godtgjørelsen til de folkevalgte beregnes ut fra ordførers gjeldende lønn den 1.5. i det kalenderår godtgjørelsen skal utbetales. Beregningen gjelder for hele regningsåret som er 1.okt – 30 sept.

Folkevalgte som får utbetalt fast godtgjørelse får ikke møtegodtgjørelse i vedkommende utvalg. Alle utbetalinger skjer en gang pr år (november), bortsett fra ordfører og varaordfører.

Krav om godtgjørelse leveres av den enkelte folkevalgte på fastsatt skjema innen 15. oktober hvert år. Utbetaling skjer i november bortsett fra ordfører og varaordfører.

Tapt arbeidsgodtgjøring dekkes i etterkant av at tapet oppstår.

A. Ordfører:

Ordfører får godtgjørelse basert på arbeidsinnsats tilsvarende 100% stilling. Satsen for ordførers godtgjørelse er 82% av den lønn stortingsrepresentanter til enhver tid mottar. Ved lønnsendring for stortingsrepresentanter, endres ordførers lønn pr. 1.mai.

Ordfører får kjøregodtgjøring i embeds medfør

Ordfører har fri mobiltelefon.

Ordfører får ingen øvrige godtgjørelser.

Ordfører meldes inn i kommunens pensjonsordning for tillitsmenn.

Dersom ordfører mener å kunne ivareta kommunens interesser med en mindre stillingsprosent enn 100% er det opp til den påtroppende ordfører i samråd med kommunestyret å bestemme dette.

Kommunestyret kan innvilge etterlønn til ordfører i inntil 3 måneder, dersom vedkommende ikke har mulighet for å inntre i ny stilling etter valgperiodens utløp, og inntil 1½ måned, dersom vedkommende tiltrer ny stilling.

B. Varaordfører:

Varaordførers godtgjørelse fastsettes til 12% av satsen for ordførers lønn.

Der varaordfører er leder for utvalg, råd og nemder oppnevnt av kommunestyre eller er medlem i disse, mottar varaordfører ingen annen godtgjørelse utover det faste.

Dersom varaordfører fungerer sammenhengende utover 14 dager som ordfører (ferie unntatt) skal varaordfører ha ordførers godtgjørelse for hele perioden.

C: Formannskapet:

Fast godtgjørelse for formannskapets øvrige medlemmer fastsettes til 5 % av ordførers godtgjørelse. Godtgjørelsen gjelder for møte i formannskap og kommunestyre. Det utbetales ikke møtegodtgjørelse for formannskap og kommunestyre.

Dersom administrasjonsutvalget er personidentisk med formannskap, mottar ikke formannskapets faste medlemmer godtgjørelser for møte i administrasjonsutvalget.

Dersom valgstyret og stemmestyret er identisk med formannskapet, mottar ikke formannskapet faste medlemmer godtgjørelse for disse styrene. Det utbetales imidlertid godtgjørelse for deltagelse på valgdagene.

D: Kommunestyret:

Medlemmer av kommunestyret får utbetalt møtegodtgjørelse tilsvarende 1 promille av ordførers lønn for hvert frammøte.

E: Utvalg gruppe 1:

Hovedutvalg og Administrasjonsutvalg.

Ledere av hovedutvalg får en fast årlig godtgjørelse på 2 % av ordførers lønn. Nest ledere av hovedutvalg får en fast årlig godtgjørelse på 1 % av ordførers lønn. Det utbetales ikke

møtegodtgjørelse i tillegg. I de utvalg hvor saksmengden er stor, kan utvalget under pkt. N sette godtgjørelsen til 3 %.

F: Utvalg gruppe 2:

Kontrollutvalg, AMU(arbeidsmiljøutvalget)

Ledere av kommunale utvalg i gruppe 2 får en fast årlig godtgjørelse tilsvarende 1,5 % av ordførers lønn. Det utbetales ikke møtegodtgjørelse i tillegg.

G: Utvalg gruppe 3:

Eldrerådet, Valgstyret, Stemmestyret, Skatteutvalget, Klagenemda, Kommunalt råd for funksjonshemmede, Viltneemda og øvrige utvalg og komiteer oppnevnt av formannskap/kommunestyre.

