



AREMARK KOMMUNE

VIRKSOMHET PLAN MILJØ OG TEKNIKK

Telefon: 69 19 96 00

e-post: post@aremark.kommune.no

1798 AREMARK

MØTEINNKALLING

Drift- og utviklingsutvalget innkalles til møte

Tirsdag 07.06.2016 kl. 09:00 – Onsdag 08.06.2016 kl. 12.00

Møtet avholdes som fjernmøte i henhold til Kommunelovens § 30.

Vararepresentanter møter kun ved spesiell innkalling.

SAKSLISTE:

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA FORRIGE MØTE

Sak nr.	Tittel
13/16	FORSKRIFT OM VANN OG AVLØPSGEBYRER, AREMARK KOMMUNE

- GRUNNGITTE SPØRSMÅL ETTER § 20 I REGLEMENT FOR UTVALG.
- FORESPØRSLER

Aremark, 06.06.2016

Harald Sørli

(sign.)

FORSKRIFT OM VANN OG AVLØPSGEBYRER, AREMARK KOMMUNE

Styre/råd/utvalg	Arkivsak nr.	Arkiv
Drift- og utviklingsutvalget	16/249	/M00/

Sektor: VIRKSOMHET PLAN MILJØ OG TEKNIKK**Saksbehandler:** GGA

Sak nr.:	Utvalg	Møtedato
13/16	Drift- og utviklingsutvalget	07.06.2016

Innstilling:

Forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Aremark kommune fastsettes.

Vedlegg:

Forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Aremark kommune, Østfold

Saksopplysninger:

For ikke å skape usikkerhet vedr. vann- og avløpsgebyrene i kommunen, fastsettes Forskrift om vann- og avløpsgebyrer ihht Lov om kommunale vass- og kloakkavgifter §5.

Forskriften som nå fastsettes handler ikke om gebyrstørrelse, bare hvordan gebyrene skal bygges opp og håndteres.

Forskriften har ihht Forvaltningslovens kapittel VII ligget ute til offentlig ettersyn/høring i 6 uker, høringsfristen gikk ut 27.mai 2016. Forskriften har ligget ute på kommunens hjemmeside, den har vært tilgjengelig ved Aremark kommunes servicetorg og den ble sendt til Fylkeskommunen og Fylkesmannen i Østfold, Marker, Rakkestad og Halden kommuner samt Huseiernes Landsforbund. Det er ikke mottatt noen innspill eller kommentarer.

Dersom det gjøres store endringer av vedlagte forskrift slik den nå foreligger, vil dette kunne medføre at Forskriften må legges ut på ny høring, jfr. Forvaltningslovens bestemmelser.

Vurdering:

Aremark kommune har utarbeidet Forskriften basert på tilsvarende forskrifter fra egen og øvrige kommuner. Man har etter beste evne forsøkt å håndtere mulige situasjoner uten at Forskriften skal bli altfor detaljert.

Vann- og avløpsgebyrer reguleres i lov om kommunale vass- og avløpsanlegg og i forurensningsforskriften (kap 16). Siste vesentlige endring av regelverket skjedde i 2012. Det er anledning til å dele gebyret opp i to deler; en fast del (grunngelyr) og en del som varierer med vannforbruket. Vannforbruket kan da være stipulert eller målt med vannmåler. Loven og den sentrale Forskriften sier noe om rammen om gebyrene og hvordan de skal bygges opp. Når det gjelder fordelingen av avløpskostnadene mellom abonnentene står kommunene relativt fritt. Her er det således rom for lokalt skjønn. Forskriften sier lite om dette og det finnes heller ikke domsavgjørelser som danner rettsgrunnlag her. De domsavgjørelsene som finnes peker på kommunenes frihet til å fastsette egne regler for dette.

Forskriftsforslaget er vedlagt til gjennomsyn. Gebyrsatsene vil bli vedtatt årlig av kommunestyret. Det er ikke klagerett på gebyrsatsene. Klager på anvendelse av Forskriften behandles av kommunens særskilte klagenemd.