Ledere av kommunale utvalg i gruppe 3 får en fast årlig godtgjørelse tilsvarende 1% av ordførers lønn. Det utbetales ikke møtegodtgjørelse i tillegg.

H: Politiske gruppeledere:

Fast godtgjørelse til 2 gruppeledere (opposisjon og posisjon) fastsettes til 1,5% av ordførers lønn.

I: Møtegodtgjørelse pr. møte utenom arbeidstid.

For medlemmer av samtlige styrer og råd fastsettes møtegodtgjørelsen pr møte utenom normal arbeidstid til $\frac{3}{4}$ promille av ordførers godtgjørelse.

J: Møtegodtgjørelse pr time innenfor arbeidstid.

For medlemmer av samtlige styrer og råd fastsettes ulegitimert møtegodtgjørelse/tapt arbeidsfortjeneste pr. time til 70% av ordførers timelønn. Legitimert tapt arbeidsfortjeneste utbetales etter regning med inntil kr 2.400 pr.dag.

K: Barnepass:

Som kompensasjon for dokumentert barnepass utbetales en godtgjøring tilsvarende $\frac{3}{4}$ promille av ordførers lønn.

L: Reiseutgifter:

Reiseutgifter tilknyttet utøvelse av funksjon, utbetales etter kommunens reiseregulativ.

M: Telefongodtgjørelse.

Det gis telefongodtgjørelse på kr 500,- til B, C, E og H.

N: Særskilte tilfeller/tvister:

Dersom et medlem som mottar fast godtgjørelse deltar mindre enn $\frac{2}{3}$ av det antall møter utvalget har i løpet av kalenderåret, reduseres den faste godtgjørelse med 50 %.

Et utvalg bestående av ordfører, gruppeleder posisjon og opposisjon gis fullmakt til å fastsette godtgjørelser i særskilte tilfeller og ved vesentlige fravær fra verv. (generelle bestemmelser)

Utvalget gis også fullmakt til å avgjøre fortolknings spørsmål og tvister i forhold til reglementet.



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	130/19	28.11.2019
Kommunestyret	134/19	12.12.2019

Vedlegg

Vedlegg

- 1 Tinglyst avtale mellom Aremark kommune og grunneier på gnr/bnr 14/1 Tolsby datert 21.09.89
- 2 RehabKommunalBrygge

Rehabilitering av brygga på Tolsby

Saksopplysninger

Det ble i 1989 inngått en avtale mellom Håkon Tolsby som grunneier og Aremark kommune om anleggelse av og vedlikehold av doer og avfallsinnretning i forbindelse med et friluftsområde. Det ble også avtalt en ordning for tilsyn og renovasjon av friluftsområdet. Aremark kommune skjøt inn kr 35.000,- som et engangsbeløp i do/servicebygget. Videre står det i avtalens pkt 10 at det i forbindelse med en molo, kan det etableres en ombord-/ilandstignings brygge, hvor Tolsby står for materialer og Aremark kommune står for anlegg og vedlikehold. Denne brygga ble etablert.

Brygga er i bruk igjennom året, og ved siden av kommunens egne innbyggere, brukes brygga også av gjester fra Stora Lee Camping. Det er både som grunneier og som eier av Stora Lee camping Tolsby henvender seg til Aremark kommune. Han skriver i sin henvendelse at ettersom situasjonen er prekær og fordi mange av campingplassens gjester bruker brygga, så ønsker han at en rehabilitering av brygga gjennomføres.

Vurdering

Brygga framstår i dag i en svært dårlig forfatning og holder på å rase ut. Det er et stort behov for rehabilitering av brygga. Tolsby har derfor henvendt seg til kommunen med et forslag til løsning på hvordan brygga kan settes i stand, samt et forslag på fordeling av kostnadene.

Det foreslås derfor at ustabile steinblokker tas opp og kjøres bort og at disse erstattes med betongblokker som blir ny bryggekant. Kostnaden for dette, inkludert grunnarbeider og støpt dekke stipuleres til kr 87.000,- u/mva. Dette foreslås finansiert ved at Stora Lee Camping og Aremark kommune dekker en halvpart hver. Det garanteres også for at alle kommunens kostnader utover kr 50.000,- dekkes av Stora Lee Camping. Det forutsettes videre at Stora Lee Camping står for prosjektledelse og at prosjektet gjennomføres i tråd med vedlagte prosjektskisse/søknad.