Erfaringsmessig er en slik Forskrift et dokument som blir lite lest av publikum. Det er likevel lagt vekt på at Forskriften skal være tydelig og enkel. Spesielle situasjoner som ikke er omtalt i Forskriften må løses gjennom særskilt saksbehandling og vil da gi klagerett.

Forskriften er vedlagt. Noen av punktene i Forskriften er omtalt under.

I Forskriften er det verdt å merke seg følgende:

- Hytter og boliger har samme tilknytningsgebyr
- Abonnementsgebyret (fast del) er det samme uansett størrelsen på bruksenheten
- Vann inn = vann ut
- Næring: Det skal installeres vannmåler
- Hytter og bolig uten vannmåler: Stipulert forbruk er på 200 m³.
- Hytter: Dersom det ikke er innlagt vann (bare vanntilknytning), betales det en vedtatt prosentsats av grunngebyret

De aller fleste bygg som er aktuelle for tilknytning er boliger og hytter. Det kan imidlertid også tenkes at andre typer bygg (forsamlingshus, besøkssenter, næringsbygg etc.) vil bli koblet på. For disse gjelder følgende:

- Virksomheter skal ha vannmåler for beregning av forbruksgebyr.
- Størrelse på tilknytningsavgiften beregnes skjønnsmessig.

Engangsgebyr for tilknytning er likt for alle abonnenter.

Forskrift om kommunale vann- og avløpsgebyrer, Aremark kommune, Østfold

Gjelder for Aremark kommune, Østfold

Korttittel Forskrift om VA-gebyrer, Aremark

Kapitteloversikt:

I. Generelle bestemmelser

II. Vann og avløpsgebyrer

III. Avsluttende bestemmelser

Vedlegg: Bestemmelser om vannmålere

Hjemmel: Fastsatt av Aremark kommunes kommunestyre 16. juni 2016 med hjemmel i lov 16. mars 2012 nr.12 om kommunale vass- og avløpsanlegg § 5 og forskrift 1. juni 2004 nr. 931 om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften)§ 16-1.

I. Generelle bestemmelser

Abonentene betaler for vann- og avløpstjenester levert av kommunen. Forholdet mellom abonnenten og kommunen er regulert av lover og forskrifter samt av lokale reglementer og bestemmelser (lokal forskrift). De viktigste er:

- Lov 16. mars 2012 nr. 12 om kommunale vass- og avløpsanlegg §5
- Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften), §16-1
- Forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Aremark (denne forskrift)
- Øvrige dokumenter:
 - Gebyrregulativ

§ 1. Forskriftens formål

Forskriften gir bestemmelser om beregning og innbetaling av de gebyrer abonnentene skal betale for vann- og avløpstjenesten kommunen leverer.

§ 2. Forskriftens virkeområde

Forskriften gjelder for alle kommunens abonnenter, se definisjon i § 3.

§ 3. Definisjoner

Abonntent

Eier/fester av eiendom som er tilknyttet kommunens vannforsynings- og/eller avløpsanlegg, eller som er godkjent eller krevd tilknyttet.

Eier/fester av eiendom som er registrert i grunnboken med eget gårds- og bruksnummer, eller eget festenummer eller seksjonsnummer (under felles gårds- og bruksnummer), som er tilknyttet kommunal vann- og/eller avløpsledning direkte eller gjennom felles stikkledning.

Samme gjelder fester av eiendom der festeavtalen ikke er registrert i grunnboken (tinglyst), men der festeren eier de på tomten plasserte bygninger, og utøver festerett slik som fremgår av lov om tomtefeste. For festeavtaler med kort festetid (feste til annet enn bolig og fritidsbolig), kan det være avtalt at annen enn fester skal være abonnent.

Eier/fester av eiendom, som kommunen i medhold av plan- og bygningslovens § 27-1, § 27-2 har krevd tilknyttet kommunal vann- og/eller avløpsledning. :

Tilknytningsgebyr:

Engangsgebyr for etablering/tilkobling av abonnement på kommunale vann- og/eller avløpstjenester.