Rådmannen har en stor bekymring rundt bryggas tilstand. Rådmannen mener derfor at det må gjøres utbedringer for å sikre allmenheten mot eventuelle uhell. Alternativet til en rehabilitering er å stenge brygga for bruk. Dette er en lite ønsket løsning.

Aremark kommunes økonomi stram. Men, med bakgrunn i avtalen Aremark kommune har inngått med Tolsby, mener Rådmannen at Aremark kommune har et ansvar for vedlikeholdet av brygga. Dette vedlikeholdet kunne vært bedre og vi står altså nå i en situasjon hvor det er påkrevd å gjøre noe. Rådmannen mener at det er et godt og prisverdig forslag grunneier nå fremmer og det synes fornuftig å støtte dettr da det vil gi en brygge som er sikker for allmenheten og som vil gi nytt liv til en brygge som ellers bør stenges.

Rådmannen innstiller derfor på at Aremark kommune bruker inntil kr 50.000,- på å rehabilitere brygga i tråd med forslaget til Tolsby. Midlene dekkes ved bruk av disposisjonsfondet.

Folkehelse

Rådmannens innstilling

1. Aremark kommune bruker inntil Kr 50.000 til rehabilitering av brygga ved Stora Lee som utgiftsføres 14700.4113.360.
2. Beløpet dekkes ved å bruke disposisjonsfondets, konto 194001128390/25600001.

Behandling i Formannskap - 28.11.2019

Rådmannens innstilling

3. Aremark kommune bruker inntil Kr 50.000 til rehabilitering av brygga ved Stora Lee som utgiftsføres 14700.4113.360.
4. Beløpet dekkes ved å bruke disposisjonsfondets, konto 194001128390/25600001.

Representanten Tolsby (Sp) stilte spørsmål ved sin habilitet. Formannskapet fant at Tolsby var inhabil i saken. Representanten Thomasrud (Sp) tok sete.

Representanten Ulven (H) fremmet følgende forslag:

1. Det bevilges ikke penger til vedlikehold av brygge på Tolsby.
2. Aremark kommune benytter bestemmelsen i avtalen §12 og sier opp avtalen.
3. Avtalen slettes på eiendommen til Håkon Tolsby.

Votering

Forslaget ble satt opp mot rådmannens innstilling og fikk en stemme (H) og falt.

Vedtak

1. Aremark kommune bruker inntil Kr 50.000 til rehabilitering av brygga ved Stora Lee som utgiftsføres 14700.4113.360.
2. Beløpet dekkes ved å bruke disposisjonsfondets, konto 194001128390/25600001.

KOPI

190
DAGBOKFØRT

21.09.89 05155 A-132.
SØRENSKRIVEREN J.
HALDEN

A V T A L E
MELLOM AREMARK KOMMUNE OG GRUNNEIER AV
G.NR.14, B.NR.1, AREMARK

1. Avtalen omfatter:
 - anlegg og vedlikehold av doer og avfallsinnretning vedkommende friluftsområdet
 - tilsyn og renovasjon av friluftsområdet og adkomstveg.
2. Aremark kommune skyter inn kr. 35.000,- som engangsbeløp i do/servicebygg som plasseres på g.nr.14, b.nr.1, nær inntil øvre parkeringsplass på friluftsområdet. Bygget skal ligge maksimalt 25m fra eiendomsgrensen mellom g.nr.14, b.nr.1 og g.nr.14, b.nr.4.
3. Almenheten skal vederlagsfritt ha adgang til et damedo og et herredo. Bygget skal også inneholde en bod på 8-10m² som Aremark kommune kan benytte til lagerplass. For informasjon til publikum stilles veggplass til rådighet. Videre skal det innredes en innretning til mottak av søppel og avfall. Publikum som har tilknytning til friluftsområdet, kan avgiftsfritt avlevere sitt søppel og avfall.
4. Eieren av g.nr.14, b.nr.1 har alt ansvar for vedlikehold av servicebygget med ovennevnte doer og avfallsinnretning, samt tømming av doer og avfallsinnretning, utlegging av toalettpapir, håndsåpe og renhold av doene.
5. Videre har han ansvar for ordinært tilsyn av friluftsområdet, herunder tømming av søppelstativer/dunker, fjerning av avfall og søppel på friluftsområdet samt adkomstvegen, vedlikehold av vegbom, rettlede brukere av friluftsområdet m.h.t. parkering og best mulig utnyttelse av parkeringsplass m.m.
6. Videre på best mulig måte hindre sjenerende opptreden, samt melde fra til Aremark kommune hvis friluftsområdet benyttes til båtuss, lagerplass eller på annen sjenerende eller uheldig måte.
7. For disse ytelser betaler Aremark kommune en årlig godtgjørelse som fastsettes hvert år. Ved fastsettelse av beløpet tas hensyn til kommunens ytelser.