Årsgebyr:

Det samlede gebyr som betales årlig av abonnenter for kommunens vann- og/eller avløpstjenester. Årsgebyret består av abonnementsgebyr og forbruksgebyr.

Abonnementsgebyr:

Årsgebyrets faste del, som skal dekke kommunens faste kostnader for vann- og/eller avløpstjenester.

Kloakk - og vanngebyr (forbruksgebyr):

Årsgebyrets variable del som betales etter forbruk (målt eller stipulert).

Stipulert forbruk:

Forventet forbruk hos en abonnent fastsatt på basis av bebyggelsens areal og bruk.

Målt forbruk:

Vannmengde målt med vannmåler.

Gebyrregulativet:

Betegnelsen på kommunens gjeldende prisoversikt for vann- og avløpsgebyrer. Satsene i gebyrregulativet fastsettes årlig gjennom vedtak i kommunestyret.

Boenhet:

Med boenhet forstås bolig med ett eller flere rom med separat inngang, samt eget bad/WC og kjøkkendel

Bygning:

Bygning med eget bygningsnummer.

Bruksareal (BRA):

Bruksareal for en bygning eller bruksenhet som er registrert i Matrikkelen og beregnet med utgangspunkt i NS 3940.

Bruksenhet:

Enebolig, enebolig med sekundærleilighet, fritidsbolig, boenheter i borettslag, eierseksjoner i sameie eller virksomhet i selvstendig lokale.

Bruksendring:

Med endring i eiendommens bruk menes her endring mellom ulike kategorier, som for eksempel bolig, fritidsbolig/hytte og nærings-/offentlig virksomhet

Felles privat stikkledning:

Privat ledning eid i fellesskap av abonnenter som er tilknyttet det kommunale ledningsnettets via den felles private stikkledning.

Fritidsbolig/hytte:

Fast eiendom med bebyggelse regulert/godkjent til fritidsbolig/hytte.

Næringsvirksomhet:

Ervervsmessig virksomhet

Offentlig virksomhet:

Virksomhet drevet av stat, fylkeskommune eller kommune.

II. Vann- og avløpsgebyrer

§ 4. Gebyrtyper

Følgende gebyrtyper gjelder for henholdsvis vann- og avløpstjenester:

- Engangsgebyr for tilknytning
- Årsgebyr
- Oppmøtegebyr for avlesning av vannmåler
- Gebyr for kontroll av vannmåler
- Gebyr for plombering, stengning og gjenåpning av vannforsyning

Gebyrsetter vedtas av kommunestyret i Aremark kommune i eget regulativ

§ 5. Engangsgebyr for tilknytning

5-1. Gebyrplikt

Engangsgebyr for tilknytning til vann- og/eller avløpstjenester skal betales:

- a. Ved nybygg
- b. Eksisterende bygning som tilknyttes eller som kommunen krever tilknyttet

5-2. Utforming av gebyret

Engangsgebyret for tilknytning til vann- og/eller avløpstjenester beregnes pr. boenhet.

5.3. Gebyrsats

Størrelsen på gebyrsatsene fastsettes årlig av kommunestyret i Aremark kommune og fremkommer av gebyrregulativet.

Midlertidige bygninger/anlegg (som plasseres inntil 2 år) betaler ikke engangsgebyr.

5.4. Ansvar og betalingsfrist

Abonnten har ansvaret for betaling av engangsgebyret for tilknytning.

For ny bebyggelse på eiendom som skal kobles til avløpsnett: Kommunen sender faktura for engangsgebyr for tilknytning samtidig med at igangsettingstillatelse (byggetillatelse) gis.

For eksisterende bebyggelse som skal kobles til avløpsnett: Kommunen sender faktura når det er gitt igangsettingstillatelse (byggetillatelse) for tiltaket.

§ 6. Årsgebyrer

6.1. Gebyrplikt og ikrafttreden

Årsgebyr skal betales for alle eiendommer som:

- a) er tilknyttet kommunalt vann- eller avløpsanlegg
- b) er pålagt tilknytning i medhold av lov og fristen for tilknytning er utløpt

6.2. Ansvar for gebyrene

Abonnten har ansvar for betaling av gebyr, uansett om gebyrkravet er rettet mot abonnten eller annen regningsmottaker.

6.3. Utforming av gebyrene

Gebyret skal dekke kommunens årlige kostnader knyttet til henholdsvis vann- og avløpstjenester. Gebyrene fastsettes på bakgrunn av et overslag over forventede inntekter og kostnader knyttet til tjenestene. Overslagene skal omfatte kommunens antatte kostnader knyttet til drifts-, vedlikeholds- og eventuelle kapitalkostnader for den kommunale delen av vann- og/eller avløpsanlegget, samt forventede inntekter fra årsgebyrer, engangsgebyrer for tilknytning og annet. Gebyrene fastsettes på denne måten etter selvkostprinsippet.

Årsgebyret for henholdsvis vann- og avløpstjenester betales av alle abonnter og består av to deler:

- Abonnementsgebyr (fast avgift)
- Kloakk – og vanngbyr (Forbruksgebyr)

Samlede abonnementsgebyrer for kommunale vanntjenester skal dekke kommunens forventede faste kostnader knyttet til vanntjenester. Resten dekkes inn gjennom forbruksgebyret.

Samlede abonnementsgebyrer for kommunale avløpstjenester skal dekke kommunens forventede faste kostnader knyttet til avløpstjenester. Resten dekkes inn gjennom forbruksgebyret.

Årsgebyret skal beregnes fra og med måneden etter at eiendommen er tilknyttet kommunalt ledningsnett.

Størrelsen av abonnementsgebyr og forbruksgebyr fastsettes årlig av kommunestyret og fremkommer av Gebyrregulativet.

Abonnementsgebyr

Abonnementsgebyret differensieres etter brukerkategori, hhv. næring og bolig. Alle abonnenter i én brukerkategori betaler et like stort fast beløp som fremkommer av Gebyrregulativet.

Abonnementsgebyr for næring

Betales av næringseiendommer og offentlige virksomheter.

Abonnementsgebyr for bolig/fritidsbolig

Betales for hver boenhet.

Abonnenter med blandet boliger og næring vil bli belastet med abonnentgebyr for antall boenheter i tillegg til abonnentgebyr for næring.

Kloakk - og vanngebyr (forbruksgebyr)

Der det ikke er installert vannmåler, beregnes forbruket etter 200 m³. Stipulert forbruk blir fastsatt ut fra m³ og fastsettes av Aremark kommune.

Der det er krav om installert vannmåler, betaler abonnentene dette forbruksgebyret basert på faktisk (målt) vannforbruk og pris pr. m³. Forbruket måles med installert vannmåler.

For alle abonnenter gjelder at avløpsmengde regnes lik vannmengde, se dog § 7.

6.4. Beregning av gebyr

Samme forbruk i m³ legges til grunn for beregning av både vanngebyr og avløpsgebyr.

Med vannmåler: Forbruksgebyret baseres på målt vannforbruk med en sats pr. m³. Vannmåleren kan kreves plombert. Se eget vedlegg for bestemmelser om vannmålere.

Uten vannmåler: For abonnenter som ikke har installert vannmåler beregnes forbruket ut fra 200 m³.

Helårsboliger:

For boliger beregnes årsgebyrets faste del separat for den enkelte bruksenhet. Årsgebyrets faste del er lik for alle bruksenheter.

Årsgebyrets variable del beregnes separat for den enkelte bruksenhet på grunnlag av vannforbruket. Flere bruksenheter kan måle vannforbruket felles når de tilhører samme eiendom.

Der det ikke er installert vannmåler, beregnes forbruket etter 200 m³.

Både den enkelte abonnent og kommunen kan kreve at den variable delen av årsavgiften skal fastsettes ut fra faktisk (målt) vannforbruk.