8. Dersom drift av båthavn og campingplass opphører og eieren av g.nr.14, b.nr.1 ikke lengere ønsker å vedlikeholde servicebygget, har Aremark kommune adgang til å kreve at bygget blir stående så lenge kommunen utfører vedlikehold og bygningen har interesse i friluftsmessig sammenheng.
9. Friluftsområdet kan ikke benyttes til parkering eller båtopplag for campingplassens eller båthavnens gjester. Friluftsområdet kan ikke brukes til overnatting.
10. I tilknytning til en eksisterende molo i friluftsområdet, kan det anlegges en ombord- og ilandstigningsbrygge, der eier av g.nr.14, b.nr.1 holder materialer, mens kommunen står for anlegg og vedlikehold. Brukere av marinaen på g.nr.14, b.nr.1 kan fritt benytte bryggen.
11. Avtalen er gjeldende i 50 år. Avtalen tinglyses på g.nr.14, b.nr.1.
12. Hvis partenes behov over tid endrer seg vesentlig, kan avtalen likevel tas opp til vurdering og eventuell revisjon.
13. Ordningen trer i kraft fra sesongen 1990, som tar til 1.7.90. Partene skal innen denne tid innfri sine respektive deler av avtalen, hhv. oppsatt bygg og utbetaling .
14. Dersom ikke enighet oppnås ved en eventuell revisjon, jfr. pkt.12, avgjøres spørsmålet av en voldgiftsnemnd på 3 personer: 1 for hver av partene og 1 person oppnevnt av lensmannen i Aremark.

Aremark den 11 / 9 1989

Harald Smaadahl

(fung.ordfører)



Håkon Tolsby Lofthus

(grunneier av g.nr.b.nr. 14/1)



DAGBOKFØRT

21.09.89 05155

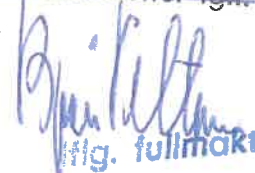
SORENSKRIVEREN I
HALDEN

TINGLYST

Gébyr betalt med kr. 50,-

Dok.avgift betalt med kr.

Merknad etter tgl. § 11:



flg. fullmakt



Håkon Tolsby
Tolsby 10
1798 Aremark

Aremark, 01.08.2019

Aremark kommune
Ved Rådmann
Kopi: Ordfører

Rehabilitering av kommunal brygge ved Stora Lee

Den kommunale brygga ved Stora Lee er i svært dårlig forfatning og holder på å rase ut. Det er viktig at denne blir rehabilitert før det skjer en alvorlig ulykke ved løfting av båter.



Flere av bryggestokkene har knekt og løsmasser har rent ut.

Bak stokkene er det store steinblokker som ligger ustabil og presser på rammen av gamle telefonstolper.

Når stokkene ikke lenger klarer å holde på steinblokkene, vil deler av brygga rase ut.

Som bildene viser er det også store hull i grusdekket.



På Stora Lee Camping er gjestene flittige brukere av den kommunale brygga, og det er viktig for oss at den er i ordentlig stand.

Vi er klar over at Aremark har dårlig økonomi og forslår derfor et spleiselag for å gjenoppbygge brygga til beste for alle.

Forslag til tiltak

- De ustabile steinblokkene graves opp og kjøres vekk.
- Grunnen avrettes med kult og komprimeres.
- Steinblokkene erstattes med betongblokker for ny bryggekant. Lengden på bryggekannten er ca 9m. Betongblokkene er et restprodukt fra betongproduksjon. En betongblokk har dimensjonene 1,5 m x 0,75m x 0,75m og veier i overkant av 2 tonn per stykk. Betongblokkene stables i to høyder. Det går med ca 14 blokker.
- Mellomrommet bak blokkene fylles med kult.
- På toppen støpes et dobbeltarmert, kjørbart dekke som armeres til betongblokkene.

I løpet av høsten tappes alltid Stora Lee ned til minimumsnivå. Da har vi et tidsvindu på noen uker, hvor det er mulig å gjennomføre disse arbeidene før vannet stiger mot nyttår.

Vi brukte tilsvarende fremgangsmåte når vi restaurerte brygga på Tolsbysand, som også hadde rast ut. Det er en meget stabil konstruksjon som brukes ofte til restaurering av mindre brygger.



Kostnadsoverslag

14 Betongblokker á 1500 tilkjørt	21 000
Ferdigbetong til dekke og kanter (12 m3)	24 000
Armeringsjern	3 000
Kult	5 000
Gravemaskin 20t	20 000
Armering og støping - arbeid	14 000
SUM eks mva.	87 000

Kostnadsfordeling

Jeg tilbyr meg å dekke halvparten av kostnadene til utbedringen av den kommunale brygga. Jeg kan også garantere for at kommunens kostnad ikke skal overstige kr 50 000 eks mva. Eventuelle overskridelser dekkes av undertegnede.

Forutsetningen er at Aremark kommune aksepterer mitt forslag til utbedring, og at undertegnede kan stå for organisering og gjennomføring slik at kostnadene holdes lave.

Jeg håper at dette er et forslag til løsning som kan gagne alle. Det hadde vært trist om vi må stenge brygga, eller verre, at det skjer en ulykke.

Med hilsen

Håkon Tolsby



AREMARK
KOMMUNE

Arkiv: 080
Arkivsaksnr: 2017/1680-3
Saksbehandler: Andreas Lervik

Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	126/19	28.11.2019
Kommunestyret	135/19	12.12.2019

Møteplan 2020

Saksopplysninger

Det er utarbeidet et forslag til møteplan for 2020. Tre av formannskapsmøtene er markert med stjerner. Disse kan bli flyttet grunnet mulig møtekollisjon med eksterne møter. Endelige datoer for disse tre møtene avklares i kommunestyret i desember.

Det legges opp til avlysning av møter hvis det ikke er saker til behandling.

Vurdering

Folkehelse

Rådmannens innstilling

Møteplan 2020 vedtas.

	Møtestart	Januar	Februar	Mars	April	Mai	Juni	Juli	August	September	Oktober	November	Desember
Kommunestyret	Kl 1800				2	21	18					5	10
Formannskapet	Kl 1700	23	13	26		14*	11*		20	17	29	26*	17
Arbeidsmiljøutvalget	Kl 1600		13			14				17		26	
Budsjettpresentasjon	Kl 1700											10	
Levingsutvalget	Kl 1900		6	19		7	4		20	10	22	19	17
Drift og utviklingsutvalg	Kl 1800		6	19		7	4		20	10	22	19	17
Eldre råd	Kl 1000			19			4			10		19	
Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne	Kl 1200			19			4			10		19	
Ungdområdet	Kl 1400			19			4			10		19	
Politiråd	Kl 0900		6				4					10	
Kontrollutvalget - Fastsetter møtedato selv													
Viltremda - Fastsetter møtedato selv													

Behandling i Formannskapet

Rådmannens innstilling

Møteplan 2020 vedtas.

Votering

Rådmannens innstilling er enstemmig vedtatt.

Vedtaks

Møteplan 2020 vedtas.

PS 136/19 Orienteringer

PS 137/19 Grunngitte spørsmål etter §20 i reglement for utvalg

PS 138/19 Forespørsler/interpellasjoner