Fritidsboliger:

For eiendom godkjent som fritidsbolig beregnes årsgebyrets faste del separat for den enkelte fritidsbolig. Årsgebyrets faste del er lik for alle fritidsboliger, og er like stort som for en enebolig. Der det ikke er installert vannmåler, beregnes forbruket etter 200 m³.

Både den enkelte abonnent og kommunen kan kreve at den variable delen av årsavgiften skal fastsettes ut fra faktisk (målt) vannforbruk.

Gebyrplikten for avløp er uavhengig av om det er utendørs tappepunkt/vannpost eller om det er innlagt vann. Kommunestyret kan vedta et redusert gebyr der hvor det kun er vann til vannpost.

Årsgebyret skal beregnes fra og med måneden etter at eiendommen er tilknyttet kommunalt ledningsnett.

Andre bygninger og næring:

Gebyrets variable del skal baseres på faktisk (målt) forbruk. Forbruket måles med installert vannmåler.

§ 7. Avvik i årsgebyret

For næringsvirksomhet der forbruket av vann til produksjon medfører at mengden av avløpsvann avviker vesentlig fra målt vannforbruk, kan kommunen basere avløpsgebyret på måling av tilført avløpsvann til kommunalt nett, eller gjennom særskilt avtale.

For avløpsvann som avviker fra vanlig husholdningsavløp og virker fordyrende på drift og vedlikehold av kommunens avløpsanlegg, kan kommunen fastsette et tillegg til avløpsgebyret til dekning av merkostnadene. I slike tilfeller inngås det en separat avtale mellom kommunen og abonnenten.

Dersom avløpsmengden fra en abonnent er vesentlig større eller mindre enn det målte vannforbruk, kan forbruksgebyret for avløp baseres på målt eller stipulert/beregnet avløpsmengde (utslipp).

Abonnenter som unnlater å utbedre feil ved måler og feilen vedvarer etter årlig avlesning, vil bli å betrakte som om de ikke har måler installert og får årsgebyr beregnet som under pkt. 6.4. Restriksjoner for vannforbruk eller kortere avbrudd i vannleveranse eller mottak av avløp, gir ikke grunnlag for reduksjon i gebyrene.

§ 8. Pålegg om utbedring

Kommunen kan gi abonnenten et pålegg om å utbedre egne avløpsanlegg innen angitt frist, jf. forurensningsloven § 7. Iht. forurensningsloven § 73 kan det gis et forurensningsgebyr dersom forholdet ikke er utbedret når fristen er utgått. Dersom den ansvarlige ikke etterkommer pålegget kan kommunen sørge for iverksetting av tiltakene, jf. forurensningsloven § 74.

§ 9. Innbetaling av gebyrer

Abonnenten står ansvarlig for betaling av gebyrene.

Kommunen sender faktura for tilknytningsgebyr til abonnenten samtidig som igangsettingstillatelse (byggetillatelse) gis eller når eksisterende bygg kobles til kommunens ledning. Engangsgebyr for tilknytning forfaller til betaling senest ved tilknytning. Årsgebyrene innkreves av Aremark kommune på felles faktura og fordeles over 4 terminer pr. år.

Kommunens kostnader i forbindelse med midlertidig tilknytning og tilleggsgebyr faktureres særskilt.

Avlesning av målt vannforbruk foretas en gang per år. Kommunen kan kreve flere avlesninger ved behov.

Årsgebyret betales a konto fordelt over 4 terminer basert på fjorårets forbruk. Avregning skjer fortrinnsvis på 1. termin (faktura) året etter.

Etter søknad kan kommunen gi fritak for årsgebyret når gebyrpliktig eiendom fysisk frakoples kommunens ledningsnett. Ved innvilget søknad om fritak opphører abonnementet når kommunen har mottatt melding om at anboringspunktet er plombert. Ny tilknytning av eiendommen krever ikke ny betaling av engangsgebyr for tilknytning. Kostnader ved frakopling og ny tilknytning dekkes fullt ut av abonnenten.

Har mangelfulle eller feil opplysninger ført til feilaktig gebyrberegning, skal beregningen rettes og differansen gjøres opp. Krav som er foreldet etter reglene om foreldelse av fordringer, dekkes normalt ikke.

III. Avsluttende bestemmelser

§ 10. Innkreving av gebyrer

Forfalt krav på årsgebyr er sikret med pant i eiendommen etter lov om pant § 6-1. Gebyrene kan kreves inn av Aremark kommune etter regler for innkreving av skatt.

§ 11. Vedtaksmyndighet

Vedtak etter denne forskrift fattes av rådmannen.

§ 12. Klage og omgjøring

Det er ikke klageadgang på gebyrer som er fastsatt iht. kommunens gebyrregulativ, jf. forvaltningslovens bestemmelser.

Enkeltvedtak truffet i medhold av Forskriften kan påklages til kommunens klagenemnd.

Kommunen kan frafalle påløpt gebyr helt eller delvis dersom særlige grunner tilsier det.

Gebyr må betales innen forfallsdato selv om gebyrvedtaket er påklaget.

§ 13. Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft fra vedtaksdato.

Vedlegg. Bestemmelser om vannmålere

1. Installasjon

Kommunen bestemmer:

- Når måler skal installeres
- Hvor mange vannmålere den enkelte abonnent skal ha
- Type, størrelse og plassering

Ved oppdeling av eksisterende eiendom med vannmåler, i nye eiendommer, skal hver av de nye eiendommene ha egen vannmåler.

Hvis abonnenten ønsker flere målere for å skille ut spesielle kostnader, må dette først godkjennes av kommunen.

Installasjon av vannmåler utføres av et fagkyndig foretak, og skal gjøres i samsvar med gjeldende i abonnementsvilkår (tekniske bestemmelser) i kommunen.

2. Eierforhold

Den enkelte abonnent eier selv vannmåleren.

3. Kostnader

Abonnenten bekoster installasjon, drift og utskiftning av vannmålere.

4. Avlesing av vannmåler

Abonnenten skal lese av vannmåleren så nær fastsatt tidspunkt for avregning som mulig og sende resultatet til kommunen innen fastsatt frist.

Unnlater abonnenten å foreta avlesning, kan kommunen fastsette årsgebyret skjønnsmessig. Kommunen kan også selv foreta avlesning uten ytterligere varsel til abonnenten og kan kreve særskilt gebyr for dette.

5. Tilsyn og vedlikehold

Abonnenten skal holde måler lett tilgjengelig for avlesing og tilsyn.

Abonnenten skal føre tilsyn med måler. Blir en måler skadd eller går tapt, skal abonnenten straks melde fra til kommunen, og deretter sørge for installasjon av ny måler. Installasjon av måler skal meldes til kommunen omgående. Som skade regnes også når plombering av måler er brutt.

Kommunen kan føre tilsyn med måler. Kontrollør fra kommunen skal legitimere seg uoppfordret.

6. Nøyaktighetskontroll

Kommunen kan etter anmodning fra abonnenten eller på eget initiativ foreta kontroll av måleren. Dersom måleren ved kontroll viser mer enn 10 % feil, utføres en justering, eventuelt utskiftning av vannmåleren, uten utgifter for kommunen.

7. Avregning ved feilmåling

Dersom eventuelle feilmålte mengder ikke kan beregnes tilstrekkelig nøyaktig, justeres gebyret for den perioden det er tvil om etter gjennomsnittet av nærmeste avlesingsperiode før feilen er oppstått og/eller etter at den er utbedret. Er plomberingen av måleren brutt, har

abonnenten ikke krav på tilbakebetaling.

Krav som er foreldet etter reglene om foreldelse av fordringer, dekkes ikke.

8. Utskifting og flytting

Er målenøyaktigheten for dårlig, bestemmer kommunen om måleren skal justeres eller skiftes ut. Når vanlig levetid for en måler er nådd, kan kommunen bestemme at måleren skal skiftes ut.

Kommunen kan kreve flytting av måleren som er plassert i strid med kommunens krav til plassering. Abonnenten bekoster slik flytting.